

**UNIVERSIDAD DE PANAMÁ
VICERRECTORÍA DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO
FACULTAD DE HUMANIDADES
MAESTRÍA EN GEOGRAFÍA REGIONAL DE PANAMÁ**


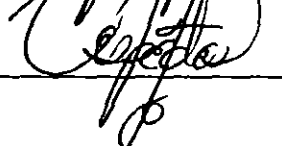

**PROPUESTA METODOLOGICA PARA RENOVAR EL PROCESO
INSTITUCIONAL FORTALECIENDO LA CALIDAD DE VIDA
EN EL CORREGIMIENTO DE PORTOBELO CABECERA
DISTRITO DE PORTOBELO PROVINCIA DE COLON**

**POR
TERESA DEL CARMEN CÉSPEDES GUERRA**

PANAMA REPUBLICA DE PANAMÁ

2013

**UNIVERSIDAD DE PANAMÁ
VICERRECTORÍA DE INVESTIGACIÓN Y POST GRADO
MAESTRÍA EN GEOGRAFIA**

NUMERO DE CÓDIGO	327 14-08 10 26
ESTUDIANTE	TERESA DEL CARMEN CÉSPEDES GUERRA
CÉDULA	8 237 1323
TÍTULO AL QUE ASPIRA	MAGÍSTRA EN GEOGRAFÍA CON ESPECIALIZACIÓN EN GEOGRAFIA REGIONAL DE PANAMÁ
TEMA DE TESIS	PROPUESTA METODOLÓGICA PARA RENOVAR EL PROCESO INSTITUCIONAL FORTALECIENDO LA CALIDAD DE VIDA EN EL CORREGIMIENTO DE PORTOBELO CABECERA DISTRITO DE PORTOBELO PROVINCIA DE COLÓN
ASESORA	MAGISTRA MIRNA GONZÁLEZ MARTÍNEZ
FIRMA DE LA ASESORA	
FIRMA DEL ESTUDIANTE	
APROBADO POR	
	COORDINADOR DEL PROGRAMA

**DIRECTOR DE POST GRADO DE LA VICERRECTORÍA DE
INVESTIGACIÓN Y POST GRADO**

PANAMÁ 2013

23170

Obsequies

15 NOV 2013

57

DEDICATORIA

*A mi madre Q E P D por su amor y dedicación y a mis hijos Kristel y Jorge por
haberme cedido el tiempo que le correspondía*

AGRADECIMIENTO

En primer lugar a Dios el dador de la vida y oportunidades

A todos las personas que de una manera u otra me han apoyado y motivado a seguir adelante

A las instituciones que suministraron información para la realizacion de este estudio

A la población de Portobelo por su gentileza en ofrecer información que responde a su realidad

INDICE

	Numero de página
<i>Resumen</i>	xiv
<i>Summary</i>	xv
<i>Introducción</i>	xvi
<i>Antecedentes</i>	xviii
<i>Justificación</i>	xix
<i>Planteamiento Del Problema</i>	xx
<i>Hipótesis</i>	xxi
<i>Objetivo General</i>	xxi
<i>Objetivos Especificos</i>	xxi
<i>Metodología</i>	xxii
<i>Marco Conceptual</i>	xxiii
CAPÍTULO I	
DIAGNÓSTICO DEL CORREGIMIENTO DE PROTOBELO	1
1 Características Generales	2
1 1 Localización	4
2 2 Aspectos históricos	6
3 3 Características geográficas	6
1 3 1 Límites	8
1 3 2 Clima	12
1 3 3 Topografía	14
1 3 4 Hidrografía	17
1 3 5 Geología y Geomorfología	
1 3 6 Cobertura Vegetal y Capacidad Agrológica de los suelos	19
1 3 7 Flora y Fauna	24
2 Características socioeconómicas de la población	30
2 1 Población	30
2 2 Vivienda	36
2 3 Educación	41
2 4 Salud	43
2 5 Actividades económicas	43
2 6 Servicios básicos	49
2 6 1 Agua potables	49
2 6 2 Disposición de las excretas	50
2 6 3 Disposición de los desechos de los hogares	51
3 Uso Actual del Suelo del lugar poblado Portobelo	53
CAPITULO II	
ESTUDIO DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS QUE SE REALIZAN EN EL CORREGIMIENTO DE PORTOBELO	57
1 Municipio de Portobelo	58
2 Junta Comunal de Portobelo	62

3	Autoridad Nacional del Ambiente	67
4	Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales	68
5	Ministerio de Salud	69
6	Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT)	70
7	Ministerio de Economía y Finanzas	74
8	Fondo de Inversión Social	75
9	Programa de Inversión Local (PROINLO)	78
CAPITULO III		
NIVELES DE CONFLICTOS EN EL ÁREA DE ESTUDIO		80
1	Descripción general de las actividades institucionales en el área de estudio	81
2	Normativa institucional aplicada al área en estudio	86
3	Puntos de conflictos existentes en el {área de estudio	99
4	Resumen de Aplicación FODA	101
CAPITULO IV		
PROPUESTA METODOLÓGICA PARA RENOVAR EL PROCESO INSTITUCIONAL FORTALECIENDO LA CALIDAD DE VIDA EN EL CORREGIMIENTO DE PORTOBELLO CABECERA DISTRITO DE PORTOBELLO PROVINCIA DE COLÓN		112
1	Resultados y análisis en la encuesta aplicada al estudio	113
2	Premisas para desarrollar un proceso de gestión municipal	116
3	Esquema organizacional para renovar la gestión Municipal de Portobello propuesta Metodológica	118
3 1	Esquema general para organizar una zonificación territorial en Portobello	120
3 2	Instrumento de Gestión Integral	121
3 3	Niveles de Impacto segun Componente o tipo	122
3 4	Caracterización de Impactos	123
3 5	Planificación de proyectos turísticos	124
3 6	Modelo de Gestión de Desarrollo Municipal	125
3 7	Propósitos que deben ejecutar continuamente la gestión Municipal	126
CONCLUSIONES		127
RECOMENDACIONES		130
BIBLIOGRAFIA		132
ANEXOS		138

3	Autoridad Nacional del Ambiente	67
4	Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales	68
5	Ministerio de Salud	69
6	Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT)	70
7	Ministerio de Economía y Finanzas	74
8	Fondo de Inversión Social	75
9	Programa de Inversión Local (PROINLO)	78
 CAPÍTULO III		
NIVELES DE CONFLICTOS EN EL ÁREA DE ESTUDIO		80
1	Descripción general del problema ambiental del área de estudio	81
2	Normativa institucional aplicada al área en estudio	86
3	Uso actual del Suelo en la cabecera del corregimiento de Portobelo (Cabecera)	99
4	Resumen de Aplicación FODA	101
 CAPÍTULO IV		
PROPUESTA METODOLÓGICA PARA RENOVAR EL PROCESO INSTITUCIONAL FORTALECIENDO LA CALIDAD DE VIDA EN EL CORREGIMIENTO DE PORTOBELO CABECERA DISTRITO DE PORTOBELO PROVINCIA DE COLÓN		112
1	Resultados y análisis en la encuesta aplicada al estudio	113
2	Premisas para desarrollar un proceso de gestión municipal	116
3	Esquema organizacional para renovar la gestión Municipal de Portobelo propuesta Metodológica	118
3 1	Esquema general para organizar una zonificación territorial en Portobelo	120
3 2	Instrumento de Gestión Integral	121
3 3	Niveles de Impacto según Componente o tipo	122
3 4	Caracterización de Impactos	123
3 5	Planificación de proyectos turísticos	124
3 6	Modelo de Gestión de Desarrollo Municipal	125
3 7	Propósitos que deben ejecutar continuamente la gestión Municipal	126
 CONCLUSIONES		127
RECOMENDACIONES		130
BIBLIOGRAFIA		132
ANEXOS		138

INDICE DE CUADROS

NUMERO	TÍTULO	NUMERO DE PAGINA
I	Precipitación pluvial registrada en la estación meteorológica San Pedro (refinería) Años 2006 11	10
II	Precipitación pluvial registrada en la estacion meteorológica San Pedro (refineria) Anos 2011	11
III	Cobertura vegetal del corregimiento de Portobelo Ano 2010	21
IV	Población total y por sexo del Corregimiento De Portobelo comparada con el Distrito De Portobelo Censos 1990 2000 y 2010	31
V	Población del Corregimiento de Portobelo por sexo y grupos de edad Quinquenal Censo 2010	33
VI	Población del Corregimiento de Portobelo por Sexo segun lugar poblado Censo 2010	34
VII	Población Indígena en el Corregimiento de Portobelo segun grupo indigena declarado Censo 2010	35
VIII	Población Indígena en el Corregimiento de Portobelo segun grupo declarado Censo 2010	36
IX	Viviendas en el Corregimiento de Portobelo en comparación con el distrito segun tipo de vivienda Censo 2010	37
X	Viviendas ocupadas en el Corregimiento de Portobelo por tipo de vivienda segun lugar poblado CENSO 2010	38
XI	Viviendas Particulares Ocupadas En El Corregimiento De Portobelo Segun Tenencia Censo 2010	39
XII	Viviendas Particulares Ocupadas En El Corregimiento De Portobelo Segun Año De Construcción Censo 2010	39
XIII	Población De 10 anos y más en el Corregimiento de Portobelo que sabe leer y escribir segun edad Censo 2010	41
XIV	Nivel de instrucción de la población de 4 anos y mas de edad en el Corregimiento de Portobelo por sexo censo 2010	42
XV	Población de 4 años y más en el Corregimiento de Portobelo segun asistencia escolar Censo 2010	43
XVI	Población con algun tipo de discapacidad en el Corregimiento de Portobelo Censo 2010	44
XVII	Población de 10 años y más en el Corregimiento de Portobelo por condición de actividad Censo 2010	44
XVIII	Población ocupada de 10 anos y más por sexo en el Corregimiento de Portobelo segun categoria de ocupación Censo 2010	45
XIX	Población ocupada de 10 anos y más por sexo en el	47

	Corregimiento de Portobelo segun rama de actividad económica Censo 2010	
XX	Ingreso de la poblacion en el Corregimiento de Portobelo segun rango de ingreso Censo 2010	48
XXI	Viviendas particulares ocupadas en el Corregimiento de Portobelo segun abastecimiento de agua Censo 2010	49
XXII	Viviendas particulares ocupadas en el Corregimiento de Portobelo segun servicio sanitario Censo 2010	50
XXIII	Viviendas particulares ocupadas en el Corregimiento de Portobelo segun sistema de recolección de la basura Censo 2010	52
XXIV	Uso del suelo del lugar poblado Portobelo cabecera de Distrito y Corregimiento año 2010	55
XXV	Caracterizaciones Particulares del Destino Turistico 7 1 Portobelo Santa Isabel	84
XXVI	Listado de Centros Educativos en el Distrito de Portobelo segun el Ministerio de Educación Año 2012	93

INDICE DE FIGURAS

NUMERO	TITULO	NUMERO DE PAGINA
1	Localización del Corregimiento de Portobelo segun Distrito Ano 2012	3
2	Mapa de Portobelo en el siglo XVIII	4
3	Plano de la Bahía y la Ciudad de Portobelo de la Provincia publicado en la Obra <i>Relación Histórica del Viaje a la Aménca Merdional</i> de Jorge y Antonio de Ulloa	5
4	Superficie y puntos extremos del Corregimiento Portobelo	7
5	Precipitación Pluvial Registrada en la Estacion Meteorologica San Pedro (Refineria) Ano 2006 2011	10
6	Precipitación Pluvial Registrada en la Estacion Meteorológica San Pedro (Refineria) Ano 2011	11
7	Sistema de Relieve que predomina en el Corregimiento de Portobelo	13
8	Vista del sistema de relieve en el Corregimiento de Portobelo	14
9	Topografia e Hidrología del Corregimiento Portobelo	16
10	Geologia del Corregimiento Portobelo	18
11	Geomorfología del Corregimiento Portobelo	20
12	Porcentaje de los tipos de bosques en el Corregimiento de Portobelo Año 2000	21
13	Cobertura Vegetal del Corregimiento de Portobelo	22
14	Capacidad Agrologica de los Suelos del Corregimiento Portobelo	23
15	Vista panorámica de Bosque Humedo Premontano en el corregimiento de Portobelo	26
16	Vista panorámica de variedad de la vegetación en el corregimiento de Portobelo	27
17	Pirámide de población del Corregimiento de Portobelo Censo02010	32
18	Ejemplo de vivienda cedida	40
19	Viviendas propias	40
20	Ejemplo de viviendas en barniadas	40
21	Vivienda en mal estado	40
22	Tipo de actividad comercio	46
23	Elaboración y ventas de artesanias	46
24	Acueducto improvisado	50
25	Viviendas con tanques de reserva de agua	50
26	Porcentaje de las viviendas particulares ocupadas en el Corregimiento de Portobelo segun servicio sanitario Censo 2010	51
27	Disposicion de los desechos por parte de la poblacion portobelena	52

28	Áreas donde las personas disponen los desechos domésticos	52
29	Lugares poblados del Corregimiento de Portobelo	54
30	Porcentaje del Uso del suelo del lugar poblado Portobelo	
	Cabecera de Distrito y Corregimiento Año 2013	55
31	Uso actual del suelo del lugar poblado Portobelo	56
32	Pobladores realizan trabajos de limpieza de escombros y reparación tras deslizamiento de tierra en diciembre del 2010	60
33	Sitio web del Municipio de Portobelo	62
34	Delimitación del Parque Nacional Portobelo	82
35	Delimitación del Parque Nacional Chagres	82
36	Mapa de rutas tradicionales y potenciales de Panamá	83
37	Vista de la Oficina de la Autoridad del Turismo en la comunidad de Portobelo	86
38	Vista de la Oficina de la Autoridad del Turismo en la comunidad de Portobelo	86
39	Mapa producido por ingleses en los años 1600	88
40	Plano de la Bahía y Ciudad de Portobelo conforme al que publicaron D. Jorge Juan y D. Antonio de Ulloa	89
41	Batería de Santiago	90
42	Canones de la época colonial de Portobelo	90
43	Vista de la parte lateral de la Aduana	90
44	Vista general del sistema de defensa del Imperio Español	90
45	Edificio de la Aduana en la Época Colonial de Portobelo	90
46	Parte del Monumento Histórico de Portobelo	90
47	Identificación del Centro Educativo Público del Centro de Educación Básica General Jacoba Urriola Solís	93
48	Entrada del Centro de Educación Básica General Jacoba Urriola Solís	93
49	Instalaciones del Municipio de Portobelo	94
50	Letrero que plasma el desarrollo de los beneficios en cuanto a proyectos realizados en la comunidad de Portobelo	94
51	Organigrama del Distrito de Portobelo	95
52	Presentación del sitio web del Municipio de Portobelo	96
53	Instalaciones del Centro de Salud de Portobelo	97
54	Instalaciones de la Unidad Local de Atención Primaria de Salud (ULAPS) de Portobelo	97
55	Sub Estación de Policía de Portobelo	98
56	Oficina de Inmigración	98
57	Oficina del Tribunal Electoral	98
58	Centro de Mediación Comunitario de Portobelo	99
59	Academia de Música La Escuela del Ritmo Portobelo	99

60	Iglesia de San Felipe Portobelo (Después del ataque de Guillermo Parker 1602)	100
61	Actual Iglesia de Portobelo	100
62	Deslizamiento en la Comunidad de Buena Ventura Portobelo	102
63	Recurso hídrico contaminado	105
64	Canalización de una quebrada contaminada	105
65	Quebrada contaminada cercana a viviendas de tipo permanente	105
66	Áreas con carencia de servicios básicos	106
67	Viviendas de vecindad en mal estado	106
68	Viviendas en riesgo por recarga de tendido eléctrico	106
69	Viviendas en áreas propensas a deslizamientos	106
70	Viviendas en áreas de riesgo	107
71	Viviendas en áreas de deslizamientos	107
72	Disposición de los desechos en áreas de viviendas abandonadas	107
73	Parques recreativos en total abandono	107
74	Puente histórico en mal estado	108
75	Puerto de transporte marítimo privado en mal estado	108
76	Vista general del Puerto de transporte marítimo público	108
77	Área de zona propensa a inundación	109
78	Riegos por deslizamientos	109
79	Avenidas muy cercas en áreas recreativas	109
80	Sistema de transporte colectivo deficiente	109
81	Conflictos en el Corregimiento de Portobelo	110
82	Conflictos en el lugar poblado de Portobelo cabecera de corregimiento y distrito	111
83	Crecimiento Espacial del lugar poblado de Portobelo entre los años 1980 a 2010	117
84	Modelo de Planificación Municipal (Esquema)	119

Resumen

Portobelo se ha constituido en un lugar que marca para la historia panameña un nivel de importancia debido a que este sitio dio como desarrollo lo que hoy es la vía interoceánica y que hoy nos ha dejado una riqueza por el papel que este lugar desempeñó durante toda la vida panameña

Hoy el desempeño natural histórico cultural y ambiental ha dado pie a un desarrollo turístico el cual se enriquece debido a la participación de las instituciones precisamente por el potencial que allí existe sin embargo en los proyectos que se realizan y desarrollan no se ve el beneficio en los últimos años

Por otro lado las actividades que se dan se ven muy devaluadas por la presencia de riesgos que ultimamente se han presentado y en la que se dificulta una vida sin satisfacciones El estudio intenta desarrollar una metodología que permitirá contribuir en conjunto a elevar la importancia de preservar conservar y proteger el área geográfica estableciendo una propuesta con fin de promover criterios que ayuden al desarrollo participativo y de gestión a corto plazo y reducir los grados de sensibilidad o vulnerabilidad del área en mención

Summary

Portobelo has become a place for Panamanian history that emphasizes a level of importance due that this site led to what is now developing the waterway and today has left us wealth because of the role that this place has carried out during the Panamanian life

Today the natural historical cultural and environmental performance has given rise to a touristic development which is enhanced due to the participation of institutions precisely because of the potential that exists in Portobelo However the projects undertaken and developed are not profitable during the recent years

On the other hand the activities that take place are very devalued by the presence of risks that have recently been introduced and where life is difficult without any satisfaction This study attempts to develop a methodology that will help elevate the importance to preserve conserve and protect the geographical area establishing a proposal to promote criteria This will help the participatory development and the short term management and will reduce the degree of sensitivity or vulnerability of the area in question

Introducción

Son muchas variables que se estudian para medir la calidad de vida entre esas tenemos la esperanza de vida al nacer las tasas de divorcios desempleos la vida en comunidad aspectos geográficos índices de en cuanto libertad política la igualdad de género entre otras

Para el caso que nos corresponde con respecto al tema una de las interrogantes que nos lleva a desarrollar esta investigación es que siendo Portobelo un lugar delimitado como área de conservación y protección por parte de la Autoridad Nacional del Ambiente y por otro lado un área delimitada como turística a nivel nacional e internacional por la Autoridad del Turismo panameño cómo es que en el área los proyectos que se desarrollan en conjunto con las entidades gubernamentales no existe una calidad de vida próspera y sin dificultades

En este sentido se ha seleccionado como requisito para tema de investigación a esta maestría realizar y desarrollar una Propuesta Metodológica para mejorar la Calidad de Vida de los habitantes del Corregimiento de Portobelo Distrito de Portobelo Provincia de Colón

El mismo se ha organizado de la forma siguiente en una primera fase se desarrollan los aspectos generales de la investigación que incluye los antecedentes del problema planteamiento del problema justificación objetivo general y específicos la hipótesis del trabajo metodología y el marco teórico

De allí se desarrolla el capítulo primero el cual aborda como primer paso un diagnóstico físico que contiene las características generales la localización límites y extensión la condiciones climáticas y meteorológica la geomorfología

aspectos históricos del lugar y el desarrollo demográfico del corregimiento de Portobelo Cabecera

A su vez también se desarrollan los aspectos socio-económicos y culturales y en el capítulo segundo la participación que ha tenido la institucionalidad con respecto a los programas y/o proyectos que se han desarrollado. El capítulo tercero señala los niveles de conflictos localizados de manera que al cotejarlos con las encuestas y la aplicación de un FODA nos facilitaron plantear la propuesta mencionada anteriormente desglosada en el cuarto y último capítulo.

En último lugar se presentan las conclusiones y recomendaciones para presentar esta investigación de manera que el mismo contribuya a considerar como elemento o línea base a futuros proyectos a desarrollar en el área de manera consona con la realidad del Corregimiento de Portobelo (Cabecera).

Antecedentes e Importancia

Son muchos los escritos históricos que han dejado plasmado cómo surge Portobelo. Uno de ellos la publicación digital en la página web de la Biblioteca Luis Ángel Arango del Banco de la República de Colombia donde señala que el descubrimiento de la Bahía de Portobelo es cuando Cristóbal Colón observa un espléndido y cómodo puerto rodeado de una risueña y elevada comarca con muchas casas que formaban en el fondo una ordenada población. En sus inmediaciones alzábanse lozanos árboles frutales, palmas, maizales y sementeras presentando aquel paraje el más bello aspecto. Tanto agradaron a Colón la excelencia del puerto como la hermosura y fertilidad de las tierras del contorno que dio al lugar el nombre de **Porto belo** (Puerto bello) que ha conservado.

Siete días permaneció en ese lugar obligado a ello por las inclemencias del tiempo. Los indios de la comarca establecieron en ese lapso relaciones con los viajeros llevando en sus piraguas a las naves frutas, hortalizas y algodón hilado, pero el oro parecía escaso, pues sólo usaban prendas de este metal, el cacique y reducido número de indios principales.¹

Hoy Portobelo constituye el nombre de la cabecera del corregimiento y distrito del mismo nombre en la provincia de Colón. Se destaca por sus monumentos históricos y la belleza paisajística que posee. Cuenta con una población de 4 559 habitantes según el censo del 2010, sin embargo también existen muchos problemas por resolver a pesar de que se dan actividades económicas tales como la agricultura, ganadería, pesca y el turismo.

Además su importancia también radica porque el lugar constituye niveles de desarrollo por ciertas actividades específicas como lo es los recursos naturales que le permiten a sus habitantes desarrollar el potencial del

<http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/histona/hispa/hispa03b.htm>

corregimiento tomando en cuenta que gran parte del territorio está dentro de un área protegida

En la actualidad muchos de sus habitantes no poseen las condiciones óptimas con respecto a otros aspectos de tipo social y económico que en su conjunto y su entorno existe complejidades pero a la vez con grandes potencialidades que no están del todo integradas. Sus condiciones en ocasiones discrepan ya que si bien existen proyectos de desarrollo los mismos no son cónsonos con la realidad del lugar

Justificación

Si bien es cierto existen en Portobelo proyectos de desarrollo de tipo Eco Turístico que incrementa esta actividad y por ende los ingresos a sus moradores. Pero al visitar el sitio tales resultados no han sido del todo bien constituidos ya que al ver la realidad del sitio y la problemática del desempleo la generación de ingreso y del desarrollo de potencialidades la misma no es del todo satisfactoria para la población de la comunidad de Portobelo pues los beneficios no son retribuidos a los residentes

La realidad nos muestra que se requiere aumentar el nivel de bienestar de la población de Portobelo sobretodo lo que concierne al potencial histórico cultural ya que se ha visto que las estrategias o las alternativas de desarrollo económico no son las más acogedoras

En ese sentido esta propuesta permitirá como aporte crear una metodología donde los proyectos que se generen tengan otras oportunidades o estrategias de desarrollo que se inicien desde el punto de vista social cultural y económico que posea el área y que además los propios residentes tendrán un instrumento que garantice generar alternativas de solución ante la problemática que allí se vive

De esta manera se pueda poner en práctica o dar los primeros inicios a lo que constituye o pueda generar una calidad de vida en torno al beneficio de la comunidad portobeleña.

Planteamiento del Problema

El corregimiento de Portobelo Cabecera, está confrontando un bajo índice en la calidad de vida de sus habitantes, a pesar de que siempre ha tenido una gran afluencia de turistas y se desarrollan otras actividades como la pesca, agricultura y ganadería.

Por otro lado, la ausencia de estrategias para ese mejoramiento de su calidad de vida; no satisfacen sus necesidades, a pesar, que hoy existe una delimitación turística evaluada y presentada como patrimonio histórico de la humanidad predominando su historia colonial, sus costumbres y tradiciones. Se conceptualiza la actividad turística, es cierto, sin embargo no se ve que exista una calidad de vida concreta y justa con la realidad de hoy y menos hacia el futuro.

De estudiar y ejemplificar los proyectos bajo un esquema metodológico de desarrollo a esos proyectos permitirá acentuar un mejoramiento en la calidad de vida de los residentes del Corregimiento de Portobelo.

Hipótesis

Si a través del desarrollo turístico se han promovido otras actividades económicas que logran el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del corregimiento de Portobelo incluir una propuesta metodológica que renueve el proceso institucional permitiera un mejor desarrollo en los procesos de gestión en proyectos. Ello garantizará esa calidad de vida en función a los elementos geográficos, sociales, económicos y ambientales que posee el área y mantendrán condiciones óptimas para el lugar y su población.

Objetivos

✓ General

Presentar una propuesta metodológica en miras a destacar proyectos y programas en forma integral a nivel institucional tomando en consideración contenidos geográficos, sociales, económicos y ambientales que posee el corregimiento de Portobelo optimizando una calidad de vida de acuerdo a los procesos de gestión que allí se desarrollan.

✓ Específicos

Conocer las características socioeconómicas y demográficas de la población del corregimiento de Portobelo.

Determinar las causas geográficas, socioeconómicas o ambientales que impiden el desarrollo y cambios en la calidad de vida de la población del área en estudio.

Identificar proyectos que puedan ejecutarse para beneficio de la población a mediano y largo plazo.

Metodologia

La investigación permitio desarrollar un método descriptivo y analitico sobre todo por las labores de campo realizadas en el lugar de estudio Se utilizó la aplicacion de un instrumento (encuesta) para obtener la recopilación de datos más cercanos a la realidad para después analizarlas

Como primer paso se obtuvieron datos bibliográficos tales como literaturas existentes relacionadas al tema así como publicaciones revistas entre otros

De igual forma se obtuvo la recopilacion de datos estadisticos donde se pudo analizar e interpretar dichos datos así como también la accesible cartografia actualizada que accedió no solo al diagnostico socioeconomico y espacial del lugar sino también al desarrollo de la propuesta

Es importante senalar que dentro de tal recopilacion se puede mencionar la importancia de la revision bibliográfica de trabajos tesis monografías relacionadas al tema ya que dicha recopilacion de la informacion se situa en diferentes instituciones como la Autoridad Nacional del Ambiente Autoridad del Turismo el Instituto Nacional de Estadistica y Censo de la Contraloria General de la Republica Ministerio de Salud Ministerio de Economia y Finanzas y Municipio de Portobelo donde datos cuadros y gráficas facilito la revision y recopilación de estudios y trabajos También articulos encontrados via internet realizados en Costa Rica Colombia y Panama sobre el tema

Marco Conceptual

Al conceptualizar el término calidad de vida en torno a lo que se investiga en muchos hogares a través de estudios especializados lo que concierne para determinar el nivel de ingresos y de comodidades que una persona un grupo familiar o una comunidad poseen en un momento y espacio específicos

En otro sentido el concepto tiene que ver con cuestiones estadísticas (es decir establecer el nivel de calidad de vida de las poblaciones a través de la observación datos específicos y cuantificables como también lo relacionado a los temas sobre espiritual o sensible que parte de la actitud que cada individuo dentro de una comunidad tiene para afrontar el fenómeno de la vida

Este concepto muy complejo ya sea de una persona o grupo de personas o incluso de animales hacen señalamientos por ejemplo a todos aquellos factores que hacen que esa vida sea digna cómoda agradable y satisfactoria que contribuyen a contar con una vida donde puedan ser emotivos sin perder los aspectos culturales En otras palabras es la posibilidad de vivir de manera agradable principalmente con el grupo que forma su familia y que le da identidad

Otros elementos que contribuyen a la calidad de vida son materiales pueden ser por ejemplo el acceso a una vivienda digna a servicios como agua potable alimentos entre otros cuestiones obviamente suman para poder determinar la calidad de vida de una persona ²

[http //www definicionabc com/social/calidad-de-vida php#ixzz2Wn6x8oHm](http://www.definicionabc.com/social/calidad-de-vida.php#ixzz2Wn6x8oHm)

Por otra parte autores señalan por ejemplo que calidad de vida se relaciona a tener una nación educación seguridad derechos deberes tanto de religión como género sin ningún tipo de discriminación

Según S. Choren el nivel de vida es un concepto estrictamente económico y no incluye las dimensiones ambientales y psicosociales. La calidad de vida en cambio alude a un estado de bienestar total en el cual un alto nivel de vida se torna insuficiente. Por ejemplo una persona con un alto nivel económico que reside en una ciudad contaminada por ruido y smog y que además padece estrés por las exigencias laborales tiene un nivel de vida alto pero una baja calidad de vida.

Señala el mismo autor que la calidad de vida es el objetivo al que debería tender el estilo de desarrollo de un país que se preocupe por el ser humano integral. Este concepto alude al bienestar en todas las facetas del hombre atendiendo a la creación de condiciones para satisfacer sus necesidades materiales (comida y cobijo) psicológicas (seguridad y afecto) sociales (trabajo derechos y responsabilidades) y ecológicas (calidad del aire del agua).

Gómez Vela María Sabeh Eliana N. del Instituto Universitario de Integración en la Comunidad Facultad de Psicología Universidad de Salamanca hacen otro señalamiento por ejemplo la Calidad de Vida ha existido desde tiempos inmemorables. Sin embargo la aparición del concepto como tal y la preocupación por la evaluación sistemática y científica del mismo es relativamente reciente. La idea comienza a popularizarse en la década de los 60 hasta convertirse hoy en un concepto utilizado en ámbitos muy diversos como son la salud la salud mental la educación la economía la política y el mundo de los servicios en general.

A partir de allí se conceptualiza Calidad de Vida, según el esquema que fue adoptada de otros estudios como Felce y Perry, (1995), el cual se presenta en la siguiente figura.

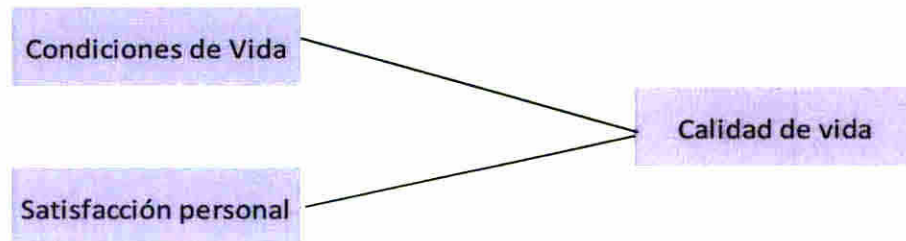
Conceptualizaciones de Calidad de Vida



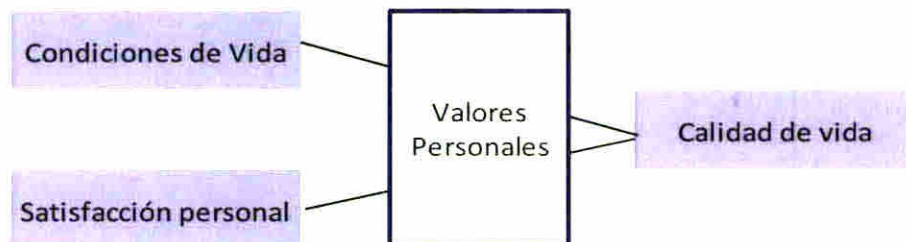
a) Calidad de vida en términos de condiciones de vida



b) Calidad de vida como satisfacción a la calidad vida



c) Calidad de vida definida como combinación de las condiciones de vida y satisfacción



d) Calidad de vida definida como combinación de las condiciones de vida y satisfacción en función de una escala de importancia.

Por el contrario el estilo de desarrollo sólo obsesionado por el crecimiento económico ilimitado y cuyo principal objetivo es la riqueza (acumulación material y monetaria) utiliza para evaluar su crecimiento el concepto producto nacional bruto (PNB) y para evaluar el bienestar de las personas el concepto nivel de vida ³

Toda esta conceptualización aparece como tema de discusión en las investigaciones del sector público en torno a los temas relacionados de gestión y políticas de desarrollo así como temas relevantes al ambiente y también con referente al deterioro de las condiciones de vida en las áreas urbanas

Sin embargo las publicaciones de nuestros diarios asumen o reportan la calidad de vida en otros lineamientos Panamá muestran grandes avances en mejorar la calidad de vida de sus habitantes como por ejemplo es el país con una de las economías de mayor crecimiento en el mundo presenta una de las tasas de desempleo más bajas la pobreza está cediendo hay una mejor calidad en la educación y el acceso a nuevas tecnologías es una meta cumplida siendo estos factores cómplices la distribución de los recursos que tiene el país permea a todos los sectores ⁴

Esto significa que la medida se circunscribe en datos socioeconómicos que permiten a través de índices e indicadores medir la pobreza Esos datos los cuales son publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Censo en su hoja web se resumen de la siguiente manera

0 5 / disminución del desempleo en población indígena de Panamá

0 1 / Incremento de la tasa de desempleo abierto pasó de 2 9 por ciento a 3 0 por ciento

Desde Definición ABC <http://www.definicionabc.com/social/calidad-de-vida.php#ixzz2Wn6x8oHm>

<http://www.panamaamerica.com.pa/notas/1415141-panama-destaca-la-region-cifras-socioeconomicas>- Zaira Rojas (zaira.rojas@grupoepasa.com) / PANAMA AMERICA

- 72.9% de la población económicamente activa son mujeres.

Otras declaraciones publicadas por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), señala que: "Las actuales tasas de pobreza e indigencia son las más bajas observadas en las últimas tres décadas, lo que es una buena noticia para la región, ahora el desafío es generar empleos de calidad en el marco de un modelo de desarrollo orientado a la igualdad y la sostenibilidad".⁵

⁵ <http://www.panamaamerica.com.pa/notas/1415141-panama-destaca-la-region-cifras-socioeconomicas>- Zaira Rojas (zaira.rojas@grupoepasa.com) / PANAMA AMERICA

CAPITULO I
DIAGNOSTICO DEL CORREGIMIENTO DE PORTOBELO

1 Características Generales

La situación geográfica ha concedido a Portobelo peculiaridades valiosas en condiciones de caminos y comunicaciones lo cual beneficia la comercialización turística. El distrito de Portobelo está situado en la zona entendida como la Costa Arriba de la Provincia de Colón.

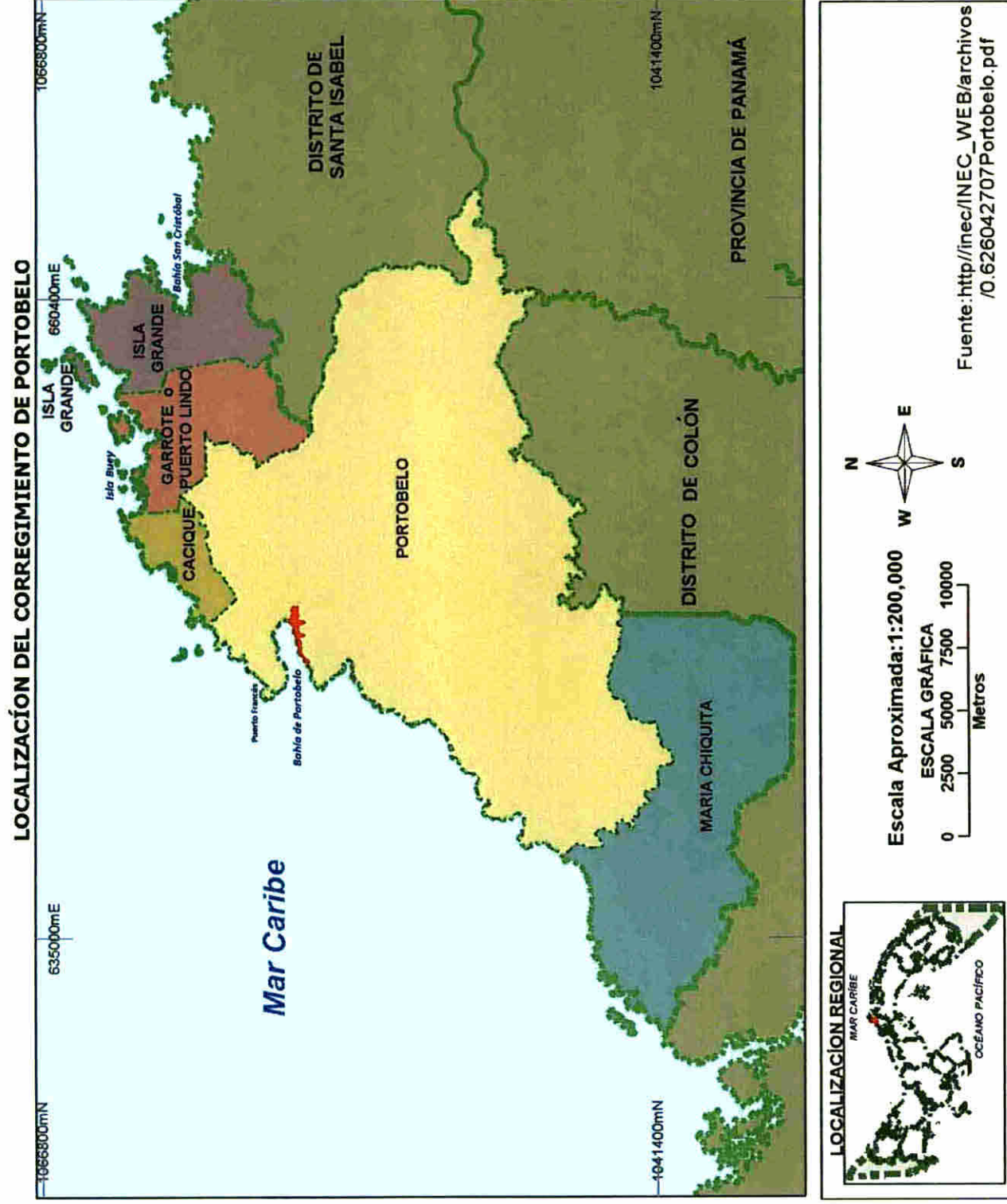
Se ubica en la región Norte y abarca los corregimientos de Cacique, Puerto Lindo e Isla Grande. La parte más dilatada abarca el Corregimiento Cabecera hacia el noreste, haciéndose más angosta hacia el suroeste para volver a dilatarse en el Corregimiento de María Chiquita. Este perfil concede una expedita fluctuación entre los ecosistemas marinos y boscosos, formándose un baluarte para el adelanto eco turístico.

1.1 Localización

La jurisdicción de Portobelo (distrito) se ubica en el Hemisferio Norte. Según el diccionario geográfico de Panamá, Volumen II, ubica el sitio entre los 09° 33' 09" Latitud N y los 79° 39' 17" Longitud Oeste. Según las mediciones realizadas por el Instituto Geográfico Nacional, Tommy Guardia, cuenta con una superficie de 244,7 km² y tiene cinco corregimientos: Portobelo Cabecera, Cacique, Puerto Lindo, Isla Grande y María Chiquita. (Véase Figura N° 1)

El poblado de Portobelo se encuentra a tan sólo 49 kilómetros de la Ciudad de Colón y a 105 kilómetros de la ciudad de Panamá. Esta situación geográfica ha concedido a Portobelo peculiaridades valiosas en condiciones de caminos y comunicaciones lo cual beneficia la comercialización turística.

Fiaura N° 1

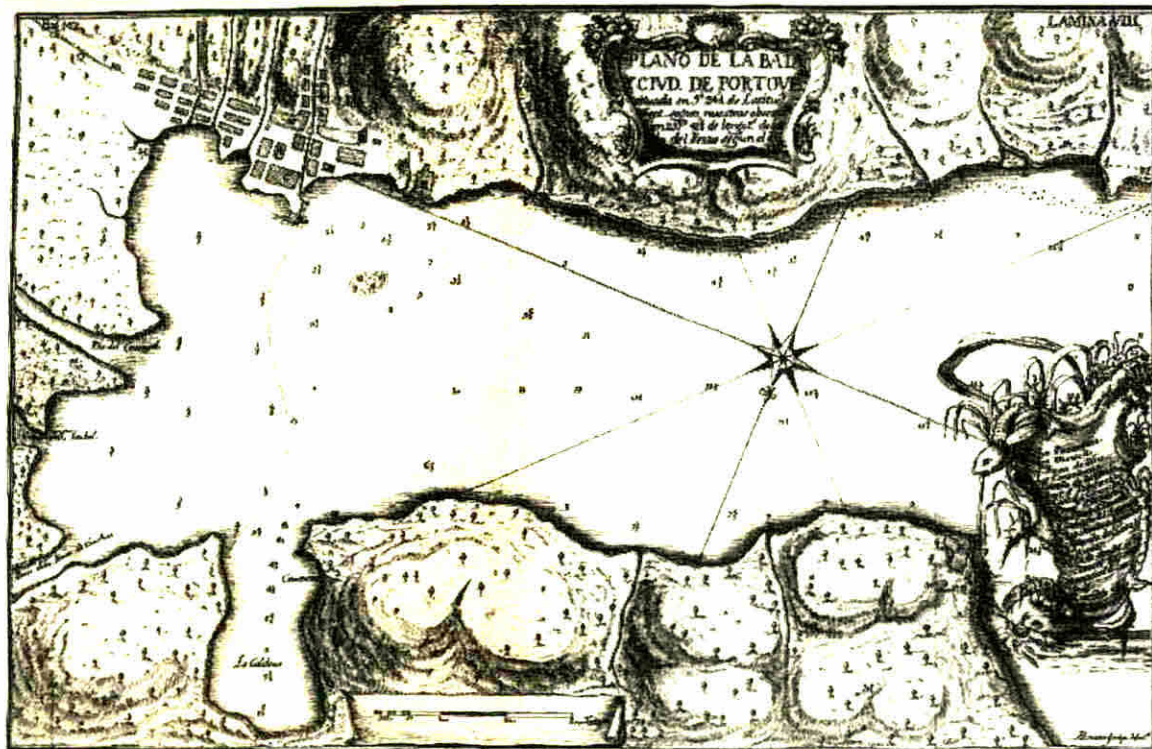


2.2 Aspectos históricos

Datos históricos resumen que Portobelo debe su nombre a la belleza natural que ofrecía el lugar, por la que fue bautizada con el nombre de Porto Bello por el navegante Cristóbal Colón, en su cuarto viaje en el año 1502.

Sin embargo, el sitio toma características de lugar poblado a finales del siglo XVI, cuando los españoles en su proceso de conquista y colonización fundan el sitio con el nombre de Portobelo el 20 de marzo de 1597 por el español Francisco Valverde y Mercado, por el reemplazo de Nombre de Dios, que en esos momentos por razones climáticas no ofrecía tal hospitalidad. (Véase *Figura N°.2*).

Figura N°2
Mapa de Portobelo en el siglo XVIII

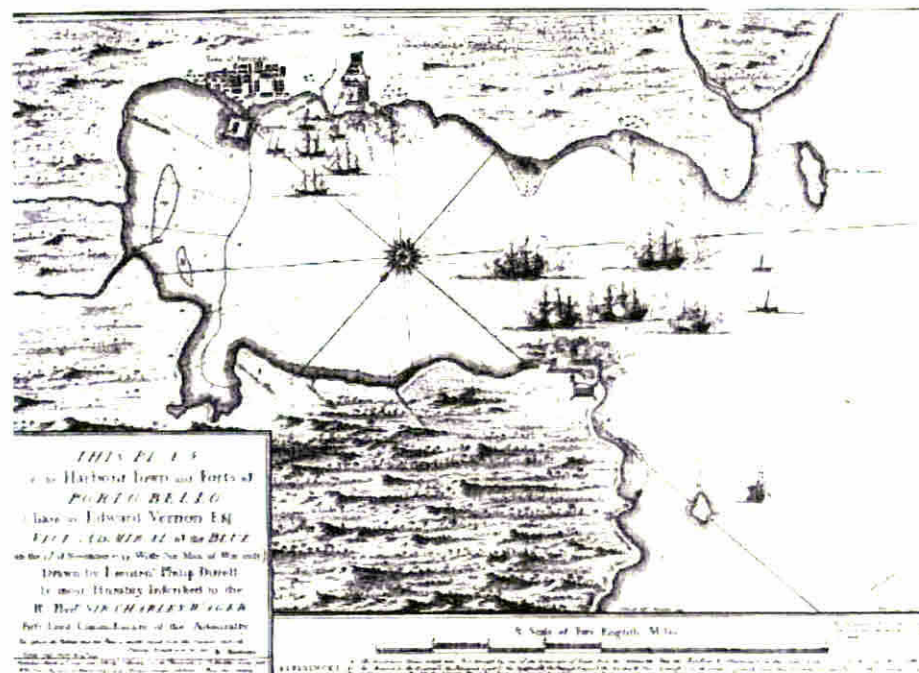


Fuente: es.m.wikipedia.org

Es precisamente en ese lugar, donde se embarcaban mercancías para ser transportadas a España. Esto a su vez dio paso a que.... “tanto oro acabó por despertar la codicia de los piratas británicos. Francis Drake muere en Portobelo cuando intentaba saquear la ciudad, en 1592, y hoy lo recuerda la isla del Drague, frente a la bahía. William Parker la sorprendió en 1608, pero el más famoso de los ataques es el de Henry Morgan, que la saqueó en 1668 a lo largo de catorce días. Cuando en 1739 el almirante Edward Vernon capturó Portobelo, la *hazaña* se celebró por todo lo alto en Inglaterra, hasta el extremo que este episodio daría nombre a una de las calles más célebres de Londres, Portobelo Road.”⁶ (Véase figura N°3).

Figura N°3

Plano de la Bahía y la Ciudad de Portobelo de la Provincia publicado en la Obra *Relación Histórica del Viaje a la América Meridional*, de Jorge y Antonio de Ulloa



Fuente: http://www.viajesyfotografia.com/panama/portobelo/linked/plano_portobelo.jpg

⁶ <http://blogs.elperiodico.com/viajes/panama-6-la-historica-bahia-de-portobelo/>

3.3 Características geográficas

Al referirnos de las tipologías geográficas más importantes del distrito de Portobelo, el mismo juega un desempeño no sólo en su historia, también en todo su contexto hídrico y topográfico existente. Primero como centro de acopio, para el traslado de mercancías del imperio español y hoy día constituye un sistema hídrico, topográfico digno de admirar, precisamente por la exuberante belleza natural, y su contenido faunístico y florístico propio del área.

Siendo el distrito compuesto por cinco (5) corregimientos, para efecto de esta investigación y presentar una propuesta el área de estudio será el Corregimiento Cabecera de Portobelo. (Véase figura N°4).

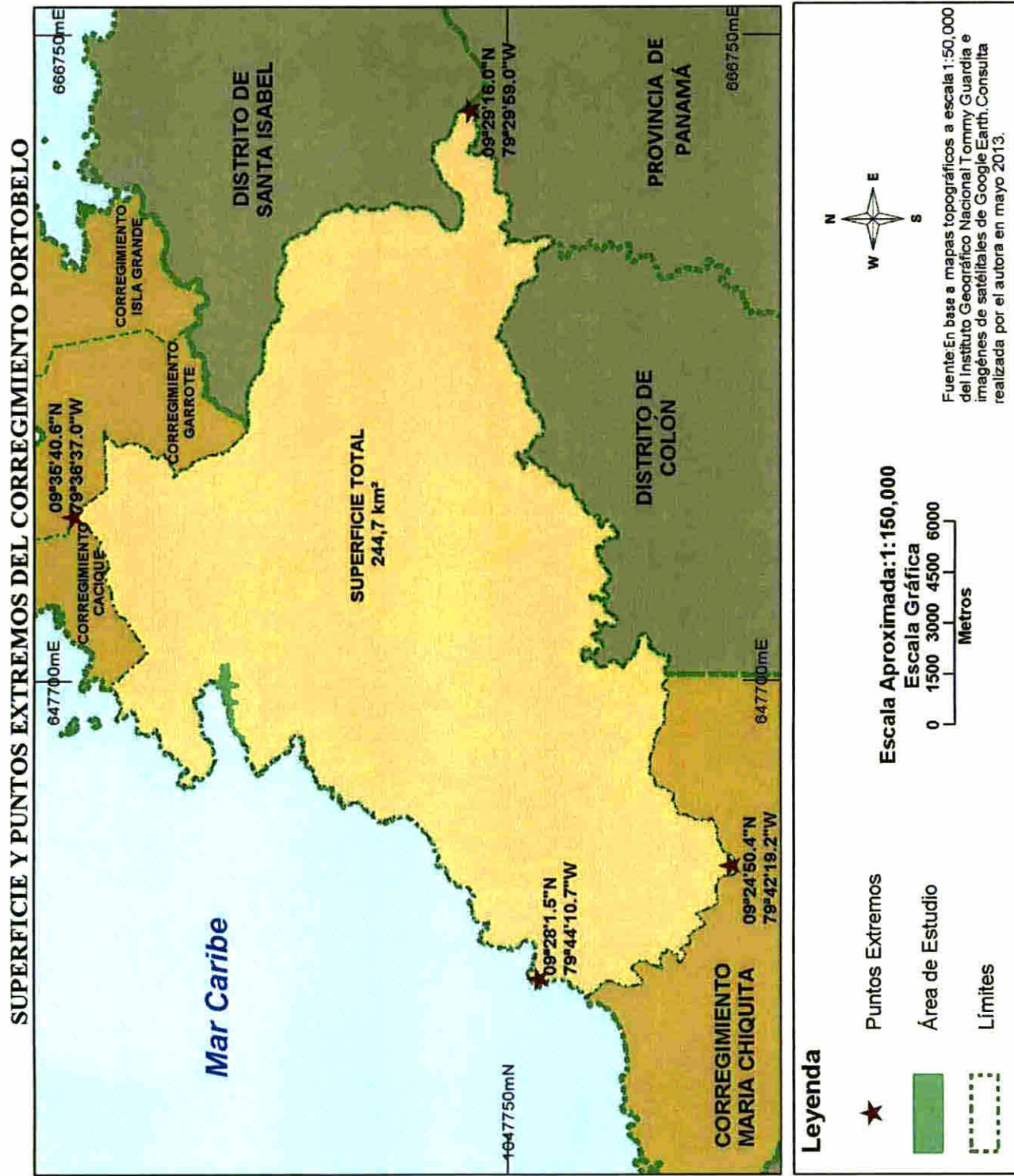
1.3.1 Límites

Los límites generales de dicho corregimiento son los siguientes:

- Al Norte: con el Mar Caribe.
- Al Sur: con el Corregimiento de Salamanca, Distrito de Colón y el Corregimiento de Chilibre, Distrito de Panamá.
- Al Este: con el Corregimiento de Nombre de Dios, Distrito de Santa Isabel, provincia de Colón.
- Al Oeste: con el Corregimiento de Puerto Pilon, Distrito de Colón y el Mar Caribe.

Estos límites permiten fijar vínculos con la Costa Arriba, el Distrito de Colón, el Distrito de Panamá y el Mar Caribe, favoreciendo su desarrollo.

Figura N°4



1 3 2 Clima

Para referirnos al tema del clima que tiene Portobelo es importante señalar que la misma se encuentra en la Cuenca 117 denominada Cuango delimitación que hace referencia a otros datos que refrendan las anotaciones de tipo meteorológicas del sitio la Empresa de Trasmisión Eléctrica panamena (ETESA)

En la vertiente del Caribe se destaca la uniformidad de las precipitaciones a lo largo del año y en gran parte de la zona no se presenta una estación seca definida En esta vertiente los totales pluviométricos son altos o muy altos los cuales con mucha frecuencia superan los 4 000 mm anuales ello obedece fundamentalmente a los grandes aportes de humedad suministrados por las aguas permanentemente cálidas del Caribe reforzadas por las corrientes marinas litorales ⁷

Se han descrito algunos tipos de climas en el área de Portobelo gracias a las investigaciones realizadas en el Parque Nacional de Chagres y según la nueva clasificación representada para Panamá y publicada a partir del año 2004 por el Doctor Alberto McKay luego publicado por la Autoridad Nacional del Ambiente Para Portobelo los tipos de climas son el clima tropical oceánico con estación seca corta (clima tropical muy húmedo) con temperaturas medias anuales de 25.5 a 26.5 °C y precipitaciones abundantes entre 3 000-4 000 mm (Portobelo 4 036 mm) y una estación seca corta de 4 a 10 semanas de duración

Los promedios anuales de temperaturas están entre 26.5 a 27.5 °C en las tierras bajas (0 a 200 m) y en las partes altas en 20 °C

⁷ http://www.contraloria.gob.pa/inec/archivos/P3531ASPECTOS_GENERALES.pdf

La precipitación es elevada con oscilaciones entre 2 500 3 500 mm siendo la más alta en las montañas Sin embargo este clima muestra una estación seca corta y acentuada de 3-4 meses de duración Las montañas bajas y los piedemontes suelen tener una estación seca un poco mas larga y acentuada ⁸

En Portobelo se presentan lluvias copiosas todo el año La precipitación media anual es de 4 800 mm en el mes más seco registra una precipitación mayor de 60mm En cuanto a la temperatura media fluctúa entre los 27 °C en la costa y tierras bajas y los 24 °C en las zonas más altas

En otro sentido y no dejando de anotar según la clasificación de Koppen existen en el área de estudio dos tipos de clima bien definidos tropical de selva lluvioso (Am) y tropical (húmedo Af) El primero se presenta hacia el suroeste cuya temperatura mensual es de más de 18 °C sus máximas son de 28.2 y 23.3 °C respectivamente comprobando que es una región sumamente calurosa

El clima tropical húmedo (Af) se ubica en la parte central y norte representando una preeminencia del mismo dentro de la zona que se investiga Las precipitaciones sobrepasan los 60mm durante el mes más seco del año su humedad es extremada con un cociente anual de 92.2% por lo que no hay evidencia de sequía sino más bien contenida durante los meses de enero febrero y marzo el exceso de humedad es por lo general en el mes de diciembre

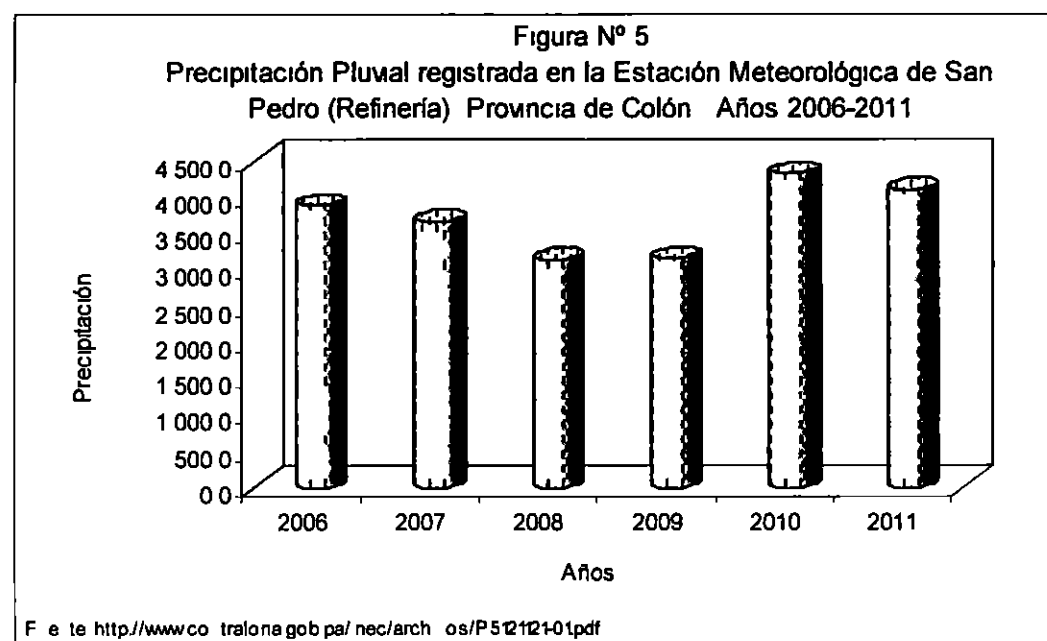
⁸ Programa de Parques en Peligro Plan de Manejo Parque nacional Chagres Darío Tovar (Consultor/Planificador) y otros Enero 2005 Elaborado para la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM)

Las precipitaciones anuales registradas corresponden en los últimos cinco años a la del año 2010 con 4 320 3 mm y la menor en el año 2008 con 3 144 9 mm (Véase Cuadro I y figura N° 5)

Cuadro I
RECIPITACIÓN PLUVIAL REGISTRADA EN LA ESTACIÓN METEOROLÓGICA SAN PEDRO (Refinería) AÑOS 2006 11

Estación	Años					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
San Pedro (Refinería)	3 888 2	3 657 6	3 144 9	3 163 9	4 320 3	4 104 3

Fuente http://www.contraloria.gob.pa/nec/archivos/P5121121_01.pdf

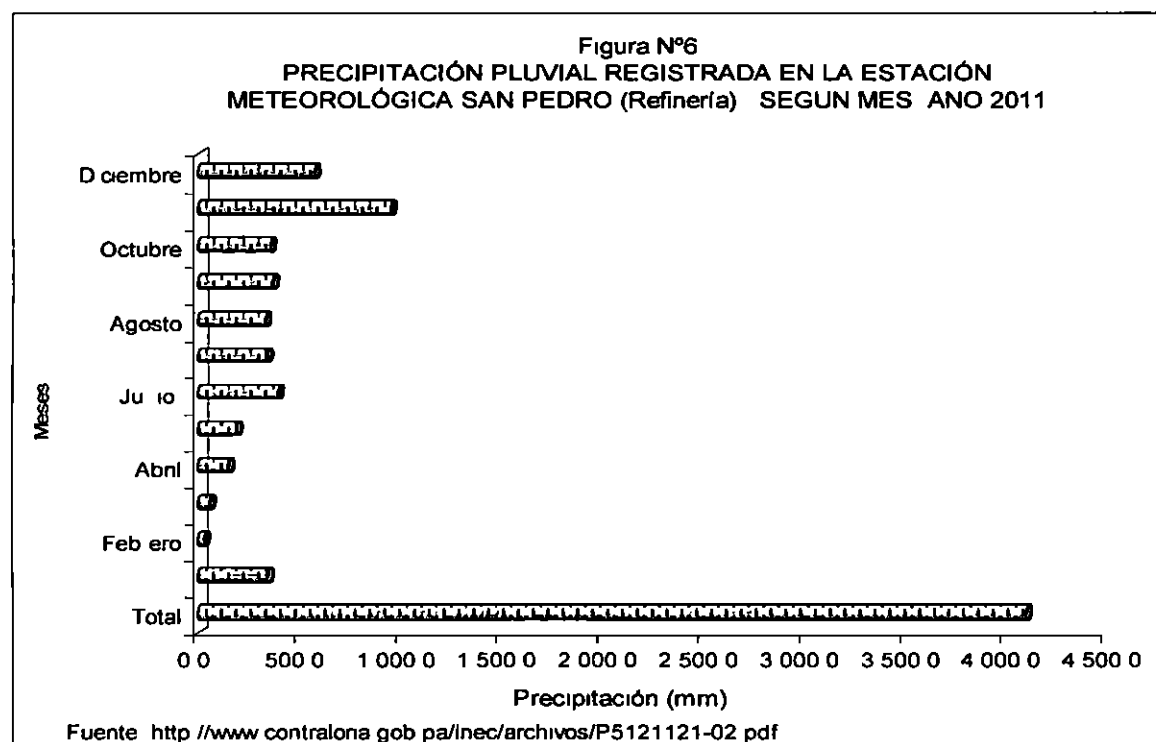


En el caso de las precipitaciones registradas en el año 2011 la mayor precipitación fue en noviembre con 952 9 mm fue el más lluvioso y el de menor precipitación fue febrero con 29 8 0mm respectivamente (Véase Cuadro II y figura N° 6)

Cuadro II
PRECIPITACIÓN PLUVIAL REGISTRADA EN LAS ESTACIÓN METEOROLÓGICA SAN PEDRO (Refinería) AÑO 2011

Estación	Precipitación pluvial (en milímetros)												
	Total	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre
San Pedro (Refinería)	4 104 3	344 7	29 8	57 3	150 1	190 4	396 8	341 4	335 8	369 7	357 8	952 9	577 8

Fuente: <http://www.contraloria.gob.pa/ec/archivos/P5121121-02.pdf>



En cuanto a temperatura se presenta el promedio registrado en el Boletín de Meteorología del Instituto Nacional de Estadística y Censo cuyas cifras promedian entre los 22.0 °C la temperatura mínima y unos 33.3 °C la temperatura máxima y la media en unos 25.9 °C que fue el último registro en el año 2003

De igual manera el promedio de evaporación equivale a 84.7mm y los 79.0mm registrado para el año 2004 (último dato) y en lo concerniente a la humedad relativa se registró en el año 2005 71.42% a 90.5% respectivamente

1.3.3 Topografía

La topografía de Portobelo se puede considerar abrupta. Su punto más alto es el Cerro Bruja con 979 metros de altitud ubicado en la divisoria de aguas continentales. Siguiendo la hoja topográfica 4244 I a escala 1:50 000 producida por el Instituto Geográfico Nacional Tommy Guardia y observaciones en el campo se sintetiza que el relieve se considera muy quebrado con algunas distribuciones más bajas de la Sierra Llorona disponiéndose de Oeste a Este como Cerro Palma con 345 metros de altitud y Loma Trinchera con 206 metros de altitud. Es importante enfatizar la preponderancia de un relieve moldeado por colinas (*Véase figura N° 7, 8 y 9*)

El relieve también lo componen los litorales en el cual se distinguen dos tipos

- Las Costas de Arrecifes coralino constituido por millones organismos vivos que son significativos por lo que no se desenvuelven en todas partes
- Las Costas de hundimiento conocidas además como costas de inmersión comprendiendo una porción más pequeña en el área de estudio

y se reconocen de este a oeste en el tramo entre isla Mogote y del área costera de la Escucha, en Cancán, María Soto y una pequeña porción entre la Hoya y Puerto Langosta. Prevalecen lomas y cerros, cuyas inclinaciones superan los 45°.

Figura N°7
Sistema de Relieve que predomina en el Corregimiento de Portobelo



Fuente: La Autora. Año 2013.

Figura N°8
Vista del sistema de relieve en el Corregimiento de Portobelo



Fuente: La Autora. Año 2013.

1.3.4 Hidrografía

El sistema hidrológico del Distrito de Portobelo está representado por dorsos montañosos colindantes a los litorales, las cuáles ocasionan la creación de ríos muy cortos, puesto que sus distancias varían entre los 5 kilómetros (Río Moré) y los 25 kilómetros (Río Piedras). Sus ríos son muy profundos debido a que tienen una topografía inclinada y reciben fuertes precipitaciones pluviales.

Los ríos tienen su origen en pendientes elevadas y sus depresiones marcadas estimulan una acción excavadora por la celeridad que producen sus aguas. Son de poca extensión, debido a la disposición de las costas del Atlántico, Su cauce es copioso, dado a que en este tramo se verifican los más altos índices de pluviosidad, 3000 a 4000 mm anuales, según lo plasmado en el boletín de Hidrometeorología de ETESA.

Entre los más importantes ríos de la zona de estudio tenemos

- Río Piedra nace al Suroeste de Cerro Bruja y su trayectoria sigue en sentido Noreste con una extensión aproximada de 31 kilómetros hasta su desembocadura en el Mar Caribe. Este río conserva abundantes manantiales que lo alimentan tales como el río Santa Isabel que nace al Noreste del Cerro Santo Domingo a los 72 metros y su longitud es aproximadamente de 6 kilómetros. El Río Brazuelo nace al Sur Oeste a una altura de 580 metros del Cerro Santo Domingo con un recorrido de 9.5 kilómetros a los 540 metros de altitud nace el río Brazo chico que luego de recorrer unos 5.5 kilómetros descarga sus aguas en el río principal el Mango Indio que se origina a unos 400 metros continuando una trayectoria de 8 kilómetros.
- Río Guanche es otro de los cauces vitales del área de estudio comprendiendo un área cerca de 54.77 kilómetros. Nace en el Cerro Bruja a unos 930 metros de altura de la sección Noreste sobre las partes bajas forma una serie de recodos que se alargan a unos 17 kilómetros. Hasta desembocar en el Mar Caribe y cerca de sus riberas se establece la comunidad del mismo nombre recibe aguas del Río Bonito con una longitud de 2.5 kilómetros.

Río Cascajal este río nace a una altura de 500 metros de la Sierra Llorona su principal afluente en el río Bayano según la hoja topográfica abarca una superficie de 56.32 kilómetros su recorrido es de 22 kilómetros proyectándose en dirección Noreste hasta llegar a su desembocadura en la Bahía de Portobelo (*Véase figura N° 9*)

1 3 5 Geomorfología y Geología

Segun el Atlas Ambiental del 2010 primera versión en su página 33 donde se presenta el mapa geológico de la Republica de Panamá se resume que para el caso del corregimiento de Portobelo fallas paralelas como la que va del poblado de Portobelo Cascajal seguida a la de Buenaventura siguiendo todas una orientación de Oeste a Este

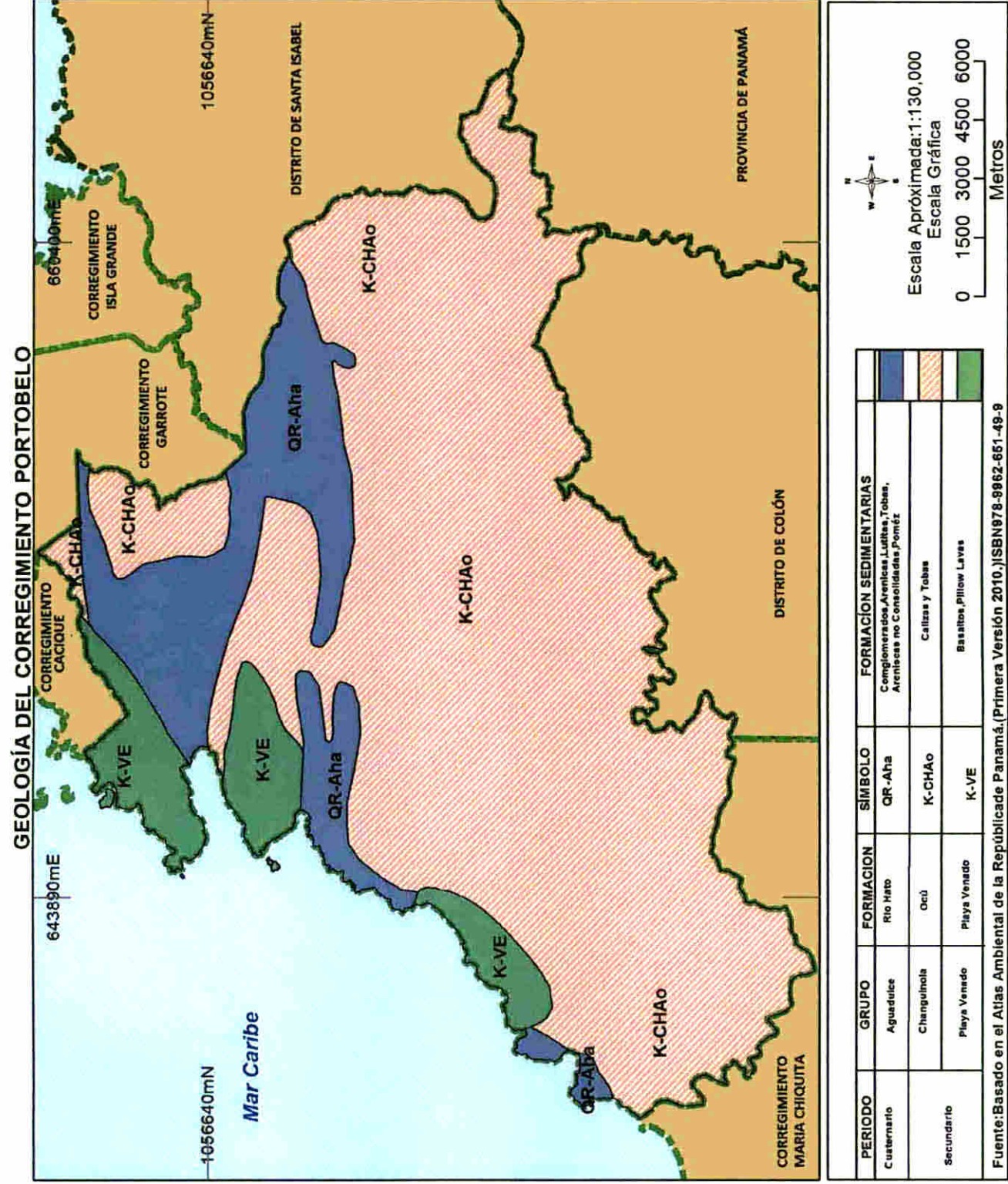
Ademas se distingue las fallas menores transversales que causan fosas de hundimiento o graven sobretodo hacia la costa donde se encuentran la mayoría de los asentamientos humanos (*Véase figura N 10*) También se observa fallas menores transversales que provocan fosas de hundimiento o graven ocupada por el río Cascajal y el resto de su entorno donde se asientan ciertos lugares poblados Por ultimo está el graven ocupado por el Río Buenaventura que al acercarse a las parte más existen otras fallas transversales

Es importante destacar la existencia y presencia de coralinos muy cercanos a la largo de casi toda la costa donde hay presencia de cordones litorales

Por otro lado la litología comprende rocas sedimentanas (caliza lucita conglomerado areniscas) así como también rocas ígneas intrusivas (granodita cuarzo-monzonita diorita dacita) y rocas ígneas extrusivas (basalto andesita toba e igníbrta

Su morfo cronologia corresponde al cuaternario antiguo y medio hacia el Este el cuaternario reciente en los extremos del corregimiento así como en su parte central Sin embargo en su mayoría corresponde al Pre terciario

Figura N° 10



Con respecto a la geología del corregimiento de Portobelo y según el Atlas Ambiental producido por la Autoridad Nacional del Ambiente de su primera versión podemos señalar que parte del área sobretodo al Sur Este del lugar poblado corresponde al periodo cuaternario del grupo Aguadulce formación Río Hato. La formación sedimentaria corresponde a conglomerados de Areniscas Lutitas Tobas también de Areniscas no consolidadas Pomez.

Hay que destacar que en casi todo el corregimiento está presente el periodo secundario del grupo Changuinola y Playa Venado al igual que su formación sedimentaria cuyas formaciones son de Calizas y Tobas como también Basaltitos Pillow Lavas (*Véase figura N 11*)

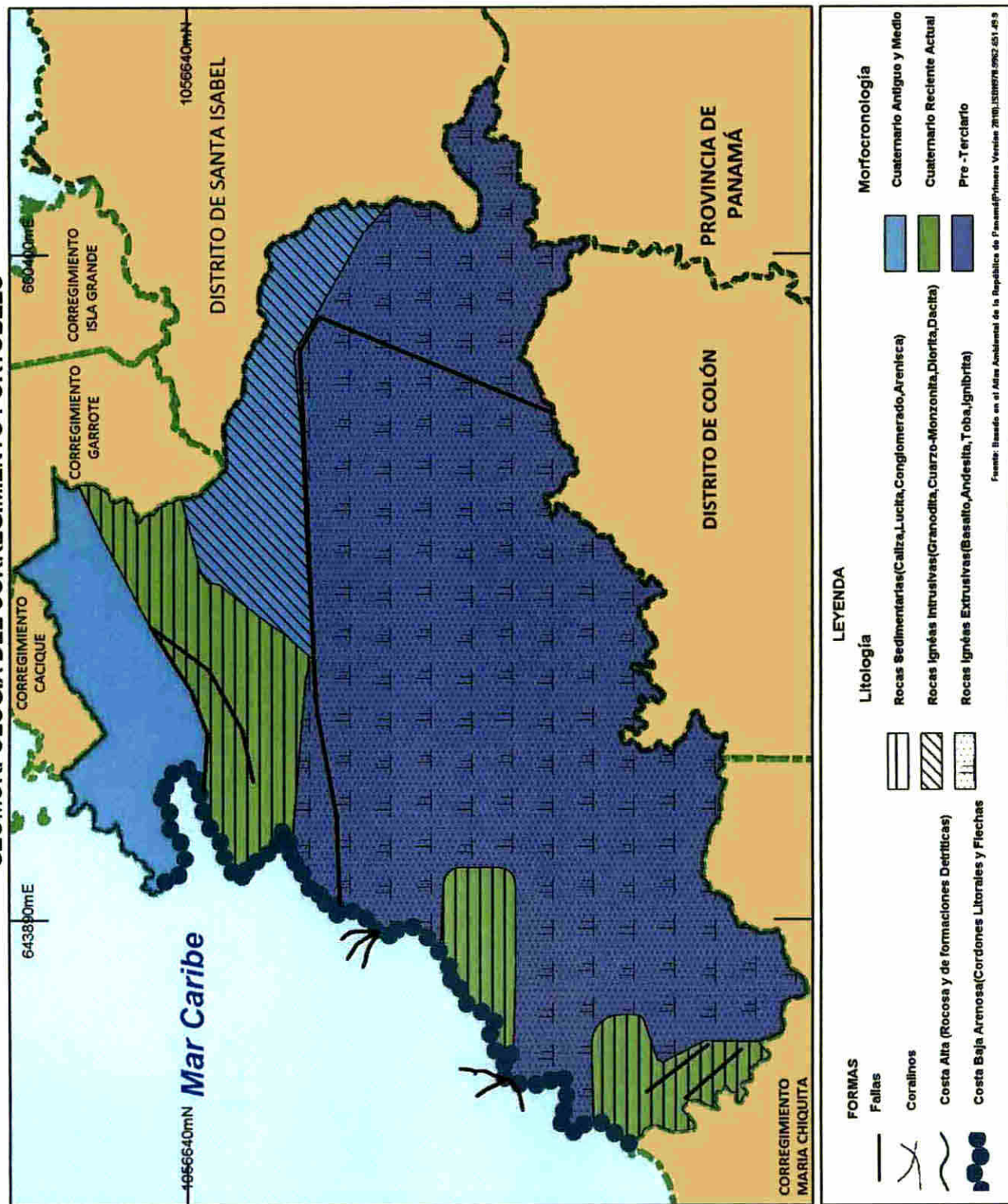
1.3.6 Cobertura vegetal y capacidad agrológica de los suelos

La cobertura vegetal que posee el corregimiento en estudio corresponde en un 67.5% al bosque maduro. Esto según la compilación cartográfica cuyo mapa base es el presentado en el Atlas Ambiental producido por la Autoridad Nacional del Ambiente (Primera Versión Año 2010).

El 14.1% corresponde al bosque intervenido y un 13.3% es de rastrojo que son áreas donde se encuentran las actividades agrícolas y esporádicamente las pecuarias (*Véase Cuadro III y figura N° 12 y 13*)

Una de las causas por lo que esta cobertura tiene más de la mitad de bosque maduro porcentualmente calculado es justamente por la delimitación existente de la Autoridad del Ambiente como área protegida. Además las normativas y el plan de manejo que se aplica demuestran la veracidad en cuanto a mantener ese ecosistema natural en términos de conservación y sobretodo de protección del entorno.

Figura N°11
GEOMORFOLOGÍA DEL CORREGIMIENTO PORTOBELO



Cuadro III
Cobertura Vegetal del Corregimiento Portobelo.
Año 2010

Tipo de Bosque	Kilometros Cuadrados	Porcentaje
Bosque Maduro	165.4	67.5
Bosque Intervenido	34.6	14.1
Rastrojo	32.29	13.2
Uso Agropecuario	8.96	3.7
Otros usos	1.24	0.5
Manglar	2.42	1.0

Fuente: La Autora. Año 2013

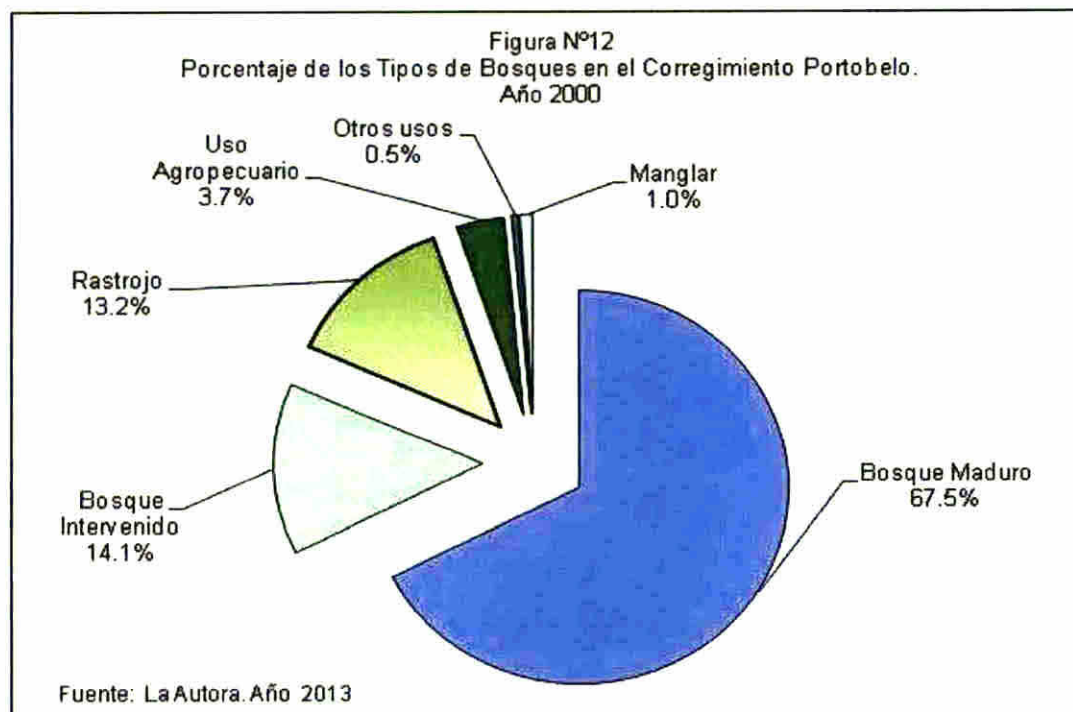


Figura N° 13

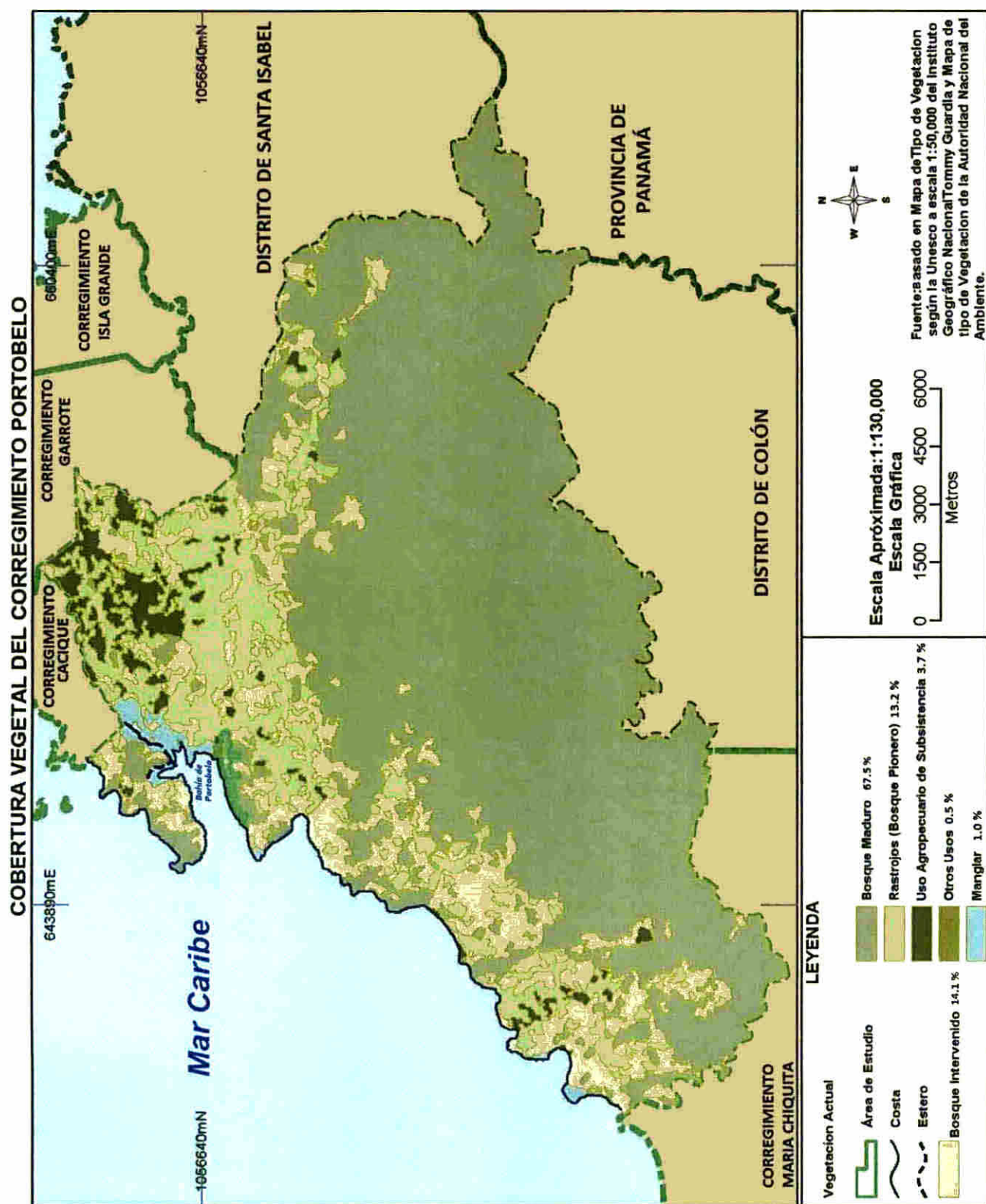
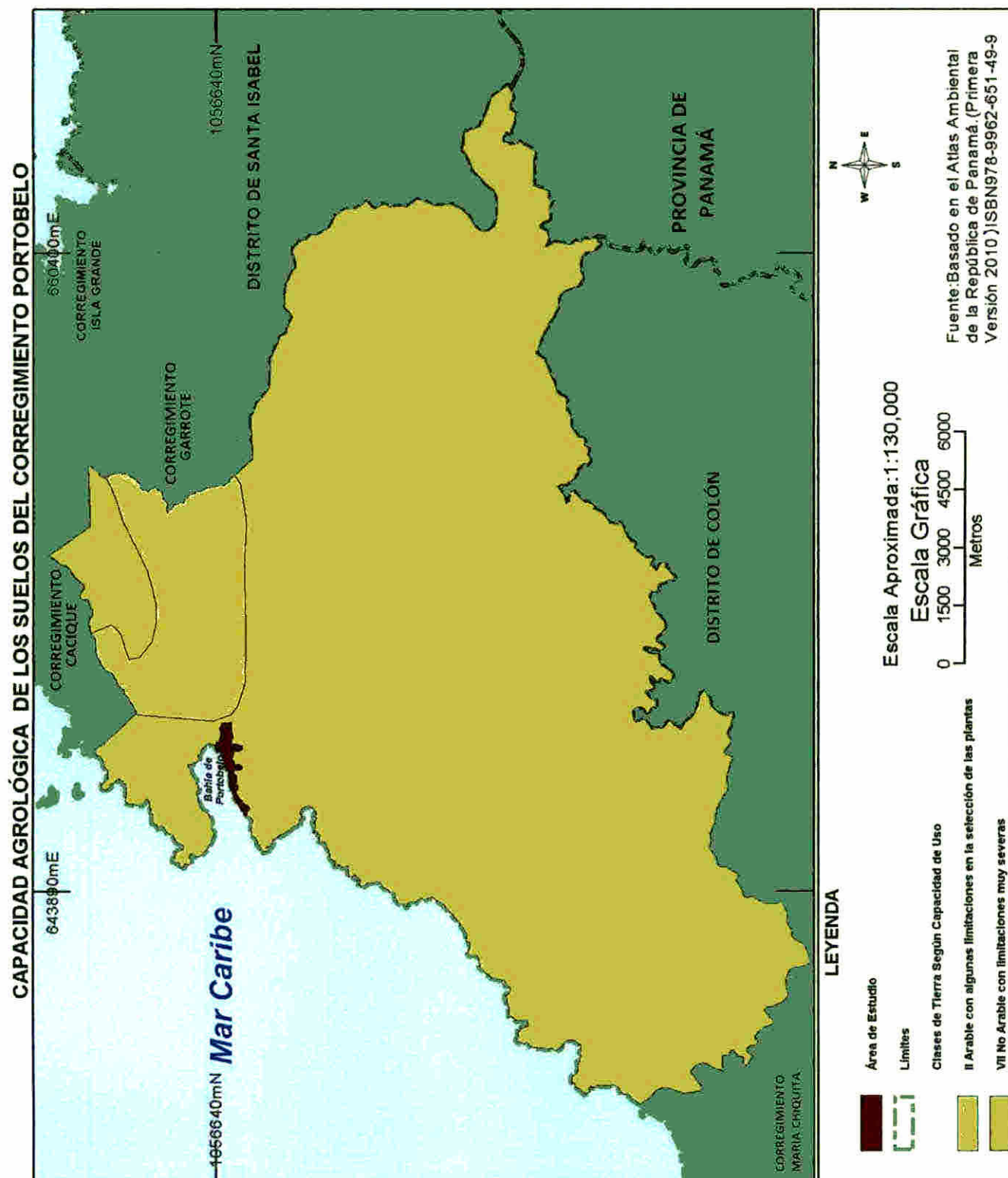


Figura N° 14



Por otro lado está lo referente a la capacidad agrológica de los suelos. Esta corresponde un mayor contenido a la Clase VII es decir que se sitúan limitaciones muy severas en casi todo el corregimiento.

En menor escala esta la Clase II significa que en ella se sitúan tierras con algunas limitaciones en la selección de las plantas. Esto se ubica justamente hacia la parte Sur Este (*Véase figura N 14*).

1.3.7 Flora y Fauna

Hay que señalar que gracias al Parque Nacional de Portobelo podemos conocer el inventario de especies. Se conserva una abundante existencia de árboles de aproximadamente de 40-50 metros de altura, así como arbustos, plantas trepadoras, parásitas, por mencionar algunas, los cuales forman diferentes niveles de vegetación.

Por encontrarse en un bosque muy húmedo premontano existen asombrosas epífitas, bromélicas, una gran cantidad de insectos (entre ellos himenópteros y coleópteros) y una gran variedad de arácnidos, cada uno de ellos por un lado sencillo pero a su vez complejo debido justamente a la abundancia de la flora.

A continuación se describen los diferentes tipos de bosques que se hallan en el área de estudio:

- **Bosques Pluviales Premontano.** Con clima húmedo. Su manto intermedio constituye un tapiz de ramas entrelazadas de árboles tolerantes y de sombra, aunque el suelo del bosque es abierto a causa de la poca luz que llega. Los suelos no son ricos en nutrientes ya que la biomasa contiene la mayor cantidad de esta parte.

- Bosques muy Húmedos Tropicales: Son los entornos más compuestos y provechosos. También se señala en dicho inventario, que está patentemente estratificado, dada la condición de los estratos de los árboles, los cuales son ordinariamente perennifolios. (Véase Figura N°15).

En el trabajo de campo se pudo evidenciar que se está permanentemente penetrando el bosque y ha disminuido el recurso arbóreo existente.

- Bosques Húmedos Tropicales: en esta zona existen diversos grupos vegetales de tierras bajas, y tierras elevadas, incluyendo la zona de manglares.

Se trata de un bosque semicaducifolio o perennifolio, alto, de muchas capas, en su mayoría con copas anchas y altas de tallos delgados, generalmente de menos 1 metro de diámetro a la altura del pecho.

Los árboles del sub-dosel alcanzan hasta 30 metros y ordinariamente tienen copas apretadas. La capa inferior es habitualmente desprovista de vegetación, salvo por la presencia de helechos ocasionales. Las trepadoras y los bejucos leñosos son copiosos, asimismo las epífitas.

Otro rasgo de los bosques tropicales es su considerable facultad de aclimatarse, a menudo en suelos pobres en nutrientes.

- Bosques muy Húmedos Premontano. el incremento de los árboles es profuso, con árboles flotantes de casi 60 metros y árboles del tapiz de aproximadamente 30 metros o más. Los doseles permanentes menos sobre los volúmenes de agua. Componen bosques complicados, con por lo menos cinco niveles discretamente bien determinados:

emergentes, dosel superior, dosel inferior, sotobosque y arbusto/hierbas.

Figura N°15

Vista panorámica de Bosque Húmedo Premontano en el corregimiento de Portobelo



Fuente: La Autora. Año 2013.

Dado lo espeso de sus hojas, el desarrollo vegetal se ve anulado y el sotobosque es relativamente abierto, en el bosque maduro existente. La totalidad de los grupos de plantas son invariablemente verdes, sus hojas son elípticas e insistentemente tienen una punta alargada. Las epifitas (plantas que crecen sobre las hojas de otras plantas) sólo se encuentran en estos bosques.

La variedad de la vegetación es amplia. Se encuentran árboles centenares, aunque algunas en extensiones relativamente pequeñas. A su vez en el paisaje se combinan árboles frutales junto a las residencias como parte de

los huertos caseros y pastos naturales mejorados. Existen puntos reducidos con respecto al tema de la deforestación, pues no se permite debido al tipo de selva que dificulta su intervención así como también las disposiciones legales por parte de la Autoridad Nacional del Ambiente. (Véase *Figura N°16*).

Figura N°16

Vista panorámica de variedad de la vegetación en el corregimiento de Portobelo



Fuente: La Autora. Año 2013.

La presencia de otro ejemplo de vegetación es el manglar que se sitúa en menor escala hacia el Oeste como al Este de Playa Langosta y la rivera de los ríos Buenaventura, Guanche y Cascajal.

Entre las principales especies arbóreas de esta región tenemos:

Nombre Comun	Nombre Científico
1 Achioté	<i>Bixa Orellana</i>
2 Aguacate	<i>Persea americana</i>
3 Algarrobo	<i>Hymenaea courbaril</i>
4 Almendro	<i>Terminalis catappa</i>
5 Barrigón	<i>Pseudobombax septenatum</i>
6 Balso	<i>Ochna purpurascens</i>
7 Calabazo	<i>Crescentia cujete</i>
8 Caoba africana	<i>Khaya senegalensis (exótica)</i>
9 Carate almácigo	<i>Bursera simaruba</i>
10 Cedro amargo	<i>Cedrela odorata</i>
11 Cedro cebolla	<i>Cedrela sp</i>
12 Cedro espino	<i>Pochota quinata</i>
13 Ciruelo	<i>Spondias purpurea</i>
14 Corotu	<i>Enterolobium cyclocarpum</i>
15 Guabo	<i>Inga spectabilis</i>
16 Guásimo	<i>Guazuma ulmifolia</i>
17 Jobo	<i>Spondias mombin</i>
18 Limón	<i>Citrus limón</i>
19 Macano	<i>Dyphysa robinoides</i>
20 Mamón	<i>Melicopea biguga</i>
21 Mangle rojo	<i>Rhizophora mangle</i>
22 Mango	<i>Mangifera indica</i>
23 Nance	<i>Byrsonima crassifolia</i>
24 Panamá	<i>Sterculia apetala</i>
25 Roble	<i>Tabebuia rosea</i>
26 Tamarindo	<i>Tamarindus indica</i>
27 Teca	<i>Tectona grandis</i>
28 Toronja	<i>Citrus paradisi</i>
29 Uvito	<i>Coccoloba uvifera</i>

Fuente <http://www.cich.org/documentos/alto-chagres/plan-de-manejo-parque-nacional-chagres-2005.pdf> página 7 a la 9

La fauna de esta zona está conformada relacionada con el tipo de vegetación. Ello hace que exista una armonía ecológica en el área. La fauna también depende de la vegetación y viceversa, no sólo para compensar sus necesidades de alimento, sino también de albergue y protección natural.

En el corregimiento de Portobelo hay variedad de aves, reptiles, mamíferos, pequeños e insectos de diferentes especies, entre los que se encuentran los siguientes:

Nombre Común	Nombre Científico
Aves	
1 Perdiz de área	1 <i>Tinamus major saturanos</i>
2 Guichiche	2 <i>Dendrocygna autumnalis</i>
3 Pericos loros	3 <i>Psittaciformes</i>
Mamíferos	
1 neque	1 <i>Agouti paca</i>
2 Armadillo	2 <i>Dasypus novemcinctus</i>
3 Gato solo	3 <i>Nasua nasua</i>
4 Mono araña	4 <i>Ateles fusciceps</i>
Reptiles	
1 Babillo	1 <i>Caimán cocodilus</i>
2 Iguana común	2 <i>Iguana</i>
3 Boa común	3 <i>Boa</i>
Anfibios	
1 Sapo común	1 <i>Bufomarinus</i>
2 Rana arborea	2 <i>Smilasca phacota</i>

Insectos Están las mariposas de variados colores y formas además existen otras especies de insectos como También dentro del Distrito de Portobelo se encuentran animales domésticos tales como perros gatos gansos vacas y caballos

- 1 Mandinga
- 2 Arriera
- 3 Garrapata de perro
- 4 Alacrán

- 1 *Botella germanica*
- 2 *Atta sexdens*
- 3 *Rhipicephalus sanguineos*
- 4 *Centuroides margaritatus*

Fuente <http://www.cich.org/documentos/alto-chagres/plan-de-manejo-parque-nacional-chagres-2005.pdf> página 7 a la 9

2 Características socioeconómicas de la población

2.1 Población

Segun las cifras del Censo de Población realizado en el 2010 el corregimiento de Portobelo contaba con una población de 4 559 personas lo cual representa el 50 por ciento de la población del Distrito de Portobelo a quien pertenece este corregimiento De esta población el 53.3 por ciento son hombres y 46.7 por ciento mujeres lo que representa un índice de masculinidad de 114 hombres por cada 100 mujeres

La población del corregimiento de Portobelo ha experimentado un incremento en su población lo cual se ve reflejado en la enumeración censal de la población realizada entre 1990 y 2010 Ello se puede constatar al obtener el incremento intercensal Este cambio positivo en la población fue de 26.5 por ciento entre 1990 y 2000 y de 17.9 por ciento entre 2000 y 2010

Cuadro IV
POBLACIÓN TOTAL Y POR SEXO DEL CORREGIMIENTO DE PORTOBELLO
COMPARADA CON EL DISTRITO DE PORTOBELLO
CENSOS 1990 2000 Y 2010

Censo	Corregimiento de Portobello						Distrito de Portobello		
	Total	Peso respecto al Distrito	Hombre	Peso respecto al corregimiento	Mujer	Peso respecto al corregimiento	Total	Hombre	Mujer
1990	3 058	51.7	1 647	53.9	1 411	46.1	5 920	3 149	2 771
2000	3 867	48.6	2 088	54.0	1 779	46.0	7 964	4 290	3 674
2010	4 559	50.0	2 431	53.3	2 128	46.7	9 126	4 829	4 297
Porcentaje de cambio intercensal							Porcentaje de cambio intercensal		
1990-2000	26.5						1990-2000	36.2	
2000-2010	17.9						2000-2010	12.6	

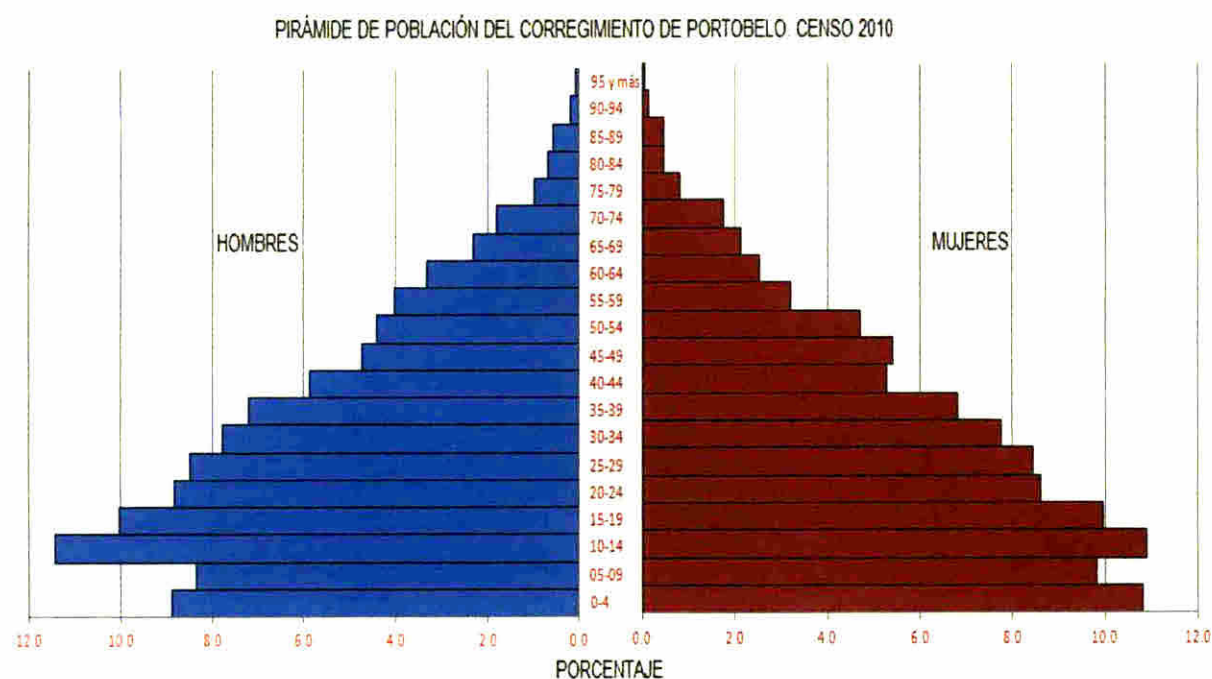
Fuente: http://www.contraloria.gob.pa/inec/Redatam/index_censospma.htm

En cuanto a su estructura de población por sexo y edad, el Corregimiento de Portobello presenta claras muestras que su población está envejeciendo demográficamente. Con la pirámide de población para el año 2000, se puede observar como los dos primeros grupos de edad, de 0 a 4 y 5 a 9 años, tienen porcentajes menores a los grupos de edades siguientes. Esto es indicativo que hay un aumento de la población en edad de trabajar y una disminución de los infantes.

Esta tendencia es irreversible, por lo que se experimentará con los años cambios en los servicios que requiere la población. En otras palabras, se dará un cambio en los requerimientos de salud, educación y empleo, ya que disminuirá la población en edad escolar, se demandará mayor empleo y se requerirán más servicios de salud y cuidados de la población adulta mayor, ya que esta irá en aumento, no solo en cantidad sino que, debido a que el país tiene una mayor

esperanza de vida, estos permanecerán mayor tiempo en la estructura de la población.

Figura N° 17



Fuente: La autora con datos extraídos de la página web
http://www.contraloria.gob.pa/inec/Redatam/index_censospma.htm

Si se analiza la población por grandes grupos de edad, se constata que el grupo de 0 a 14 años tiene un peso relativo de 30 por ciento, lo cual aun la convierte en una estructura de edad joven, sin embargo el grupo de edad mayor a 60 años ya supera el 9 por ciento y el grupo de edad de 15 a 59 años pesa un 61 por ciento respecto al total de la población del corregimiento en estudio.

Se debe prestar atención al tercer y cuarto grupo de edad. Estos presentan los porcentajes más elevados. Esta población irá viajando en la pirámide demandando por un lado servicios propios de la edad adolescente así como una población que requerirá mayores fuentes de empleo y colateralmente se formará un mayor número de parejas para constituir nuevos hogares por lo que se requerirá de un aumento en la oferta de habitaciones y servicios públicos.

Cuadro V
POBLACIÓN DEL CORREGIMIENTO DE PORTOBELLO POR
SEXO Y GRUPOS DE EDAD QUINQUENAL CENSO 2010

EDAD QUINQUENAL	Total	Porcentaje	SEXO	
			Hombre	Mujer
0-4	446	9.8	216	230
5-9	412	9.0	203	209
10-14	510	11.2	278	232
15-19	456	10.0	244	212
20-24	398	8.7	215	183
25-29	386	8.5	206	180
30-34	354	7.8	189	165
35-39	320	7.0	175	145
40-44	255	5.6	143	112
45-49	230	5.0	115	115
50-54	207	4.5	107	100
55-59	166	3.6	98	68
60-64	135	3.0	81	54
65-69	101	2.2	56	45
70-74	81	1.8	44	37
75-79	41	0.9	24	17
80-84	27	0.6	17	10
85-89	24	0.5	14	10
90-94	8	0.2	5	3
95-98	1	0.0		1
99 y más	1	0.0	1	
Total	4,559	100.0	2,431	2,128

Fuente: http://www.contraloria.gob.pa/inec/Redatam/index_censospma.htm

El corregimiento de Portobello está constituido por 34 lugares poblados. 3 de ellos, al momento de realizar el censo, sus viviendas estaban con ocupantes ausentes por lo cual no se contabilizó población.

Cuadro VI POBLACIÓN DEL CORREGIMIENTO DE PORTOBELLO POR SEXO SEGUN LUGAR POBLADO CENSO 2010			
Detalle geográfico	Total	Sexo	
		Hombre	Mujer
Republica de Panamá	3 405 813	1 693,229	1,712,584
Provincia de Colón	241,928	123,192	118,736
Distrito de Portobelo	9 126	4 829	4 297
Total Corregimiento de Portobelo(Cabecera)	4 559	2,431	2,128
Buenaventura	378	203	175
Can Can	63	30	33
El Guanche	287	158	129
Iguanita	152	82	70
Marco Antonio	5	2	3
Mana Soto	188	109	79
Mechi	255	136	119
Portobelo	1,393	717	676
Nuevo Tonosí	575	294	281
Río Piedra No 1	538	289	249
Langosta O Playa Langosta	165	96	69
Bajo Mesa	1		1
La Escucha	124	71	53
Cascajal	2	2	
Valle De La Media Luna	60	30	30
Altos De La Cruz	202	116	86
Peña Blanca O Peñas Blancas	9	7	2
Río Claro	4	4	
Santa Isabel	8	5	3
Río Piedra No 2 (P)	5	3	2
Al Otro Lado	15	8	7
Bajo Bonito			
Dos Bocas	2	2	
Isla Del Padre	3	2	1
Puerto Francés	4	4	
Punta Gorda	50	25	25
Quebrada El Macho	17	9	8
Río Bonito	1	1	
Río Guanche	5	2	3
Río More	1	1	
Santa Elena			
Emberá Errebatche Brindar	7	5	2
Finca Las Mañanitas			
Residencial San Manno	40	18	22

Fuente: http://www.contralora.gob.pa/inec/Redatam/index_censospma.htm

El lugar poblado con mayor peso poblacional es el que lleva el mismo nombre del corregimiento Portobelo quien cuenta con una población de 1 393 personas y estos representan el 30.5 por ciento de toda la población del corregimiento.

Le siguen en orden de importancia Nuevo Tonosí con 12.6 Río Piedra N 1 con 11.8 Buenaventura con 8.3 y El Guanche con 6.3 por ciento. Estos 5 lugares en conjunto aportan el 57 por ciento de la población del corregimiento por lo que las acciones para el desarrollo mayormente estarán dirigidos hacia dichos lugares.

En cuanto a la población indígena presente en el área de estudio se observa que solo el 3.0 por ciento se declararon como indígenas siendo los Emberá los que tienen mayor presencia en el corregimiento.

Cuadro VII
POBLACIÓN INDÍGENA EN EL CORREGIMIENTO
DE PORTOBELLO SEGUN GRUPO INDÍGENA
DECLARADO CENSO 2010

Categorías	Población	Porcentaje
Kuna	33	0.72
Ngábe	23	0.5
Buglé	20	0.44
Tenbe/Naso	2	0.04
Bokota	3	0.07
Emberá	55	1.21
Wounaan	2	0.04
Otro	2	0.04
Ninguno	4 416	96.86
No declarado	3	0.07
Total	4,559	100

Fuente: http://www.contraloria.gob.pa/inec/Redatam/index_censospm.htm

En cuanto a la población que se declaró como de la etnia negra o afro descendiente tenemos que el 22 por ciento se declaró en esta condición siendo la categoria afropanameña la que tuvo un mayor porcentaje de población

Cuadro VIII
POBLACIÓN INDÍGENA EN EL CORREGIMIENTO DE
PORTOBELLO SEGUN GRUPO DECLARADO
CENSO 2010

Grupo declarado	Población	Porcentaje
Afrocolonial	323	7 08
Afroantillano(a)	108	2 37
Afropanameño(a)	521	11 43
Otro	38	0 83
Ninguna	3 566	78 22
No declarado	3	0 07
Total	4 559	100

Fuente http://www.contraloria.gob.pa/inec/Redatam/index_censospma.htm

2.2 Vivienda

En el corregimiento se enumeraron 1 709 viviendas de éstas el 88 6 por ciento eran permanentes lo cual indica que hay un buen nivel en cuanto infraestructura de habitación para la población Sin embargo hay que centrar la atención en el 11 por ciento de viviendas que son semipermanentes improvisadas local no destinado a habitación y los cuartos en casa de vecindad ya que éstas representan necesidades de solución habitacional

Cuadro IX
VIVIENDAS EN EL CORREGIMIENTO DE PORTOBELLO EN
COMPARACIÓN CON EL DISTRITO SEGUN TIPO DE VIVIENDA
CENSO 2010

Tipo de vivienda	Distrito de Portobelo		Corregimiento de Portobelo	
	Viviendas	Porcentaje	Viviendas	Porcentaje
Individual permanente	3 271	90.7	1 514	88.59
Individual semi-permanente	255	7.1	147	8.6
Improvisada	18	0.5	8	0.47
Apartamento	9	0.3	3	0.18
Cuarto en casa vecindad	11	0.3	4	0.23
Local no destinado a habitación	32	0.9	26	1.52
Casas cuarteles colonia peonal	2	0.1	1	0.06
Hoteles pensiones y casa de hospedaje	7	0.2	3	0.18
Reformatorios	1	0.0	1	0.06
Otros	2	0.1	2	0.1
Total	3 608	100	1 709	100

Fuente: http://www.contraloria.gob.pa/nec/Redatam/index_censosprma.htm

En el cuadro a continuación se muestra como están distribuidas las viviendas por lugar poblado según el tipo de vivienda. Es de recordar que aquí se incluyen todas las viviendas sean estas particulares ocupadas o colectivas.

Se debe prestar especial atención a los lugares poblados de Portobelo y Río Piedra ya que en el primero además de tener viviendas semipermanentes también cuenta con un alto número de personas sin viviendas quienes viven en locales no destinados para habitación y en el segundo es el lugar poblado con mayor número de viviendas semipermanentes.

Cuadro X

VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS EN EL CORREGIMIENTO DE PORTOBELO POR TIPO DE VIVIENDA SEGUN LUGAR POBLADO CENSO 2010

Lug poblado	TIPO DE VIVIENDA										
	T tal	Indi- vidu- al	Indi- vidu- al	Indi- vidu- al	Indi- vidu- al	Indi- vidu- al	Indi- vidu- al	Indi- vidu- al	Indi- vidu- al	Indi- vidu- al	Otra
T t l	1 709	1 514	147	8	3	4	26	1	1	3	2
Buena ntura	139	119	17	1		1	1	-	-	-	-
C C	20	19	1				-	-	-	-	-
El G nche	113	100	13				-	-	-	-	-
Igua ita	53	47	5		1	-	-	-	-	-	-
M rco Ant	3	3	-				-	-	-	-	-
M S t	75	71	3				-	-	-	1	-
M ch	74	74	-		-	-	-	-	-	-	-
P rt belo	537	488	19	1	2	2	23	-	-	1	1
Nue T no l	219	204	13		-	1	1	-	-	-	-
RI Pedra N 1	159	133	24	2			-	-	-	-	-
Lang t Play Lang t	47	32	13	1	-	-	-	-	-	1	-
B J M	4	4	-	-		-	-	-	-	-	-
La Escucha	50	45	2	-	-		1	-	1	-	1
C cajal	10	8	2	-	-		-	-	-	-	-
V ile D La Med L na	20	16	4	-	-		-	-	-	-	-
Alt De La Cruz	35	30	4	-	-		-	1	-	-	-
P fi Blanca O P fias Blanca	11	4	7		-		-	-	-	-	-
RI Cla	10	7	3		-		-	-	-	-	-
S nt l bel	5	2	3		-		-	-	-	-	-
RI Pedra N 2 (P)	2	2	-		-		-	-	-	-	-
Al Otro Lad	16	14	2		-		-	-	-	-	-
B jo B it	2	2	-		-		-	-	-	-	-
D B ca	5	1	4		-		-	-	-	-	-
I la Del P dre	3	2	1		-		-	-	-	-	-
Puert Frances	11	9	-	2	-		-	-	-	-	-
P nt G rd	21	21	-		-		-	-	-	-	-
Quebrad El M ho	7	7	-		-		-	-	-	-	-
RI B t	1		1		-		-	-	-	-	-
RI Guanche	2	1	1		-		-	-	-	-	-
RI M re	1		1		-	-	-	-	-	-	-
S nt Elena	3	3	-				-	-	-	-	-
Emberá Errebache-B nd	8	4	3	1			-	-	-	-	-
F nca La M fi ta	1	1	-				-	-	-	-	-
R d ncial S M no	42	41	1		-		-	-	-	-	-

Fuent [http://www.contralogo.bpa/nec/Red t m/index cens pm .htm](http://www.contralogo.bpa/nec/Red%20tem/index%20cens%20pm.htm)

De la cantidad total de viviendas en el corregimiento existen 1 148 que son viviendas particulares ocupadas de estas el 82 por ciento son de tenencia propias el 9 por ciento son cedida y un 8 por ciento alquiladas

Cuadro XI
VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS EN EL
CORREGIMIENTO DE PORTOBELO SEGUN TENENCIA
CENSO 2010

Categorías	Casos	Porcentaje
Hipotecada	3	0 26
Alquilada	88	7 67
Propia	941	81 97
Cedida	104	9 06
Otra	12	1 05
Total	1 148	100

Fuente http://www.contralora.gob.pa/ec/Redatam/index_censosspma.htm

Segun el año de construcción de las viviendas particulares ocupadas se puede ver que existe una dinámica de crecimiento habitacional ya que el 30 / de las viviendas fueron construidas en los ultimos 10 años lo cual va acorde al crecimiento de la poblacion Es de resaltar que estas viviendas son construidas con recursos propios y una minoria de ellas estan hipotecadas

Cuadro XII
VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS EN EL
CORREGIMIENTO DE PORTOBELO SEGUN AÑO DE
CONSTRUCCIÓN CENSO 2010

Categorías	Casos	Porcentaje
Antes de 2000	729	63 5
Entre 2000 y 2005	175	15 24
Entre 2006 y 2010	169	14 72
No sabe	75	6 53
Total	1 148	100

Fuente http://www.contralora.gob.pa/inec/Redatam/index_censosspma.htm

Figura N° 18

Figura N° 19

Tipos de viviendas en Portobelo



Ejemplo de vivienda cedida

Viviendas propias

Figura N° 20

Figura N° 21



Ejemplo de viviendas en barriadas

Vivienda en mal estado

Fuente: La Autora. Año 2012.

2.3 Educación

El nivel de analfabetismo del área es bajo siendo este de 4.0 por ciento. El analfabetismo se investiga para la población de 10 años y más de edad y ésta condición es mayor a medida que se avanza en edad. La población mayor de 55 años es la que presenta los mayores porcentajes de analfabetismo. Lo cual es de esperar ya que a medida que el país avanza en el desarrollo se hace más apremiante que la población se inserte en el sistema educativo.

Cuadro XIII
POBLACIÓN DE 10 AÑOS Y MÁS EN EL CORREGIMIENTO
DE PORTOBELLO QUE SABE LEER Y ESCRIBIR SEGUN
EDAD CENSO 2010

EDAD QUINQUENAL	Total	SABE LEER Y ESCRIBIR			
		Sí	No	Porcentaje	No declarado
10-14	510	506	4	2.7	
15-19	456	452	4	2.7	
20-24	393	388	4	2.7	1
25-29	370	366	4	2.7	
30-34	343	334	9	6.2	
35-39	310	299	11	7.5	
40-44	249	245	4	2.7	
45-49	226	214	12	8.2	
50-54	198	194	4	2.7	
55-59	156	141	15	10.3	
60-64	129	114	15	10.3	
65-69	94	78	16	11.0	
70-74	78	63	15	10.3	
75-79	41	30	11	7.5	
80-84	27	20	7	4.8	
85-89	24	14	10	6.8	
90-94	7	6	1	0.7	
95-98	1	1			
99 y más	1	1			
Total	3 613	3 466	146	4.0	1

Fuente: http://www.contraloria.gob.pa/nec/Redatam/index_censospma.htm

Sin embargo se debe incorporar a la población analfabeta a través de programas de alfabetización ya que son 146 personas que considerando su condición física y mental es posible que los mismos participen de estos programas

En el cuadro siguiente se incluye la población de 4 años y mas de edad segun el nivel de instruccion Se mira que 7 3 por ciento de la población no tiene ningun grado aprobado lo cual puede estar aumentado debido a que lo población de 4 años que debe cursar el nivel preescolar al momento del censo aun no habian aprobado el primer ano de dicho nivel

Cuadro XIV
NIVEL DE INSTRUCCIÓN DE LA POBLACIÓN DE 4 AÑOS Y MÁS DE EDAD EN EL
CORREGIMIENTO DE PORTOBELLO POR SEXO CENSO 2010

NIVEL DE INSTRUCCIÓN	Total	Porcentaje	SEXO			
			Hombre	Porcentaje	Mujer	Porcentaje
Ningun g ado	301	7 3	158	52 5	143	47 5
Pre-escolar	110	2 7	52	47 3	58	52 7
Primaria incompleta	762	18 6	411	53 9	351	46 1
Primaria completa	909	22 2	555	61 1	354	38 9
Secundaria completa	923	22 5	487	52 8	436	47 2
Secundaria completa	673	16 4	352	52 3	321	47 7
Universitaria hasta 3	108	2 6	42	38 9	66	61 1
Universitaria 4 y más	181	4 4	76	42 0	105	58 0
Especialidad (post-grado)	10	0 2	2	20 0	8	80 0
Maestría	19	0 5	11	57 9	8	42 1
Doctorado	4	0 1	2	50 0	2	50 0
Superior o universitaria	33	0 8	20	60 6	13	39 4
Vocacional	59	1 4	28	47 5	31	52 5
Enseñanza especial	5	0 1	1	20 0	4	80 0
No declarado	1	0 0			1	100 0
Total	4,098	100 0	2,197	53 6	1,901	46 4

Fuente http://www.contraloria.gob.pa/nec/Redatam/index_censospma.htm

Igualmente se observan personas que han incursionado en carreras universitarias y de postgrado así como doctorados y carreras vocacionales. En cuanto a la asistencia escolar, el 32,1 por ciento de la población asiste a algún centro escolar, sea este de nivel básica general, secundaria o universitaria.

Cuadro XV
POBLACIÓN DE 4 AÑOS Y MÁS EN EL CORREGIMIENTO
DE PORTOBELO SEGUN ASISTENCIA ESCOLAR
CENSO 2010

Categorías	Casos	Porcentaje
Sí	1 314	32,06
No	2 784	67,94
Total	4 098	100

Fuente: http://www.contraloria.gob.pa/inec/Redatam/index_censos/pma.htm

2.4 Salud

En este último Censo 2010 se investigó la condición de discapacidad de las personas, lo cual representa menos del 2 por ciento de la población del corregimiento. Las principales discapacidades son retraso mental, ceguera, deficiencia física y sordera. (Véase Cuadro XVI)

Cuadro XVI
POBLACIÓN CON ALGUN TIPO DE DISCAPACIDAD EN EL
CORREGIMIENTO DE PORTOBELO CENSO 2010

Discapacidad	Población	Porcentaje
Ceguera	12	0,26
Sordera	11	0,24
Retraso mental	13	0,29
Parálisis cerebral	1	0,02
Deficiencia física	12	0,26
Problemas mentales	1	0,02
Otra	5	0,11
Ninguna	4 501	98,73
No declarada	3	0,07
Total	4 559	100,0

Fuente: http://www.contraloria.gob.pa/inec/Redatam/index_censos/pma.htm

2.5 Actividades económicas

La actividad económica de población se investiga a partir de los 10 años de edad. En el corregimiento de Portobelo existe casi igual población no económicamente activa que población ocupada. Tenemos que el 42 por ciento de la población de 10 y más años de edad está desocupada (Véase Cuadro XVII)

Cuadro XVII
POBLACIÓN DE 10 AÑOS Y MÁS EN EL CORREGIMIENTO DE
PORTOBELLO POR CONDICIÓN DE ACTIVIDAD CENSO 2010

Categorías	Población	Porcentaje
Ocupado	1 726	47,77
Desocupado	152	4,21
No económicamente activo	1 735	48,02
Total	3 613	100

Fuente: http://www.contraloria.gob.pa/inec/Redatam/index_censos_pma.htm

Al analizar por separado la población ocupada, que era el 48 por ciento de la población, se desprende que en la condición por sexo existe una gran diferencia entre la participación del hombre y la mujer. Siendo esta última la que menos participa. Esta es una situación que es de esperar, puesto que históricamente la mujer tiene una mayor participación en las tareas del hogar y pasa a formar parte de la población no económicamente activa.

Sin embargo cuando se analiza la condición por sexo en las categorías de ocupación vemos que la mujer se inserta en todas las categorías teniendo mayor destaque como empleada del servicio doméstico y en organizaciones sin fines de lucro. Mientras que el hombre ejerce más como empleado de empresa privada trabajando por cuenta propia o siendo dueño o patrono.

Lo anterior da cuenta de que los patrones culturales en cuanto a género también se presentan en la población de Portobelo, en donde la mujer se inserta en empleos que son una prolongación de las actividades del hogar y el hombre en empleos de mayor valor económico y que pertenecen al ámbito público.

Cuadro XVIII
POBLACIÓN OCUPADA DE 10 AÑOS Y MÁS POR SEXO EN EL
CORREGIMIENTO DE PORTOBELLO SEGÚN CATEGORÍA
DE OCUPACIÓN CENSO 2010

Categorías	Casos	Porcentaje	Hombre	Porcentaje	Mujer	Porcentaje
Empleado(a) del Gobierno	280	15.42	146	52.1	134	47.9
Empleado(a) de una organización sin fines de lucro	7	0.39	3	42.9	4	57.1
Empleado(a) de una cooperativa	2	0.11	1	50.0	1	50.0
Empleado(a) de empresa privada	871	47.96	679	78.0	192	22.0
Empleado del servicio doméstico	89	4.9	34	38.2	55	61.8
Por cuenta propia	543	29.9	444	81.8	99	18.2
Patrono(a) dueño(a)	20	1.1	12	60.0	8	40.0
Trabajador(a) familiar	4	0.22			4	100.0
Total	1,816	100	1,319	72.6	497	27.4

Fuente: http://www.contralora.gob.pa/inec/Redatam/index_censosprma.htm

En cuanto a la actividad económica se visualiza más la condición de hombres y mujeres incorporándose a las actividades tradicionales catalogadas como para mujeres y para hombres, aunque esto está cambiando paulatinamente con los años. La mujer se siente más valorada debido a su alto profesionalismo.

y nivel educativo, cuyo grado profesional identifica una tipificación alcanzable como la de los hombres.

Tenemos así que, siendo Panamá un país de servicio, Portobelo no escapa a ello, por lo que el 22 por ciento se emplea en actividades que tienen que ver con el comercio al por mayor y menor, luego la construcción (17%) y en tercer lugar la agricultura, caza y pesca (10%). En todas estas los hombres aportan mayor mano de obra que las mujeres.

El mayor destaque de las mujeres se da en las actividades de hoteles, restaurantes, enseñanza y actividades en los hogares.

Figura N° 22

Tipo de actividad comercio



Figura N° 23

Elaboración y ventas de artesanías



Fuente: La Autora. Año 2013

Cuadro XIX
POBLACIÓN OCUPADA DE 10 AÑOS Y MÁS POR SEXO EN EL
CORREGIMIENTO DE PORTOBELLO SEGUN RAMA DE
ACTIVIDAD ECONÓMICA CENSO 2010

Actividad económica	Total	Porcentaje	SEXO	
			Hombre	Mujer
Agricultura ganadería caza silvicultura pesca y actividades de servicios conexas	183	10 08	180	3
Explotación de minas y canteras	3	0 17	3	
Industrias Manufactureras	58	3 19	41	17
Suministro de electricidad gas vapor y aire acondicionado	3	0 17	2	1
Suministro de agua alcantarillado gestión de desechos y actividades de saneamiento	2	0 11	1	1
Construcción	325	17 9	321	4
Comercio al por mayor y al por menor (Incluye Zonas Francas) reparación de los vehículos de motor y motocicletas	406	22 36	293	113
Transporte almacenamiento y correo	150	8 26	137	13
Hoteles y Restaurantes	128	7 05	31	97
Información y comunicación	3	0 17	2	1
Actividades financieras y de seguros	12	0 66	7	5
Actividades inmobiliarias	21	1 16	14	7
Actividades profesionales científicas y técnicas	14	0 77	8	6
Actividades administrativas y servicios de apoyo	83	4 57	71	12
Administración pública y defensa planes de seguridad social de afiliación obligatoria	144	7 93	92	52
Enseñanza	86	4 74	25	61
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana	28	1 54	11	17
Artes entretenimiento y creatividad	14	0 77	8	6
Otras actividades de servicio	26	1 43	14	12
Actividades de los hogares en calidad de empleadores actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	89	4 9	34	55
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	38	2 09	24	14
Total	1 816	100	1 319	497

Fuente http://www.contraloria.gob.pa/inec/Redatam/index_censospm.htm

En cuanto al ingreso de la población de todas las edades se tiene que el 57 5 por ciento de la población tiene ingreso menor a 100 dólares y el 11 2 entre 250 y 399 dólares y el 8 4 por ciento entre 400 y 599 dólares Se debe aclarar que para considerar este ingreso se incluyó todo tipo de entradas económicas ya sean producto de la remuneración por empleo así como becas ayudas familiares pensiones jubilaciones ventas etc

Cuadro XX
INGRESO DE LA POBLACIÓN EN EL CORREGIMIENTO DE
PORTOBELO SEGUN RANGO DE INGRESO CENSO 2010

Categorias	Casos	%
Menos de 100	2 567	57 47
100-124	216	4 84
125-174	145	3 25
175-249	267	5 98
250-399	502	11 24
400-599	377	8 44
600-799	133	2 98
800-999	61	1 37
1000-1499	45	1 01
1500-1999	21	0 47
2000-2499	11	0 25
2500-2999	9	0 2
3000-3999	7	0 16
4000-4999	2	0 04
5000 y más	1	0 02
No declarado	103	2 31
Total	4 467	100
Ignorado	92	

Fuente http://www.contraloria.gob.pa/nec/Redatam/index_censospma.htm

2 6 Servicios básicos

2 6 1 Agua potable

Con las características de abastecimiento de agua se puede inferir que este es uno de los aspectos a mejorar en el corregimiento de Portobelo debido a que la mayor parte de la población se abastece de agua dispensada por acueductos públicos que en la mayoría de los casos no abastecen de agua potable puesto que el tratamiento que se le da a dicha agua no es el óptimo

Cuadro XXI
VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS EN EL CORREGIMIENTO DE
PORTOBELLO SEGUN ABASTECIMIENTO DE AGUA CENSO 2010

Categorías	Casos	Porcentaje
Acueducto público del IDAAN	9	0 78
Acueducto público de la comunidad	1 004	87 46
Acueducto particular	39	3 4
Pozo sanitario	32	2 79
Pozo brocal no protegido	11	0 96
Agua lluvia	2	0 17
Pozo superficial	12	1 05
Río quebrada o lago	35	3 05
Agua embotellada	3	0 26
Otra	1	0 09
Total	1,148	100

Fuente http://www.contraloria.gob.pa/inec/Redatam/index_censospma.htm

Se tiene que el 87 5 por ciento de las viviendas se abastecen de agua por acueducto de la comunidad mientras que aun existe un 3 1 por ciento de viviendas que se abastecen de los ríos o quebradas y un 1 por ciento de pozos superficiales. Urge que se haga un programa de mejoramiento de agua en las viviendas ya que este aspecto está ligado directamente con la salud de la

población y a pesar de ser una región con alto potencial turístico, aun cuenta con características que desmejoran la salud de la población.

Figura N° 24

Acueducto improvisado



Figura N° 25

Viviendas con tanques de reserva de agua



Fuente: La Autora. Año 2013

2.6.2 Disposición de las excretas

Otra característica de las viviendas que tiene que ver con el nivel de salud de la población es la forma o los servicios públicos existentes para que la población haga buena disposición de las excretas.

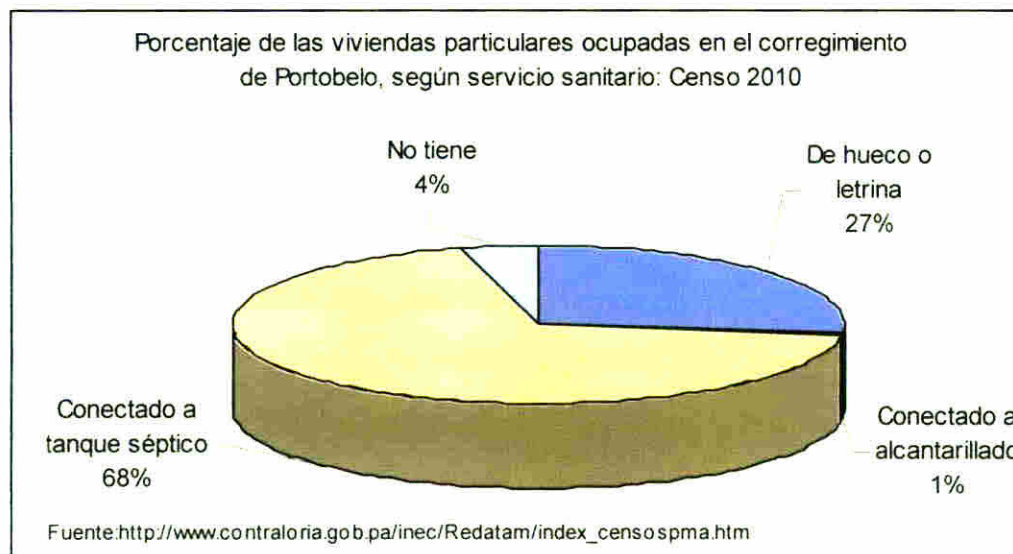
Cuadro XXII

VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS EN EL CORREGIMIENTO DE PORTOBELO, SEGÚN SERVICIO SANITARIO: CENSO 2010

Categorías	Casos	Porcentaje
De hueco o letrina	305	26.6
Conectado a alcantarillado	9	0.8
Conectado a tanque séptico	787	68.6
No tiene	47	4.1
Total	1,148	100

Fuente: http://www.contraloria.gob.pa/inec/Redatam/index_censosprma.htm

Figura N°26



El 26.6 por ciento de las viviendas aun utilizan servicios de hueco o letrina para disponer sus desechos orgánicos y el 68.6 por ciento cuenta con tanque séptico y hay y 4.1 por ciento que no tiene servicio sanitario, por lo cual se desprende que esta población hace sus necesidades fisiológicas en el monte en terreno baldío o utiliza el sanitario del vecino. Esto no solo es contribuye a la contaminación ambiental, sino que contribuye al deterioro de la salud de la población.

2.6.3 Disposición de los desechos de los hogares

La población del corregimiento de Portobelo, utiliza el sistema de incineración o quema como el método principal para eliminar los desechos producidos en el hogar. Claro está que este método, no solo afecta al ambiente por los altos grados de contaminación que produce, sin que afecte la salud de la población. La mitad de las viviendas utilizan este método, mientras que el 42 por ciento utiliza el carro recolector público. Es de esperarse que este servicio se dé

en el lugar poblado de Portobelo, ya que es el más desarrollado económicamente y el de mayor población.

Cuadro XXIII
VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS EN EL
CORREGIMIENTO DE PORTOBELLO, SEGÚN SISTEMA
DE RECOLECCIÓN DE LA BASURA: CENSO 2010

Categorías	Casos	Porcentaje
Carro recolector público	479	41.72
Carro recolector privado	49	4.27
Incineración o quema	575	50.09
Terreno baldío	16	1.39
Entierro	25	2.18
Río, quebrada, lago o mar	1	0.09
Otra forma	3	0.26
Total	1,148	100

Fuente: http://www.contraloria.gob.pa/inec/Redatam/index_censospma.htm

Figura N° 27
Disposición de los desechos por parte
de la población portobeleña



Figura N° 28
Áreas donde las personas disponen los
desechos domésticos



Fuente: La Autora. Año 2013.

Es urgente que se elabore un programa de gestión, para que más viviendas adopten el sistema de recolección público y evitar deterioros a la naturaleza, sobretodo a la salud de la población local.

3 Uso actual del suelo del lugar poblado Portobelo

Dada las características geográficas del corregimiento las poblaciones se han asentado a lo largo de toda la costa tal como se muestra en la figura N 29 Fuera de eso en las tres ultimas décadas el crecimiento de la poblacion ha aumentado al igual que el numero de viviendas y por ende dificultades en el entorno que se ha desmejorado y de alguna manera las condiciones que tiene el lugar en términos de recursos naturales

Sin embargo el lugar que se destaca desde tiempos coloniales ha sido Portobelo El sitio ha constituido no solamente un baluarte de hechos históricos importantes a través del tiempo sino también que constituye uno de los sitios donde se genera un rubro económico importante para el propio lugar y por ende al país Como consecuencia a este hecho hemos previsto la realidad que tiene el sitio en cuanto al uso actual del suelo en vista de que existe una población de desde décadas ha ocupado y que existen actividades que conforman su diario vivir

En ese sentido podemos señalar en cuanto a la delimitacion considerada como lugar poblado la misma tiene una ocupación de 0 39901Km² aproximadamente Esto desde el punto de vista del uso da como resultado que existen muchas áreas abandonadas lotes baldíos entre otros que representan un 46% de uso Esto a causas de los ultimos acontecimientos ocurridos por desastres naturales como los deslizamientos y que en éstos momentos las autoridades y los afectados no saben que hacer

A pesar de ello, el uso que existe en un segundo lugar porcentual es el área baldía, que corresponde a un 36%, seguido del uso residencial que tiene un 14.2 por ciento de uso a lo largo de todo lo que corresponde el polígono de lugar poblado. (Véase Cuadro XXIV y figuras 30 y 31, respectivamente).

Cuadro XXIV

Uso del Suelo del Lugar poblado Portobelo,
Cabecera de Distrito y Corregimiento. Año 2010

Usos	Kilómetros Cuadrados (Km ²)	Porcentaje
Residencial	0.056811	14.2
Institucional	0.0037392	0.9
Comercial	0.00131	0.3
Industrial	0.0002168	0.1
Áreas Recreativa	0.0039019	1.0
Mixto	0.0026368	0.7
Área Baldía	0.1438	36.0
Otros	0.18659	46.8
Total	0.39901	100.0

Fuente: La Autora. Año 2013

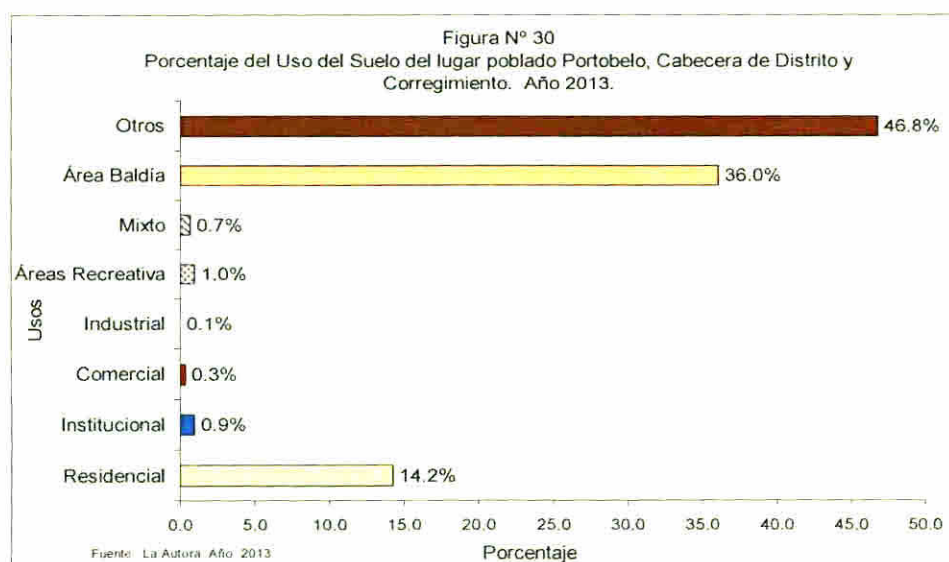
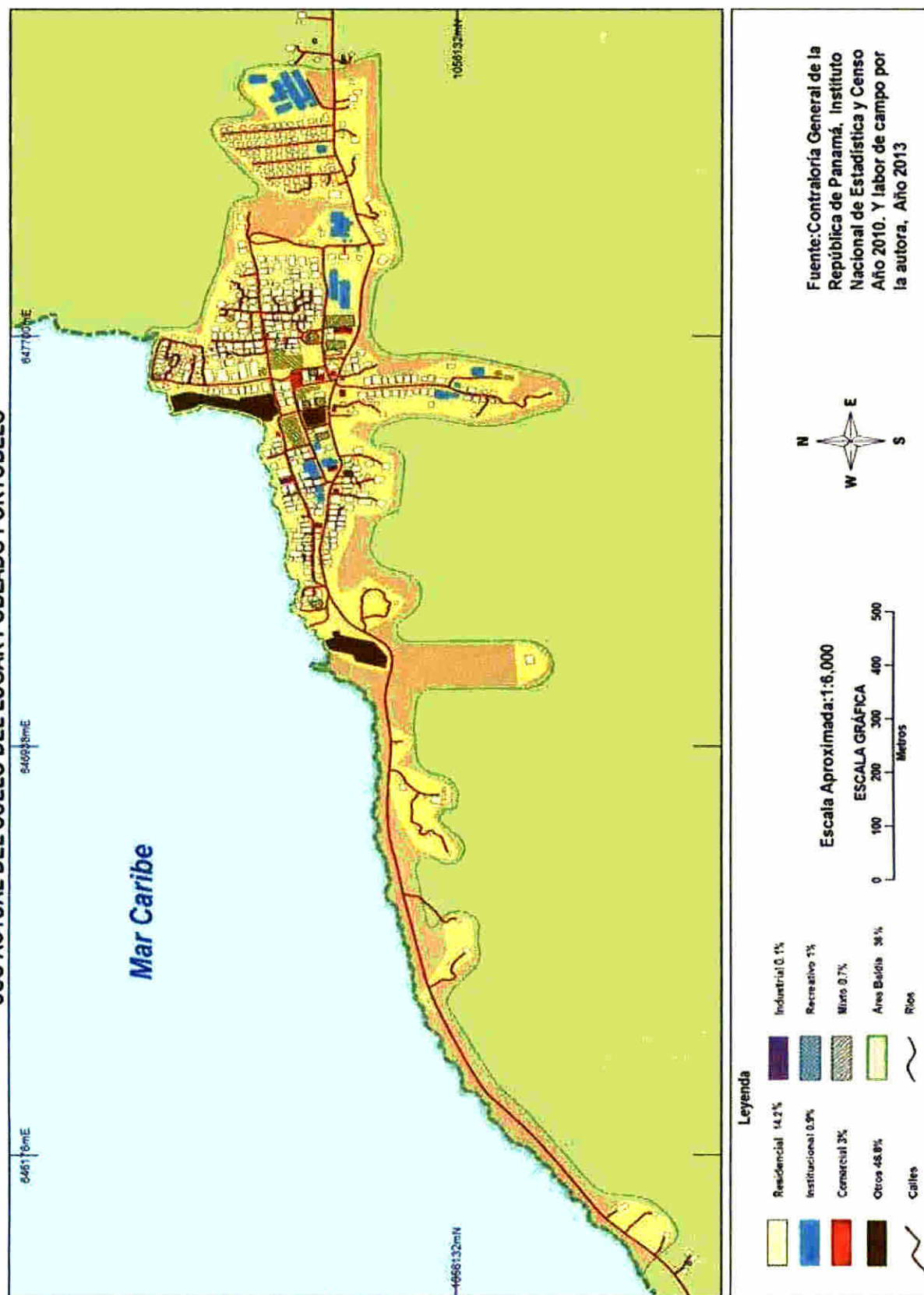


Figura N° 31
USO ACTUAL DEL SUELO DEL LUGAR POBLADO PORTOBELLO



CAPITULO II
ESTUDIO DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS QUE SE
REALIZAN EN EL CORREGIMIENTO DE PORTOBELO

1 Municipio de Portobelo

Las acciones del Municipio va siempre encaminadas a las versiones que señalan sobre el rescate de la cultura de los Congos desde el punto de vista de la sociedad y su folclore. Esta oportunidad hace la promoción de ventas de comidas y artesanías que producen los lugareños de la costa portobeleña.

Estas actividades permiten la hospitalidad de las personas como también la belleza natural explotada desde el punto de vista turístico. Sin embargo, como parte de las actividades a desarrollar las instituciones a nivel de distrito conllevan una serie de actividades que dan como resultado la presencia de algunas entidades donde se benefician las poblaciones del área.

En este sentido es importante recalcar que para el caso de Portobelo el sitio como tal coincide y forma parte de la estructura político administrativa. Este es el caso de Portobelo, el lugar poblado que es cabecera de corregimiento y de distrito.

Para ilustrar mejor el punto de vista de gestión institucional existe la presencia de las autoridades y para el caso que nos compete lo que concierne desde el punto de vista local, mostrar las que tienen presencia o algún tipo de directriz para el desarrollo de proyectos que giran en torno al beneficio de la población del corregimiento.

a Gestión del Municipio de Portobelo

Actualmente en Portobelo existe una serie de demanda en cuanto a servicios se refiere, esto precisamente es para satisfacer las necesidades de las comunidades y lo relativo a las directrices que emanan de la planificación a

escala nacional y donde lo que se refiere a participación activa está presente el Municipio de Portobelo

Los conocimientos y experiencias en el fomento del crecimiento y desarrollo de toda la comunidad se conoce gracias a la acción que tiene la propia comunidad que se determina justamente por los problemas cotidianos que enfrentan Sin embargo el fortalecimiento financiero es muy poco por lo que en la actualidad se trabaja para retomar otras medidas de fortalecimiento financiero de manera que se pueda desencadenar un proceso que rompa la inercia en que se encuentran el Municipio como tal

Todas estas discrepancias son entre otras cosas producto de una legislación que ya caduca en materia de creación y recaudación de ingreso a través de los impuestos Esto da como resultado que el Municipio se encuentre en condiciones económicas deficitarias aunque desde el punto de vista de la participación ciudadana toman parte en alguna de las decisiones de las actividades que se realizan

El Municipio liderizado por el alcalde Licenciado Carlos Chavarría Cerezo y el señor Oreste Jiménez Representante del corregimiento Portobelo Cabecera señalan por ejemplo que en términos de institución descentralizada posee una organización con miras a reconquistar sus derechos reales para construir el camino del progreso y el bienestar comun de la sociedad civil Esto se destaca por el tipo de prestaciones que enfrenta cada vez que así lo requiera la población

En los últimos años no solamente el Municipio de Portobelo acude a dar respuestas a los programas que se desarrollan a nivel del distrito sino también que se acoge a los programas municipales a nivel nacional cuya filosofía parte de

la participación social, el derecho y el deber de unir esfuerzos para solucionar los problemas de la comunidad.

Un ejemplo de eso fue el lamentable incidente ocurrido en el año 2012, sobre el gran deslizamiento de tierra en el poblado y en la que hubo muertes que lamentar. (Véase figura N°32.)

Figura N°32

Pobladores realizan trabajos de limpieza de escombros y reparación tras deslizamiento de tierra en diciembre del 2010



Fuente: <http://www.elsiglo.com/mensual/2010/12/22/contenido/313755.asp>

En ese sentido la municipalidad cuenta con un mecanismo de trabajo resumido de la siguiente manera:

- La administración local reúne a la comunidad para formar un consejo distrital y éste consejo identifica todos los problemas existentes
- Esa misma administración estudia todas las alternativas para encontrar solución a los problemas El Consejo Distrital planifica y organiza las tareas concretas y asigna responsabilidades El Consejo Distrital vigila que todas las tareas se cumplan

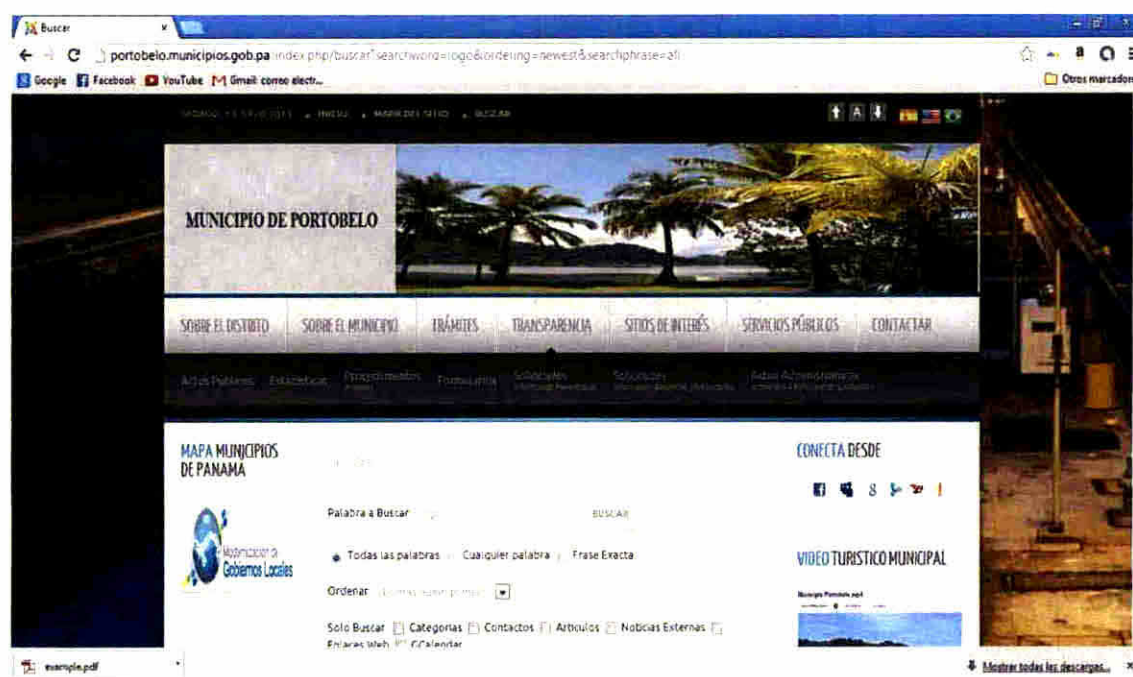
Con respecto al tema que nos corresponde la municipalidad siempre está en la búsqueda de una real participación para el mejoramiento y calidad de vida motivo principal que el gobierno central inicie acciones dirigidas al fortalecimiento del municipio y esto es para todos los municipios del país donde sus principales actores son los pobladores de las comunidades involucradas

Con uno de los programas que se realizan a nivel municipal esta por ejemplo el programa Municipios Siglo XXI que tiene que ver cómo enfrentan los problemas comunitarios tales como agua potable proyectos de producción y generación de ingresos organización para la producción vías de comunicación mejoramiento de las viviendas adecuada disposición de excretas y saneamiento ambiental construcción de áreas recreativas escuelas proyectos de desarrollo cultural dirigidos hacia el fortalecimiento de la identidad de los pobladores y al respecto de la diversidad cultural

Para finalizar es importante destacar por ejemplo que dentro de los que corresponde a su misión esta destaca los siguiente Esforzarnos en ser eficientes y eficaces por una comunidad desarrollada sosteniblemente resaltando la cultura y los valores auténticos protegiendo rescatando incentivando y promoviendo nuestro patrimonio histórico tangible e intangible así como nuestra cultura indígena y nuestro parque nacional adaptándonos a los cambios tecnológicos gobernando con transparencia y participación ciudadana y su

visión: "Ser el distrito Ecológico líder en turismo y cultura de Panamá" publicada en el sitio web que posee, presentado en la figura N° 33

Figura N°33
Sitio web del Municipio de Portobelo



Fuente <http://portobelo.municipios.gob.pa/index.php/sobre-la-alcaldia/vision-y-mision>

2. Junta Comunal de Portobelo

Como las del resto del país, este está fundamentado legalmente en la Ley N° 105 que faculta a la Junta Comunal para el desarrollo de sus actividades en bien del desarrollo comunitario, donde se señala por ejemplo: "En cada corregimiento habrá una Junta comunal que impulsará la organización y la acción

de la comunidad para promover su desarrollo social económico político y cultura y para velar por la solución de sus problemas

Esto deja claro que entre las funciones que tiene la Junta Comunal como organización de gobierno permite organizar oportunidades que le permiten incrementar la acción en los corregimientos para lograr un verdadero desarrollo esto especialmente en temas como los del sector salud educación y vivienda la participación de la población es promovida en función de objetivos concretos por lo que se caracteriza en el Corregimiento de Portobelo donde se trabaja en la organización comunitaria con base al fortalecimiento y auto sostenibilidad de las familias

Para el año 2007 existía en el Corregimiento siete comités de salud y 4 comités de vivienda organizada por la Junta Comunal Otras de las organizaciones comunitarias que se están impulsando son las Juntas Administrativas de Acueductos Rurales con la finalidad de dar mantenimiento continuo a las mejoras rehabilitación y construcciones de acueductos

Sin embargo la participación social de las organizaciones comunitarias esta circunscrita a la población del corregimiento de Portobelo en actividades programadas y coordinadas desde la Junta comunal facilitando ciertas acciones

El gobierno actual a través de la Dirección de Planificación y Coordinación Regional del Ministerio de Economía y Fianzas asignó en el año 2006 una partida fija de B/ 5 110 000 para el llamado Programa de Obras Comunitarias con el que se pretende cubrir pequeñas inversiones multiples de desarrollo local

Con este programa se beneficiarán inclusive otros corregimientos multiples de desarrollo local a razón de B/ 10 00 para cada uno Por

consiguiente el cumplimiento del Programa de Obras comunitarias depende del esfuerzo coordinado de la oficinas provinciales del Ministerio de Economía y Finanzas los Honorables Representantes de Corregimientos y las instituciones involucradas con el fin de atender las necesidades más apremiante de las comunidades a través de mecanismos de consulta

Para el año 2007 existían unos 1 158 proyectos en el ámbito nacional de los cuales el 99% constituyeron inversiones en infraestructura social básica salud y vivienda y el 1% fueron proyectos de producción En cuanto a las etapas que se coordinan mutuamente están las siguientes

▣ Etapa de Selección La Junta Comunal con el liderazgo del Honorable Representante de corregimiento los miembros de la Junta Técnica Provincial y la Oficina Provincial del MEF identifican y priorizan los proyectos

▣ Etapa de Formulación El Honorable Representante de corregimiento elabora el perfil de sus proyecciones acompañado de sus respectivos planos croquis presupuestos y estudios técnicos

- a Etapa de Revisión Por parte del planificador Provincial le da fuerza y formalidad al proyecto y permite algunos ajustes de lo presentado por la Junta comunal (uso del formulario MEF / DPCR /no 1)
- b Revisión y analisis de los perfiles de proyectos por el Departamento de Coordinación Provincial los cuales deben estar de acuerdo a los criterios señalados

Etapa de Presentación de Gestión de Cobro al Tesoro Nacional

- a Deben ser tramitados firmados y sellados por tesoreros municipales el Presidente del Consejo Municipal firmado por el Presidente del Consejo Provincial y refrendado por Control Fiscal
- b El planificador provincial recibirá y verificará la gestión de cobro al Tesoro Nacional y la remitirá al Departamento de Coordinación Provincial para su análisis y trámite
- c Los desembolsos se darán de acuerdo a la programación establecida

- **Etapas de Sistematización** Consiste en la elaboración de los listados de proyectos por parte de las Oficinas Provinciales las que enviarán a través del Sistema de Datos Regionales (CEDARE) quien procesará la información recibida

- **Etapas de Ejecución** Representa la creación de los proyectos seleccionados de acuerdo al cronograma de ejecución presentado Los proyectos de Obras Comunitarias se pueden formalizar mediante documentos tipo convenio Contrato Orden de Compra y pagos previa aprobación de la Oficina Provincial del MEF y refrendo del Control Fiscal

- **Etapas de Seguimiento y control** Proceso de seguimiento y control físico / financiero a fin de medir la eficiencia de la ejecución del proyecto Esta labor compete a la Oficina Provincial del MEF y fiscalizadores de la Contraloría asignadas a los respectivos Municipios

- **Acta de Entrega final** Consiste en la formalización de la entrega de proyectos a través del Acta final Los principales

programas que desarrolla la Junta Comunal del Corregimiento de Portobelo son los siguientes:

- . Lograr el apoyo de la comunidad en los diversos programas de salud. Corresponde a la Junta comuna cooperar con el transporte del personal de salud en aquellos lugares donde se realiza la gira medico-asistencial.
- Promover las visitas periódicas de los funcionarios de salud al corregimiento

Para lograr con efectividad este programa se requiere el aporte que ofrece la Junta Comunal, el Comité de Salud y los Educadores.

- Racionalizar los recursos naturales del Corregimiento La Junta Comunal, junto con el Ministerio de Desarrollo Agropecuario, debe hacer efectivos los Acuerdos Municipales sobre la racionalización, no solo a orilla de los ríos, sembrando plantas ornamentales y frutales, sino también en los parques del corregimiento.
- Crear cooperativas de crédito, consumo y de vivienda. Las cooperativas son sociedades formadas por productores y consumidores para vender o comprar en común.

En el Corregimiento de Portobelo existen muchos problemas, por la cual se hace oportuna que la Junta Comunal ayude a la creación de cooperativas. La Junta Comunal coordinará con las Cooperativas para capacitar a la población sobre la importancia de las cooperativas. Conseguir becas para estudiantes de escasos recursos independientemente del Estado, La Junta Comunal debe donar

becas a estudiantes del nivel primario y secundario, prioritariamente a los estudiantes de escasos recursos económicos.

De igual manera, la Junta Comunal incorporará dentro de las diversas actividades de las escuelas del corregimiento, colaborando en su medida con donaciones de pinturas, transporte para llevar a los educadores, material didáctico que se utilizan en las escuelas, y en diversas actividades como: el día del niño, Fiestas Patrias, tardes criollas, entre otras.

3. Autoridad Nacional del Ambiente

Existen muchas actividades que desarrolla la Autoridad en el tema ambiental dentro de lo constituye Portobelo. La institución como tal se caracteriza por enmarcar todas las actividades en conjunto con la participación comunitaria, ya que la forma de pensar y expresar libremente sus aportes, deseos, aspiraciones; pertenecer y participar en un grupo, se reconoce, aprecia y estimada el pensar de cada ciudadano y por ende, mejoras en los niveles de calidad de vida.

Dentro de la labor de campo, se pudo constatar que la entidad colabora continuamente con los habitantes, con el tema de educación ambiental, como parte al monitoreo de Plan de Manejo del Parque Chagres y el área protegida de Portobelo y así desarrollar un método a una aplicación de la Planificación Estratégica Situacional al nivel de base social.

En este sentido, la Junta Comunal del Corregimiento de Portobelo se ha beneficiado en el sentido, ya que ellos reciben capacitación para confirmar una aplicación sobre el Método Altadir de Planificación Popular (MAPP), y así dentro del programa de planificación detectar los problemas ambientales, además de

cómo institución, están en el compromiso legal y moral de brindar atención a esta comunidad.

De hecho, existe un Comité Ambiental de Portobelo, que nació como mecanismo de búsqueda de alternativas de solución a la problemática ambiental del Corregimiento. Este comité funciona con la modalidad de secretarías, el procedimiento de organización se basó en el consenso de los líderes de la comunidad.

Dentro de las actividades programadas por el Comité ambiental del Corregimiento de Portobelo, se realizan ciertos programas con respecto al tema, para lo cual participan otras instituciones públicas y privadas donde elaboran dichos programas, con carácter multidisciplinario e intersectorial, para ser ejecutados con toda la comunidad. Los programas que se elaboraron son:

- a. Una comunidad para vivir en paz.
- b. Mejoremos el uso del agua potable.
- c. Disposición de las aguas servidas.
- d. Alto a la contaminación por basuras.

4. Instituto Nacional de Acueductos y Alcantarillado Nacional (IDAAN)

La presencia de esta entidad depende de tres bombas que lastimosamente están fuera de servicio y el camino de acceso donde se construyó la tubería que trae el agua al Distrito de Portobelo se encuentra intransitable debido a la falta de mantenimiento lo que hace casi imposible el acceso a la tubería, para hacer reparaciones en caso que ocurra alguna rotura en la misma.

Lastimosamente la situación se hace más compleja debido a la falta de capacidad de los componentes del sistema para atender la demanda todo esto ha traído como consecuencia un deterioro en la calidad del servicio que se brinda a la comunidad de Portobelo Así es el caso cuando ocurre una suspensión en el suministro de energía eléctrica que afecta la operación de la planta potabilizadora

Sin embargo el IDAAN a través de los acueductos rurales construidos ha beneficiado una parte de la población ayudando de esta forma a mejorar el estado de salud de la población Entre los programas y proyectos que lleva a cabo el IDAAN en el Corregimiento de Portobelo se pueden mencionar los siguientes

- Ampliación reemplazo rehabilitación y construcción de acueductos rurales
- Construcción de tanques de reserva
- Perforación de pozos
- Pozos con bombas manuales
- Pozos de extracción mecánica
- Pozos sin dispositivos de extracción
- Protección de Pozos

5 Ministerio de Salud

Entre todos sus objetivos los que competen a la esfera de esta institución en el Corregimiento de Portobelo se halla

- ▣ Incrementar la promoción de la salud a través de la participación social y los nuevos modelos de atención para mejorar la calidad de vida de la población panameña

- ▣ Desarrollar la descentralización de los servicios públicos de salud
- ▣ Iniciar un programa de capacitación a los grupos organizados de la comunidad y el personal técnico sobre técnicas apropiadas en el manejo de los desechos sólidos industriales domésticos hospitales y peligrosos
- ▣ Construir 300 letrinas en comunidades marginales del Corregimiento de Portobelo construir 2 nuevos acueductos y brindarle mantenimiento a los ya existentes en comunidades rurales

Funciona también el Centro de Salud Blasina Bernal En este centro se encuentra el recurso básico de primer nivel de atención formado por médico enfermeras auxiliar de enfermería odontólogo trabajadora social educador para la salud y un inspector de saneamiento ambiental

Los problemas de salud son por causas multifactoriales en la que además están afectados los diferentes grupos de edad y requiere de un trabajo coordinado Sin embargo las acciones son múltiples por lo cual se detallan los programas de salud

- ▣ Orientación y Educación en Salud
- ▣ Inmunización por vacunación a menores de 1 año
- ▣ Control de crecimiento y desarrollo de menor
- ▣ Control de Salud Escolar
- ▣ Evaluación y control nutricional
- ▣ Atención de Salud bucal

6 Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT)

Indudablemente es la entidad que se ha encargado de darle una solución habitacional a la población del Corregimiento de Portobelo necesitados a través

de adquisiciones de terrenos ocupados y su posterior legalización, de igual forma, otorga préstamos de materiales de construcción para el mejoramiento de las condiciones de las viviendas de las comunidades del Corregimiento de Portobelo. Entre los programas y proyectos que ha desarrollado el MIVIOT, en el Corregimiento de Portobelo se pueden mencionar:

- Lotes Servidos: al igual que el préstamo de materiales son componentes del Programa de Mejoramiento Habitacional. Este programa contempla el suministro de lotes en el que se incluye el área de estudio, con el propósito de canalizar la migración rural hacia las cabeceras de provincias y reducir los asentamientos espontáneos, así como impedir el desarrollo de nuevas áreas de precaristas.
- Mensura y Legalización: este programa dirige sus acciones hacia las barriadas de emergencia y cuando el MIVIOT tome la decisión de atender dichas invasiones la hacen con base a criterios y requisitos establecidos.

Los objetivos principales del programa son:

- Legalizar la tenencia de la tierra de los asentamientos espontáneos.
 - Mejorar el desarrollo urbano de las barriadas de emergencia.
 - Fortalecer a las familias en la definición de la condición de su hábitat.
-
- Programa Naos: nacen para dar respuesta a la proliferación de invasiones. Este proyecto surgió a finales de los 80, que consiste en otorgar lotes a todas las familias que realmente necesitan de suma urgencia una vivienda digna.

▣ Programa Hábitat 90 94 Este proyecto se preparó para impulsar la industria de la construcción y de vivienda este ultimo para la mayor participación del sector privado especialmente de interés social

▣ Programa FONDHABI (Fondo de Ahorro Habitacional) fue creado mediante la Ley N 22 del 29 de julio de 1991 con la intención de contribuir financieramente en la solución del déficit habitacional de la población panameña a los sectores de menores recursos económicos lo que les impiden adquirir mejoras habitacionales

Las fuentes de ingreso del programa proviene de los bonos por parte del Gobierno Nacional el producto de la renta de los bienes propiedad del Banco Hipotecario Nacional por disposición de la Junta Directiva de esta institución se destina el Fondo de Ahorro Habitacional el 25° A de los recursos provenientes de bienes y capital que son decomisados Entre los años 2006 y 2007 el programa FONDHABI invirtió en proyectos de viviendas en Portobelo por un monto de B/18 500 00 balboas

▣ PROFINCO (Programa de Financiamiento Conjunto) surgió como una propuesta financiera dentro del Plan Techo con dignidad el mismo se creó mediante la Resolución de Gabinete N 222 del 26 de julio de 1995 que es el resultado del esfuerzo entre el Gobierno Nacional y la empresa privada dirigida a procurar de forma permanente y autosuficiente las necesidades de financiamiento de vivienda para las familias de bajos ingresos

Los objetivos del programa son los siguientes

- ▣ Promover ante las fuentes financieras privadas el financiamiento hipotecario de nuevas viviendas de interés social
- ▣ Incrementar el ritmo de crecimiento económico

- Incrementar la oferta de vivienda hasta 8/22,000.00.
- .Crear nuevos empleos.
- Mejorar los niveles de bienestar social y de progreso de la población.

El Programa de Financiamiento Conjunto (PROFINCO) tuvo una inversión en el Corregimiento de Portobelo en el año 2007 por un monto de B/.8,500.00 balboas.

- PARVIS (Programa de apoyo rápido para vivienda de interés social), dirigido primordialmente, a los sectores de la población en condiciones de pobreza y extrema pobreza. La misma busca la participación comunitaria en la ejecución de cualquier obra o proyecto en una comunidad.

Entre sus componentes principales podemos señalar:

- Letrinización, servicio de agua y drenaje. Consiste en la instalación y/o rehabilitación de los sistemas de distribución de agua potable, alcantarillado sanitario y letrinas en zonas rurales y zonas urbanas periféricas que no poseen dichos servicios.
- Adquisición de lotes servidos, habilitación y disposición de lotes con sus correspondientes servicios básicos para familias que no tengan donde vivir o sin propiedad.
- Mensura y Legalización de Terrenos. Consiste en la ejecución de un programa de mensura y legalización de los terrenos ocupados o invadidos.

Este programa para el año 2007 ha beneficiado en el distrito de Portobelo a unas 24 familias, con una inversión de B/.14,250.00 balboas.

- PROVISA (Programa de Vivienda con subsidio y Ahorro), es un componente del Sistema Nacional de subsidio para vivienda de interés social. Consiste en complementar el ahorro o el financiamiento hipotecario con un subsidio estatal directo, procurando una solución en relación directa a la suma de ahorro por cada familia aspirante, o sea a razón de B/. 2.00 por cada B/. 1.00 ahorrado, hasta el monto de B/.4,000.00.

El objetivo del programa es incentivar el hábito de ahorro en la familia panameña y que a su vez pueda optar y pagar su hipoteca. El ingreso promedio para postular al programa es de B/. 300.00 balboas. Este programa no ha sido utilizado aún por las familias del Corregimiento de Portobelo.

- Programa de Compra de Tierras: funciona con fondos de la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID). La adquisición de los terrenos son utilizados para ejecutar los Nuevos Asentamientos Organizados (NAOS) y reubicar a los invasores de tierras a lugares más conveniente. Este Programa de Compra de Tierras es desconocido por las familias del Corregimiento de Portobelo, por lo que se hace necesario una mayor difusión por parte del Ministerio de Vivienda.

7. Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)

Los principales objetivos del Ministerio de Economía Y Finanzas (MEF) son los siguientes:

- Formular planes, programas y proyectos para el desarrollo económico, social y administrativo del país, de acuerdo a las "Políticas Públicas para el Desarrollo integral del país. Programar, coordinar, evaluar y darle

seguimiento al Programa de Inversión Local (PROINLO), en conjunto con las Oficinas Provinciales.

El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), como el ente encargado de planificar las políticas económicas del Estado se ocupa de planificar y coordinar los proyectos que implican el crecimiento e expansión de los centros suburbanos, paralelamente con el Ministerio de Vivienda (MIVI), interviene y da seguimiento a programas y/o proyectos para el desarrollo de las comunidades.

Entre los programas y proyectos ejecutados por el Ministerio de Economía y Finanzas en el área de estudio se sintetizan de la siguiente manera:

- Mejorar y construcción de aulas en la Escuela de Peña Blanca.
- Apoyo en materiales para la construcción de puentes en Río Cascajal.
- Rehabilitación de la Casa Comunal en Peña Blanca.
- Finalización de la capilla de Río Piedra N° 2.
- Turbina para el acueducto de Peña Blanca.
- Construcción de veredas en Portobelo Cabecera.

8. Fondo de Inversión Social (FIS)

Es un organismo de intermediación financiera creado en el año 1950. Está adscrito al Ministerio de la Presidencia y tiene como misión llevar cabo obras que respondan a las necesidades de aquellas comunidades en situación de pobreza y extrema pobreza.

Su enfoque es el de promover el desarrollo humano sostenible a través de la activa participación de las propias comunidades, donde incluye cuatro componentes básicos:

- Promotores:

En cuanto al primero de ellos, pueden ser promotores el FIS, la sociedad civil a través de sus ONG'S, organizaciones del Estado, gobierno locales Alcaldes, Representantes de Corregimientos, Juntas Comunales y Locales, Comités de Trabajo Organizados, Asociaciones Civiles, Universidades, por mencionar otros. Entre las funciones de los Promotores, están:

- Apoyar a las comunidades en la identificación y priorización de sus necesidades básicas insatisfechas.
- Apoyar la organización de la comunidad para lograr la realización de los proyectos que satisfagan dichas necesidades, así como para la posterior operación y mantenimiento de las mismas.

Una vez evaluado el proyecto, es presentado a la consideración de la Junta Directiva del FIS, donde se cotejan las prioridades institucionales y la disponibilidad de recursos y se verifica que la alternativa presentada sea la más idónea. Si el proyecto es aprobado, se emite una Carta de Compromiso a la comunidad, notificándole de la aprobación de fondos, y algunos pasos a seguir en cuanto a la convocatoria para la realización del acto público, que puede ser concurso de precios o licitación. Esta puede ser realizada por un contratista particular, compañía constructora, maestro de obras, profesionales independientes entre otros, seleccionados mediante una acto público en el que debe haber como mínimo tres proponentes.

■ Ejecutores

Las funciones de esos Ejecutores son.

- Ejecutar el proyecto de acuerdo a los documentos contractuales suscritos con el administrador o con el organismo ejecutor, según corresponda.

- Apoyar a la comunidad y al promotor en el adiestramiento para la operación y mantenimiento del proyecto.

Las Juntas Comunales, los Clubes Cívicos, las ONG's, las iglesias, etc. Las funciones de los administradores son las siguientes:

- Solicitar al FIS los desembolsos que correspondan de acuerdo al calendario y condiciones estipuladas en el respectivo contrato.
- Colaborar con el FIS en la ejecución del proyecto.
 - Presentar al FIS todos los informes que éste le solicite, tanto en los que se refiere al uso de los recursos financieros, como a la ejecución del proyecto. Entre los requisitos para solicitar apoyo al FIS, se deberá demostrar que el solicitante representa a la comunidad organizada, y que el proyecto que presenta tiene la prioridad de la comunidad beneficiaria. Los requisitos para solicitar apoyo al FIS no debe exceder los B/. 200.000.
 - Los beneficios directos deben corresponder a grupos de bajos ingresos.
 - Los proyectos deberán tener prueba de que se dispone de la posesión legal, las servidumbres y otros derechos sobre terrenos en que se ejecutarán las obras.
 - Los proyectos no deben generar impactos negativos al ambiente.
 - Los proyectos deben estar enmarcados en las áreas de acción del programa.

Entre los proyectos desarrollados por el FIS en el Corregimiento de Portobelo se pueden mencionar:

- Perforación de pozos en Río Piedra N° 2.
- Rehabilitación y equipamiento de las escuelas primarias de Peña Blanca.

- ▣ Construcción de comedores escolares en peña Blanca
- ▣ Apoyo de materiales al Centro de Salud de Portobelo Cabecera
- ▣ Reparación de las vías de Portobelo Cabecera
- ▣ Instalación de alcantarillado en Portobelo Cabecera
- ▣ Apoyo en bancas para las escuelas de Portobelo cabecera
- ▣ Mejoras al acueducto de Portobelo Cabecera

9 Programa de Inversión Local (PROINLO)

También fue establecido por el Ministerio de Planificación y Política Económica hoy llamado Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) con el fin de fortalecer una planificación de abajo hacia arriba de forma tal que se le dé solución a los problemas básicos priorizados por las comunidades y promover así una verdadera descentralización. En este sentido la respuesta a las comunidades se traduce en proyectos de inversión en el ámbito local en corregimientos y distritos.

Estos proyectos son llevados a cabo a través de entidades ejecutoras responsables de los sectores bajo administración y gestión de los Consejos Provinciales y la supervisión de la Gobernaciones con la coordinación y seguimiento del Ministerio de Economía y Finanzas al igual que la Contraloría General como entidad fiscalizadora. La asignación de recursos se hará bajo las siguientes condiciones:

Los proyectos deben corresponder a la solución de los problemas detectados por la comunidad con una participación activa en cada corregimiento y distrito. Los fondos destinados a nivel distrital son orientados a proyectos que generen un mayor apoyo a los servicios básicos que preste la comunidad o que puedan generar algún ingreso al distrito. Dichos proyectos deberán ser identificados por la comunidad y orientados por las Juntas Técnicas todas las

características para ejecutar los proyectos se harán a través de actos públicos, llevados a cabo en la provincia, en presencia del gobernador y bajo la presidencia del Consejo Provincial, con la Contraloría General.

Los proyectos PROINLO se clasifican en cuatro opciones: infraestructura, económica, social e infraestructura y equipo de apoyo a los servicios comunales, por lo que la gobernación tiene la responsabilidad de velar por el cumplimiento de lo establecido en el programa a través de la participación activa en los actos de selección de contratistas y resolución motivada, firma de convenios administrativos y de cheques.

La ejecución de los proyectos se dará bajo la responsabilidad técnica de cada una de las instituciones ejecutoras. La misma se da por administración o través de convenios administrativos de las instituciones, o en su defecto por contratación pública.

Entre los proyectos llevados a cabo por PROINLO en el Corregimiento de Portobelo:

- ▣ Construcción de aulas de clases de la Escuela de Portobelo Cabecera.
- ▣ Mejoras en las calles principales de Portobelo Cabecera.
- ▣ Mejora al acueducto de Peña Blanca.
- ▣ Ampliación del Acueducto de Peña Blanca.
- ▣ Riego de tosca en partes críticas de Peña Blanca.
- ▣ Construcción de veredas en Portobelo Cabecera.

CAPITULO III
NIVELES DE CONFLICTOS EN EL AREA DE ESTUDIO

1 Descripción general de las actividades institucionales en el área de estudio

Es sorprendente la cantidad de sitios que se despliegan a través de la web donde muestran a Portobelo como sitio turístico. Esto se presenta justamente por la cantidad de atractivos que posee el área dando como resultado un número de visitas turísticas.

Sin lugar a dudas esta investigación es producto de un análisis que han determinado ciertas entidades locales que nos permiten destacar la potencialidad histórica, ecológica y natural del área que en muchos casos ha significado no sólo el hecho de disfrutar desde el punto de vista turístico sino que además se ha tomado como punto de lanza para que empresas locales den la apertura de una explotación turística digna de admirar.

Por otra parte existen entidades internacionales como la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) donde valiéndose de ese potencial lo declara como Patrimonio de la Humanidad. Destaque que retoma la Autoridad Nacional del Ambiente y crea una nueva área protegida y a través de la Dirección de Áreas Protegidas donde se delimita geográficamente el lugar denominado Parque Nacional Portobelo tal como lo muestra la figura N 34.

Una vez creada el área geográfica surgen leyes, decretos y trabajos con relación al quehacer histórico y natural del Parque. Esta demarcación permite a su vez la participación de otras entidades para realizar proyectos como también desarrollar programas que permitan el impulsar a las comunidades a que forman parte del Parque. Entre ellas y la más activa la ejecución del Plan de Manejo del Parque Portobelo así como también el Parque Chagres (*Véase Figura N 35*) que limita justamente con algunas comunidades del Distrito de Portobelo.

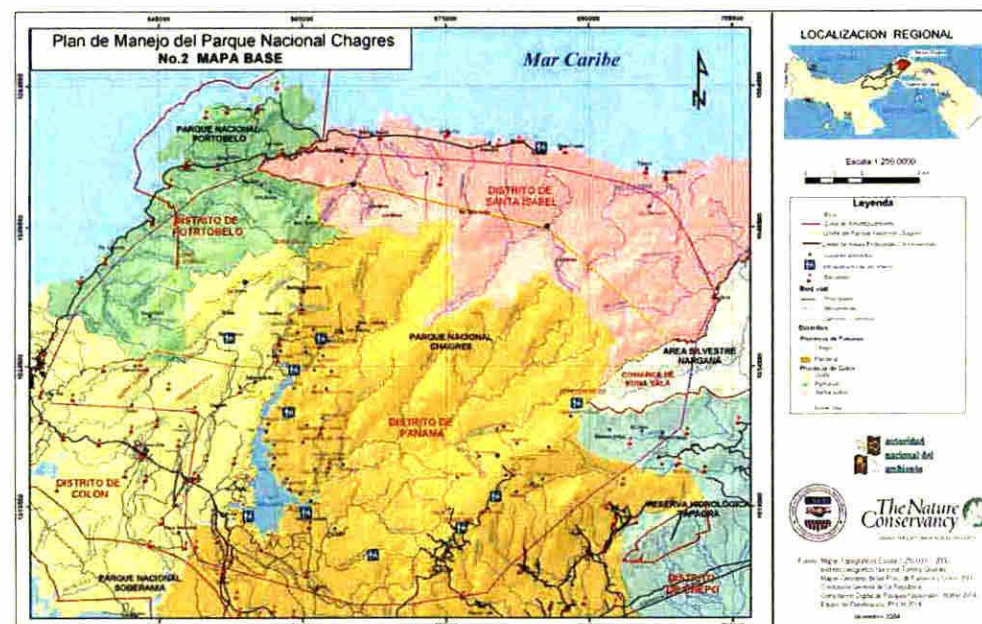
Figura N°34
Delimitación del Parque Nacional Portobelo



Fuente:

<http://mapserver.anam.gob.pa/website/areasprotegidas/viewer.htm>

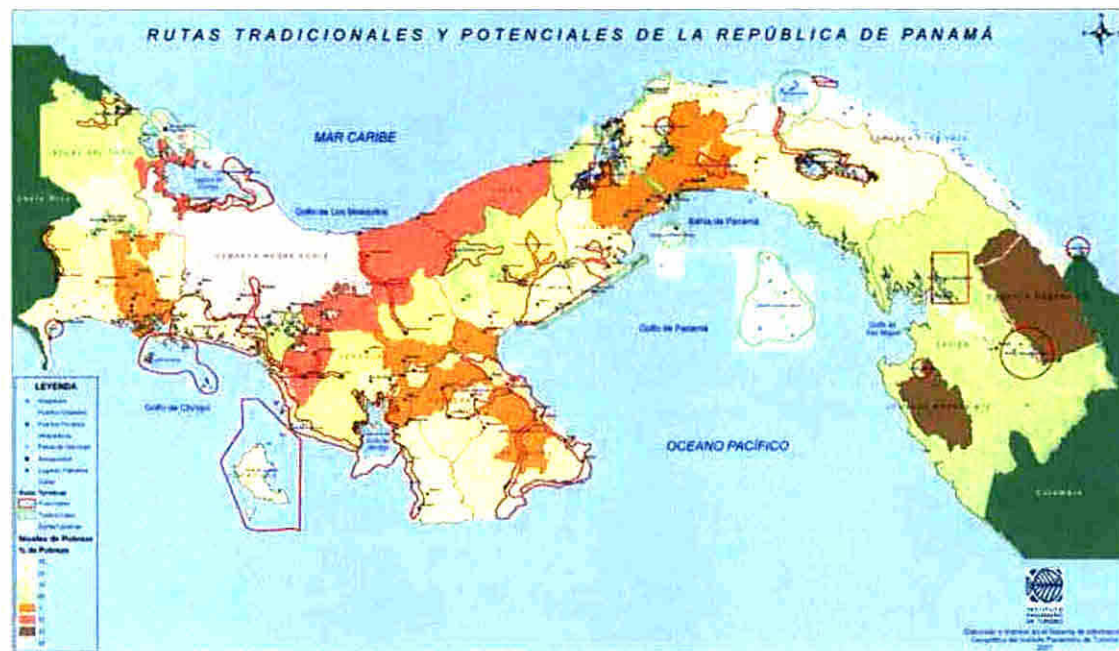
Figura N°35
Delimitación del Parque Nacional Chagres



Fuente: Autoridad Nacional del Ambiente. 2005. Plan de Manejo del Parque Nacional Chagres. Documento Técnico. 116 pp.

Por otro lado, los estudios realizados por la Autoridad del Turismo entre ellos el Plan maestro, donde señala por ejemplo: según la figura N°36 mapa de rutas: que a nivel provincial...” Colón junto con Chiriquí y Panamá son las regiones turísticas que tienen mayores posibilidades de desarrollo de la mayoría de tipologías. Se debe resaltar el tema cruceros por su importancia y el “Home Port”, (*puerto Nacional*) el Ecoturismo, la tipología Cultural Étnica y el Turismo Náutico. En segundo lugar están el turismo Activo/Aventura, el de interés especial sobre todo por el Canal de Panamá, el Agroturismo, el Shopping, (*compras*) Deportivo y el Científico. En menor medida pero conviviendo con las demás tipologías está el Gastronómico, Negocios, Lúdico, MICE, Lujo e Industrial.”⁹ hace que efectivamente el turismo para el área se puede explotar.

Figura N°36
Mapa de rutas tradicionales y potenciales de Panamá



Fuente: Primer Informe • Plan Maestro de Turismo Sostenible de Panamá 2007-2020. Página 176.

⁹ Fuente: Primer Informe • Plan Maestro de Turismo Sostenible de Panamá 2007-2020. Página 219.

Para reafirmar este enunciado en la página 129 del Informe Técnico de la Autoridad del Turismo en su Fase II donde presenta lo referente a Ordenamiento Territorial y Desarrollo Turismo sostiene que el recurso que más lo hace atractivo es la arquitectura patrimonial cultura popular y fiestas populares según se presenta en el Cuadro XXV En segundo punto de relevancia están las facilidades turísticas los espacios naturales y las áreas costeras y luego la accesibilidad que hace lógicamente las facilidades turísticas el turismo náutico y el comercio de artesanías

Cuadro XXV
 Caracterizaciones Particulares del Destino Turístico 7 1 Portobelo Santa Isabel

Caracterización Particularidades	Caracterización	Particularidades
Destino 7 1 Portobelo-Santa Isabel	Zona litoral y de la costa del Caribe panameño se distingue por su historia con testimonios patrimoniales y la cultura afro con sus tradiciones y gastronomía vigentes El destino se prolonga por el oriente hacia los sectores de Nombre de Dios y Santa Isabel con recursos utilizados mayoritariamente para el turismo interno vacacional y de playa El entorno marino e isleño es de alta calidad paisajística además ofrece zonas de buceo comunidades de pescadores canales en los manglares Aun tiene dificultades de acceso por vía terrestre Existen pocas facilidades turísticas que se encuentran concentradas en algunas zonas de turismo interno	Parque Nacional y Conjunto Monumental Histórico Portobelo Sitio Patrimonio de la Humanidad por UNESCO

Fuente Autoridad Nacional del Turismo Plan Maestro de Turismo Sostenible de Panamá 2007 2020 Informe Técnico Ordenamiento Territorial y Desarrollo Turístico-Fase III Página 140

Más adelante se señala que la competitividad en cuanto a la accesibilidad arranca con la accesibilidad general para poder sustentar una accesibilidad turística

Posiblemente el primer escalón en esta cadena de acciones planificadas para mejorar tanto la competitividad turística como la territorial parte de acciones para la eliminación de la pobreza, considerando que niveles extremos de pobreza de la población local deberían ser resueltos antes de poner en marcha acciones de promoción de la actividad turística que aspiren a la sustentabilidad.”¹⁰

Encaminada la institución a esa directriz se presenta además otros estudios realizados por la ATP por ejemplo con el tema de competitividad Hardware, Software y Orgware, donde porcentualizan otros criterios para determinar la posición en que se encuentra el área como destino turístico. Estos son:

- ✚ En lo que concierne a Hardware los destinos turísticos, para Portobelo presenta una buena calificación, es decir 35%
- ✚ En cuanto a los Software está en el medio.
- ✚ Orgware es aceptable. (*Véase Figura 99 en Anexos*).

Finalmente en este punto quienes tienen mayor participación es la Autoridad Nacional del Ambiente y la Autoridad del Turismo de Panamá, esta última con una oficina en el lugar poblado principal Portobelo tal como se presenta en las figuras 37 y 38.

La Oficina de la Autoridad Nacional del Ambiente se encuentra situada en la comunidad de Nuevo Tonosí, en la calle denominada Calle de la ANAM.

¹⁰ Ídem página 150

Figura N°37

Figura N°38

Vista de la Oficina de la Autoridad del Turismo en la comunidad de Portobelo



Fuente: La Autora. Año 2013

2. Normativa institucional aplicada al área en estudio

Desde el punto de vista territorial y según datos históricos, vale la pena destacar una breve síntesis histórica de lo que constituye Portobelo. Como inicio podemos decir que el lugar fue uno de los sitios fundados desde la época de la conquista por Cristóbal Colón en su cuarto viaje y años después colonizada por Francisco Velarde y Mercado el 20 de marzo de 1597.

Famosas por sus ferias que se originaron en el año 1606 hasta 1739 ya que fue saqueada por piratas. Sin embargo, estas actividades dieron gran apertura a la importancia del lugar, por eso se dan las primeras expresiones cartográficas que muestran la importancia del lugar señalado como próspero, debido a que el poblado fue depositado todo el oro proveniente de las colonias Españolas en Sudamérica.

A partir de allí podemos decir que todas las actividades que se dieron fueron de tipo comercial y de traspaso de mercancías donde se desarrollaron

otras actividades que permitieron presencia de gestión primero por la colonia española dándole pertenencia al lugar. Es por ello que en otros lugares se dan aportaciones importantes como por ejemplo la cartografía cuyas leyendas y su contenido de colores en el mapa muestran las características geográficas del sitio tal como se puede observar en la figura N°39

En otro sentido y por la misma línea los ingleses por ejemplo muestran en los mapas de la época la ubicación del lugar y sus alrededores. Esto nos da a conocer la importancia cartográfica para las expediciones o actividades que en su momento se realizaron.

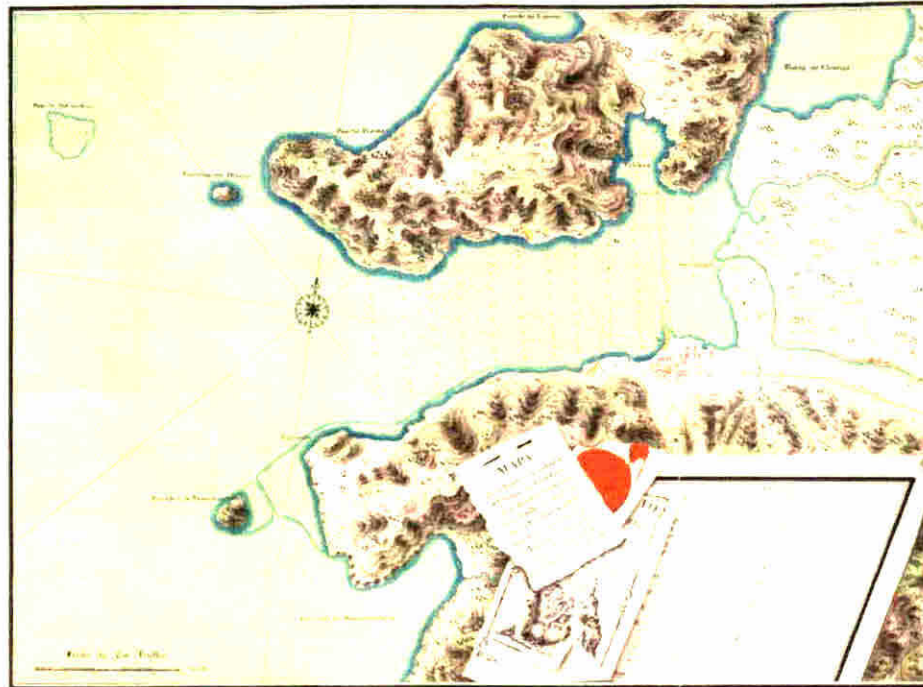
Es por esta circunstancia que el Órgano del Estado aprueba según Gaceta Oficial N 18 252 la regulación de los monumentos históricos y en la que se anuncia textualmente: Por la cual se regulan los Conjuntos Monumentales Históricos de Panamá Viejo, Portobelo y El Casco Antiguo de la Ciudad de Panamá. Ley N 91 del 22 de diciembre de 1976.

Esa herencia histórica solamente se obtiene desde este criterio legal; el resto se puede obtener en bibliotecas virtuales donde sí muestran los detalles históricos que dan prueba de la presencia institucional encargada de estos hechos. Sin embargo, esta correspondencia debe ser expresada por el Instituto Nacional de Cultura.

Si bien es cierto existe una dirección denominada Dirección de Patrimonio Histórico y dentro de sus funciones está el de establecer un punto que dice: preservar, administrar y enriquecer el Patrimonio Histórico de la Nación incluyendo Monumentos Históricos, Conjuntos Monumentales, Acuáticos, Arqueológicos, Museos, Bienes Culturales, Muebles e Inmuebles y todo objeto o

elemento que constituya una prueba documental del pasado histórico.”¹¹. Para el caso de Portobelo, no hay tal presencia institucional, pero si en el sitio. (Véase las figuras 41 a la 46).

Figura N°39
Mapa producido por ingleses, en los años 1600.



Fuente: <http://collections.rmg.co.uk/archive/objects/541296.html>

Dentro de ese esquema de gestión institucional son pocas las normativas encontradas que puedan dar fe de ese marco legal del contenido espacial que constituye hoy el distrito de Portobelo.

¹¹ <http://www.inac.gob.pa/direcciones/patrimonio-historico>

Figura N° 40
Plano de la Bahía y Ciudad de Portobelo
conforme al que publicaron
D Jorge Juan y D Antonio de Ulloa



Su relacion es con respecto a la America Meridiona / [Tomas Lopez] Escala [ca 1 10 200] 300 Toesas [= 5 7 cm] Se halla en Madrid con todas las obras del autor y las de su hijo calle de Atocha frente a la Aduana vieja [Tomas Lopez 1792?]

1 carta nautica|bgrab col [c21 5 x 37 5 cm en h de 58 x 42 5 cm Incluye ocupando toda la parte inferior de la hoja Plano del Puerto de Portobelo Sacado del publicado en Ingles por Tomas Jefferis Escala [ca 1 48 000] 2 Millas Inglesas [= 6 7 cm] O i ntado con tor e Ind ca castillos y fortificaciones 21 5 x 37 5 cm

Orientado con rosa con torre con el N al SO De la hoja Rumbos Sondas bajos y veriles Relieve por normales y sombreado Red hidrografica y de caminos Escasa toponimia Clave alfabetica para indicar los edificios y lugares mas significativos Costas sombreadas e iluminadas en verde ¹²

Fuente

<http://www.bne.es/es/Micrositios/Guias/12Octubre/MapasAmerica/GalenaMapas/DetalleImagen24.html>

¹²<http://www.bne.es/es/Micrositios/Guias/12Octubre/MapasAmerica/GalenaMapas/DetalleImagen24.html>



Figura N° 41
Bateria de Santiago

Figura N° 42
Cañones de la época
colonial de Portobelo



Figura N°43
Vista de la parte lateral de la
Aduana (Cañones)



Figura N°45
Edificio de la Aduana de la
época colonial en Portobelo



Figura N°44
Vista general del sistema de
defensa del Imperio Español



Figura N°46
Parte del Monumento
Histórico de Portobelo



Desde el punto de vista de la división político-administrativa la Republica de Panamá sólo situa que el mismo se originó a partir del año 1597. Luego cuando se realizan las delimitaciones desde el punto de vista territorial se conforman los corregimientos que forman parte del distrito propiamente dicho éstos son Cacique Garrote, Isla Grande, María Chiquita y el corregimiento Cabecera.

El Parque Nacional Portobelo se crea como tal el 22 de diciembre de 1976 por la Ley 91 señalado anteriormente con una superficie de 348 46 km² aproximadamente.

Al crearse la Autoridad Nacional del Ambiente en 1998 donde a su vez está la presencia legal correspondiente al tema ambiental se crea a su vez una dirección relacionada a las áreas protegidas. La dirección como tal plantea elaborar e implementar políticas y normas de manejo y conservación de las áreas protegidas cuyo contenido natural esté encaminado referente a la protección conservación y utilización de los recursos con la presencia de las comunidades que a bien formen parte de ella y mejorar de alguna manera la parte económica y social.

En ese sentido surge la delimitación del Parque Nacional Portobelo decretado por la Autoridad Nacional del Ambiente donde se establece desde el punto de vista normativo lo siguiente:

- a) Decreto Ejecutivo 43 de 16 de junio de 1999. Por el cual se reglamentan los Capítulos II y III de la Ley 91 de 22 de diciembre de 1976 y se establece el Ordenamiento Territorial del Parque Nacional.

de Portobelo y el Conjunto Monumental Histórico de Portobelo
(Gaceta Oficial 23 823 de 22 de junio de 1999) ¹³

De hecho dentro del esquema normativo se ejecutan estudios específicos de zonificación y desarrollo de proyectos y programas los cuales se pueden ver y consultar en la página web de la institución

Otra entidad que tiene injerencia con la participación activa es por ejemplo el Ministerio de Educación que para el año 2006 presenta la oportunidad de sectorizar el sistema educativo de acuerdo al siguiente planteamiento

- b Decreto Ejecutivo 446 del 21 de noviembre de 2006 dictado por el Ministerio de Educación donde su artículo 3 presenta a los territorios de los distritos de Portobelo y Santa Isabel con un nuevo circuito escolar

Este nuevo circuito beneficia en gran medida a la toma de decisiones por parte de la entidad educativa ya que como se puede apreciar en el cuadro XXVI existen centros educativos a nivel de la primaria como también básica general premedia y profesional y técnica a nivel del distrito

La de mayor presencia es el Centro de Educación Básica General Jacoba Urriola Solís (*Véase Figura 47y 48*)

¹³ www.anam.gob.pa/

Cuadro XXVI

Listado de Centros Educativos Públicos en el Distrito de Portobelo, según el Ministerio de Educación. Año 2012.

Centro Educativo	Nivel	Jornada	Corregimiento	Comunidad
C.E.B.G. JACOBA URRIOLA SOLIS	Básica General		PORTOBELO	PORTOBELO
ESC. BUENAVENTURA	Primaria	AM	PORTOBELO	BUENAVENTURA
ESC. GARROTE	Primaria	AM	PORTOBELO	PUERTO LINDO
ESC. ISLA GRANDE	Primaria	AM	ISLA GRANDE	ISLA GRANDE
ESC. JOSE POBRE	Primaria	AM	CACIQUE	JOSE DEL MAR
ESC. MANUEL A. MOLINAR	Primaria	AM	CACIQUE	CACIQUE
ESC. MARIA CHIQUITA	Primaria	AM	MARÍA CHIQUITA	MARIA CHIQUITA
ESC. NUEVO TONOSI	Primaria	AM	PORTOBELO	NUEVO TONOSI
ESC. RIO GUANCHE	Primaria	AM	PORTOBELO	RIO GUANCHI
ESC. SAN ANTONIO	Primaria	AM	PORTOBELO	SAN ANTONIO
I.P.T. JACOBA URRIOLA SOLIS	Profesional y Técnica		PORTOBELO	PORTOBELO
P.C. PORTOBELO	Premedia		PORTOBELO	PORTOBELO-COLÓN

Fuente: <http://www.meduca.gob.pa:8004/SIGA/frmTotalCentrosEscolares.aspx?ID=3%2c0>/consultada en mayo de 2013.

Figura N° 47
Identificación del Centro Educativo
Público del Centro de Educación
Básica General Jacoba Urriola Solís



Figura N° 48
Entrada del Centro de Educación
Básica General Jacoba Urriola Solís



Fuente: La Autora. Año 2013

Otra entidad que está presente en el área y está muy ligada a la comunidad, es el Municipio de Portobelo, situado en la parte central de la comunidad.

Figura N° 49
Instalaciones del
Municipio de Portobelo



Figura N° 50
Letrero que plasma el desarrollo de los
beneficios en cuanto a proyectos
realizados en la comunidad de
Portobelo



Fuente: La Autora. Año 2013

Entre las autoridades que representan la Junta Directiva, están la conformada por las siguientes autoridades:

- ✚ Licenciado Carlos Chavarria Cerezo, Alcalde
- ✚ Isunit Lucero, Honorable Representante del Corregimiento de Puerto Lindo
- ✚ Avelino Góndola, Honorable Representante del Corregimiento de Isla Grande
- ✚ Ciervo Bernal, Honorable Representante del Corregimiento de Cacique
- ✚ Eladia Del Cid, Honorable Representante del Corregimiento de María Chiquita
- ✚ Orestes Jiménez Honorable Representante del Corregimiento de Portobelo Cabecera

Su organización está estructurada de la siguiente manera: (Véase figura N° 51 Organigrama)

Esta entidad enfrenta las relaciones de gestión con la comunidad portobeleña y además presenta desde el punto de vista tecnológico su propia hoja web., tal como se puede apreciar en la figuran N° 52

Gracias a este sitio virtual se conoce la organización administrativa general y por ende la presencia de la labor que realiza el Municipio de Portobelo, aunque en muchos casos las decisiones dependen de la gestión a nivel provincial.

Figura N° 51

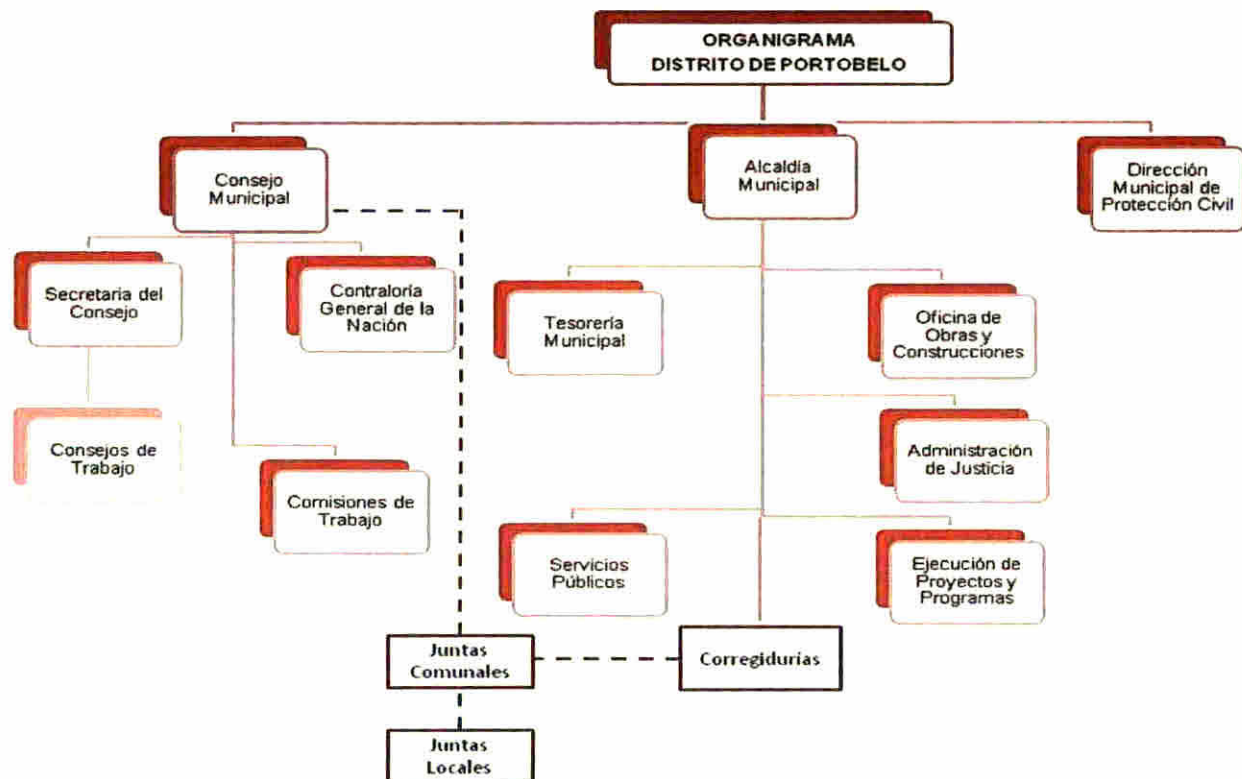
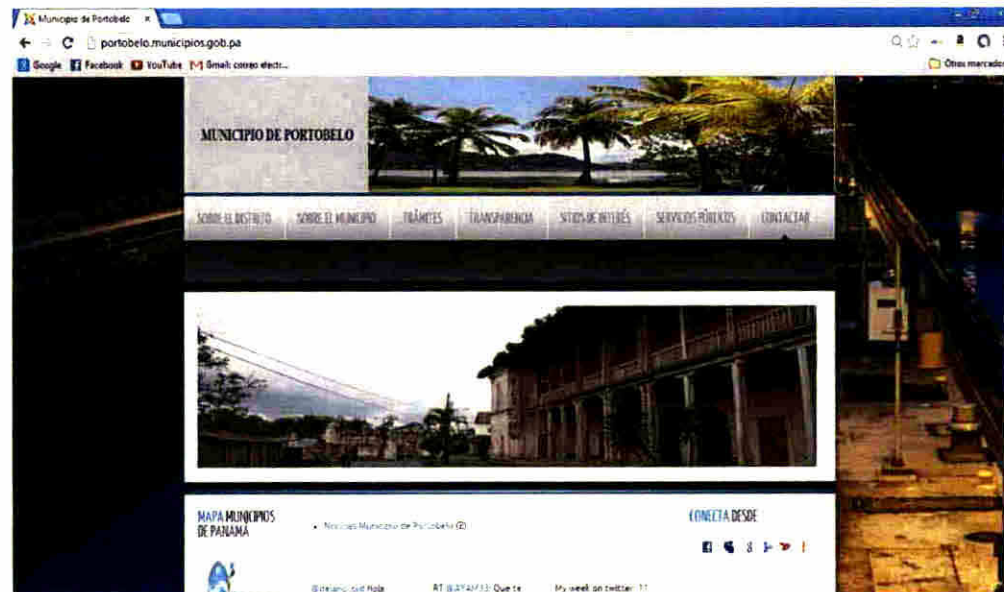


Figura N° 52
Presentación del sitio web del Municipio de Portobelo



Fuente: <http://portobelo.municipios.gob.pa/>

Otras entidades que encuentran en la comunidad de Portobelo como parte de la gestión institucional lo es el Centro de Salud, así como también la creación de una Unidad Local de Atención Primaria de Salud (ULAPS). (Véase figura N° 53 y 54). Esta tiene como fundamentación la promoción y prevención de la salud como elemento primordial en el desarrollo social y económico y hacer accesible los servicios de salud, especialmente, a los grupos postergados de la población.

Este modelo se basa principalmente “en la extensión de la cobertura de servicios, para asegurar la accesibilidad a los mismos; en el análisis y definición de soluciones para conjunto de riesgos y la identificación de los grupos humanos con respecto a los cuales se actúa y en especial aquellos que requieren acciones prioritarias. Involucrar a la comunidad a participar activamente, para lograr

cambios de actitud, hacia la condición de salud, en el entorno familiar laboral y ambiente.”¹⁴

Entre otras instalaciones están; la Policía Nacional, la Oficina de Inmigración, la Oficina del Tribunal Electoral. (Véase *figura N° 55, 56 y 57*). También existen otras organizaciones que ayudan a servir a la comunidad como es el caso de un Centro de Mediación Comunitario, cuyo fin es ayudar en algún conflicto que tenga algún ciudadano desde el punto de vista legal u otro que se presente por la cual no tenga suficiente dinero y resolver la situación que se encuentre.

Desde el punto de vista cultural está una Academia de Música que se encarga de alguna manera de ofrecer y enriquecer lo concerniente a la música y a la danza del lugar.

Figura N° 53
Instalaciones del Centro de Salud de
Portobelo



Figura N° 54
Instalaciones de la Unidad Local de
Atención Primaria de Salud (ULAPS), de
Portobelo



Fuente: La Autora. Año 2013

¹⁴ minsa.gob.pa/consultada en febrero del 2013.

Figura N°55
Sub Estación de Policial de Portobelo



Figura N° 56
Oficina de Inmigración



Figura N° 57
Oficina del Tribunal Electoral



Fuente: La Autora. Año 2013

Figura N° 58
Centro de Mediación Comunitario de
Portobelo



Figura N° 59
Academia de Música "La Escuela del
Ritmo", Portobelo



Fuente: La Autora. Año 2013

3. Puntos de conflictos existentes en el área de estudio

Uno de los cuestionamientos que hacemos como parte de este estudio es si realmente la población se beneficia de las actividades que plasma la institucionalidad o si coexiste ayuda para mejorar la calidad de vida de la población portobeleña, producto de los proyectos que dicen ejecutar las entidades públicas que se han mencionado. Si es así, por qué hay una calidad de vida no del todo satisfactoria.

Pasando a otro componente que se sitúan dentro del esquema de los problemas críticos que existen en el corregimiento de Portobelo, se pueden encontrar por ejemplo los previstos por la Autoridad Turismo de Panamá, que al realizar su diagnóstico determina para los destinos turísticos (situaciones de hecho), resumidos de la siguiente manera:

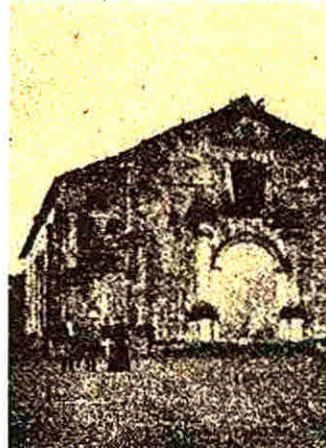
- "Diseño de producto turístico para el aprovechamiento del potencial de los patrimonios de la humanidad (Fuerte San Lorenzo–Portobello)

- Carencia de infraestructuras básicas”

Este hecho determina a la entidad en definir dentro de los proyectos y programas prioritarios para Portobelo “mejora de las facilidades para turismo náutico (posible marina)”.¹⁵ Otra de las causas quizás muy criticada es la que se refiere a la poca sistematización de los hechos históricos de lo que constituye Portobelo. Por una lado es declarado Patrimonio de la Humanidad, por entidades internacionales y es muy poca la información desarrollada por parte de la entidad que debe asumir el Instituto Nacional de Cultura.

En bibliotecas virtuales de países vecinos podemos encontrar desde el punto de vista cronológico como fue que poco a poco se desarrolló el lugar y las situaciones comerciales y religiosas vividas en el pasado y que constituyen parte de una acervo cultural e histórico. Véase figura N°60, donde aparecen imágenes de cómo era la iglesia del lugar a inicios de los año mil seiscientos.

Figura N° 60
Iglesia de San Felipe, Portobelo
Después del ataque de Guillermo Parker 1602.



Fuente: <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/historia/hispa/hispa04d.htm> (Colombia)

Figura N° 61
Actual Iglesia de Portobelo



Fuente: La Autora. Año 2013

¹⁵ Ídem página 233

4 Resumen de Aplicación FODA

El siguiente esquema se refiere a la identificación de las fortalezas oportunidades debilidades y amenazas que presenta el área de estudio bajo el siguiente planteamiento si existe un legado histórico una belleza escénica que atrae a muchos turistas tanto locales como extranjeros si además existen empresas cercanas que participan en actividades turísticas y la población se beneficia de alguna manera debido a que existe una población económicamente activa por qué existe deterioro en ese sitio histórico por qué se nota la poca atención por parte de la gestión publica Será que hace falta la integración de todas por qué no se le presta la debida atención a las debilidades naturales que se manifiestan como áreas de deslizamiento que hace que se aumente el grado de fragilidad en el corregimiento y por ende aumente la pobreza y se disminuye la oportunidad de una calidad de vida óptima

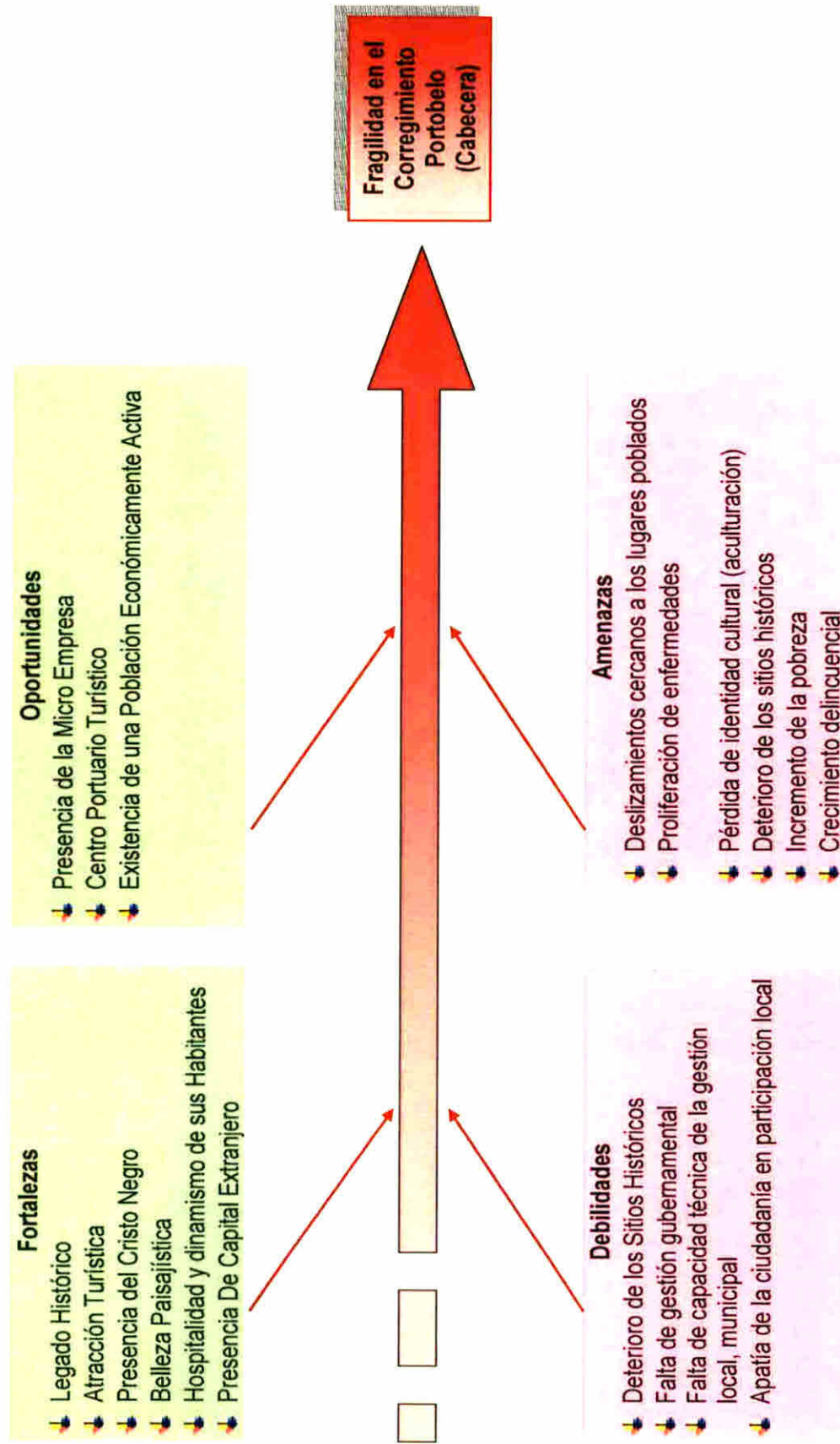
Bajo el esquema FODA presentado en la página siguiente se resumen la fragilidad que existe en estos momentos en el corregimiento y que además se pudo concentrar otras sensibilidades encontradas a lo largo del corregimiento producto de la labor de campo en la que se pudo observar y cotejar con algunos estudios realizados del área así como también información periodística que plasma algunas dificultades que han surgido sobre todo por fenómenos naturales y a consecuencias por las precipitaciones pluviales que en temporadas son continuas (*Véase esquema de sensibilidades por componente e estudio*)

Por ejemplo en la figura N 62 que se muestra a continuación es la publicada por lo medios de comunicación donde en la comunidad de Buena Ventura una familia completa falleció debido a las fisuras encontradas en sectores de la carretera que en estos momentos causan debilitamiento en algunas estructuras sobre todo en puentes y viviendas cercanas a estos ríos y carretera frágil

Figura N° 62
Deslizamiento en la Comunidad de Buena Ventura, Portobelo



<http://portobelo.municipios.gob.pa/index.php/8-noticias-municipio-de-colon>



ESQUEMA DE SENSIBILIDADES EN EL ÁREA DE ESTUDIO (según componentes)



Niveles altos de riesgos
(derrumbes, inundaciones)

Deterioro de las calles e
infraestructuras (puentes)

La economía turística
pertenece a sectores que
no son del área

Inexistencia de monitoreos
y controles dentro de las
áreas protegidas y
turísticas

Dependencia del gobierno
central

Mala utilización de la tierra
sobre la capacidad
agrológica de la tierra

Deserción escolar

Ingresos económicos
irrisorios a la realidad
económica del país

Ingresos económicos
irrisorios a la realidad
económica del país

Falta de capacidad
técnicas locales y
liderazgo

Construcciones en áreas
sensitivas a derrumbes

Inasistencia de la población
a los Centros de Salud

Control de producción
controlado (áreas
protegidas y turísticas
versus productores
agropecuarios)

Control de producción
controlado (áreas
protegidas y turísticas
versus productores
agropecuarios)

Sólo existe apoyo local
por festividades culturales
(Cristo Negro y
Festividades de los
Congos)

Influencia de las creencias
culturales en disminución
(aculturación)
Población joven con poca
productividad
Desplazamiento de labores
hacia otros sitios

Para finalizar el tema sobre niveles de conflictos en el área de estudio, la figura N°81 señala desde el punto de vista cartográfico el resumen de los problemas más apremiantes. Esto nos permite recalcar, que la calidad de vida no es del todo apremiante, a pesar de que existen proyectos que han sido desarrollados por parte de instituciones que publican su ejecución.

Además se presentan otras imágenes que dan fe a lo plasmado como situación crítica, como ejemplo:

Figura N° 63
Recurso hídrico contaminado



Figura N° 64
Canalización de una quebrada contaminada

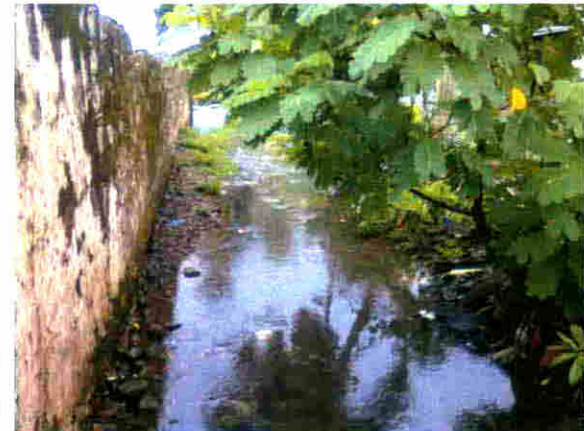


Figura N° 65
Quebrada contaminada, cercana a viviendas de tipo permanente



Fuente: La Autora. Año 2013.

Figura N° 66
Áreas con carencia de servicios básicos



Figura N° 67
Viviendas de vecindad en mal estado



Figura N° 68
Viviendas en riesgo por recarga de
tendido eléctrico



Figura N° 69
Viviendas en áreas propensas a
deslizamientos



Fuente: La Autora. Año 2013.

Figura N° 70
Viviendas en áreas de riesgo



Figura N° 71
Viviendas en áreas de deslizamientos



Figura N° 72
Disposición de los desechos en áreas de
viviendas abandonadas



Figura N° 73
Parques recreativos en total abandono



Fuente: La Autora. Año 2013.

Figura N° 74
Puente histórico en mal estado



Figura N° 75
Puerto de transporte marítimo privado en mal estado



Figura N° 76
Vista general del Puerto de transporte marítimo público



Fuente: La Autora. Año 2013.

Figura N° 77
Área de zona propensa a inundación



Figura N° 78
Riegos por deslizamientos



Figura N° 79
Avenidas muy cercas en áreas recreativas



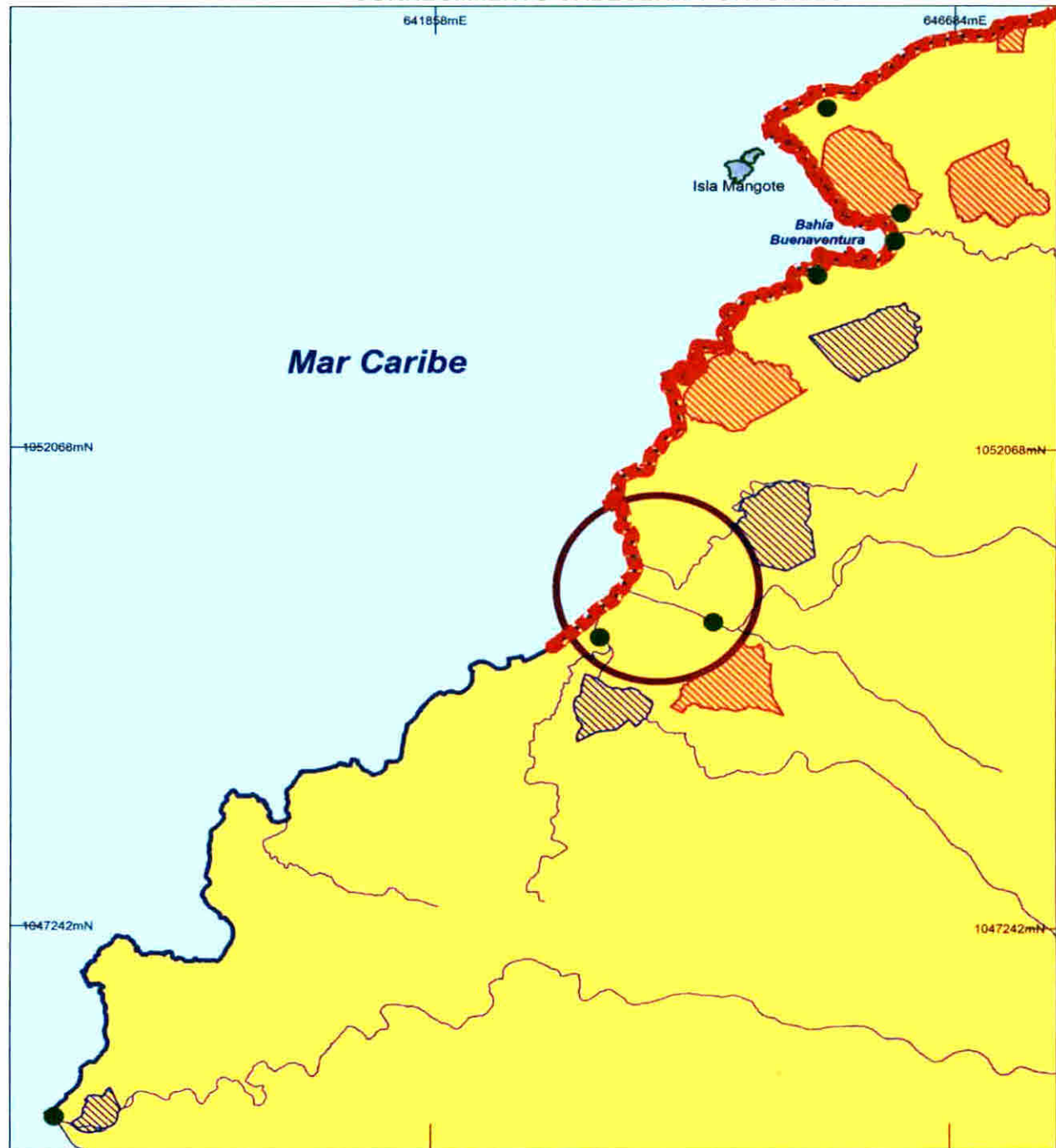
Figura N° 80
Sistema de transporte colectivo deficiente



Fuente: La Autora. Año 2013.

Figura N°81

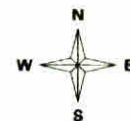
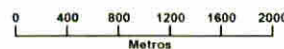
CONFLICTOS ENCONTRADOS A LO LARGO DE LA ZONA COSTERA DEL
CORREGIMIENTO CABECERA PORTOBELLO



LEYENDA

- Tipos de Conflictos
- Deterioro de los Puentes
 - Contaminación de las Costas
 - Área de Inundación
 - Deslizamiento de Tierra
 - Alto Grado de Sedimentación
 - Costas
 - Rios

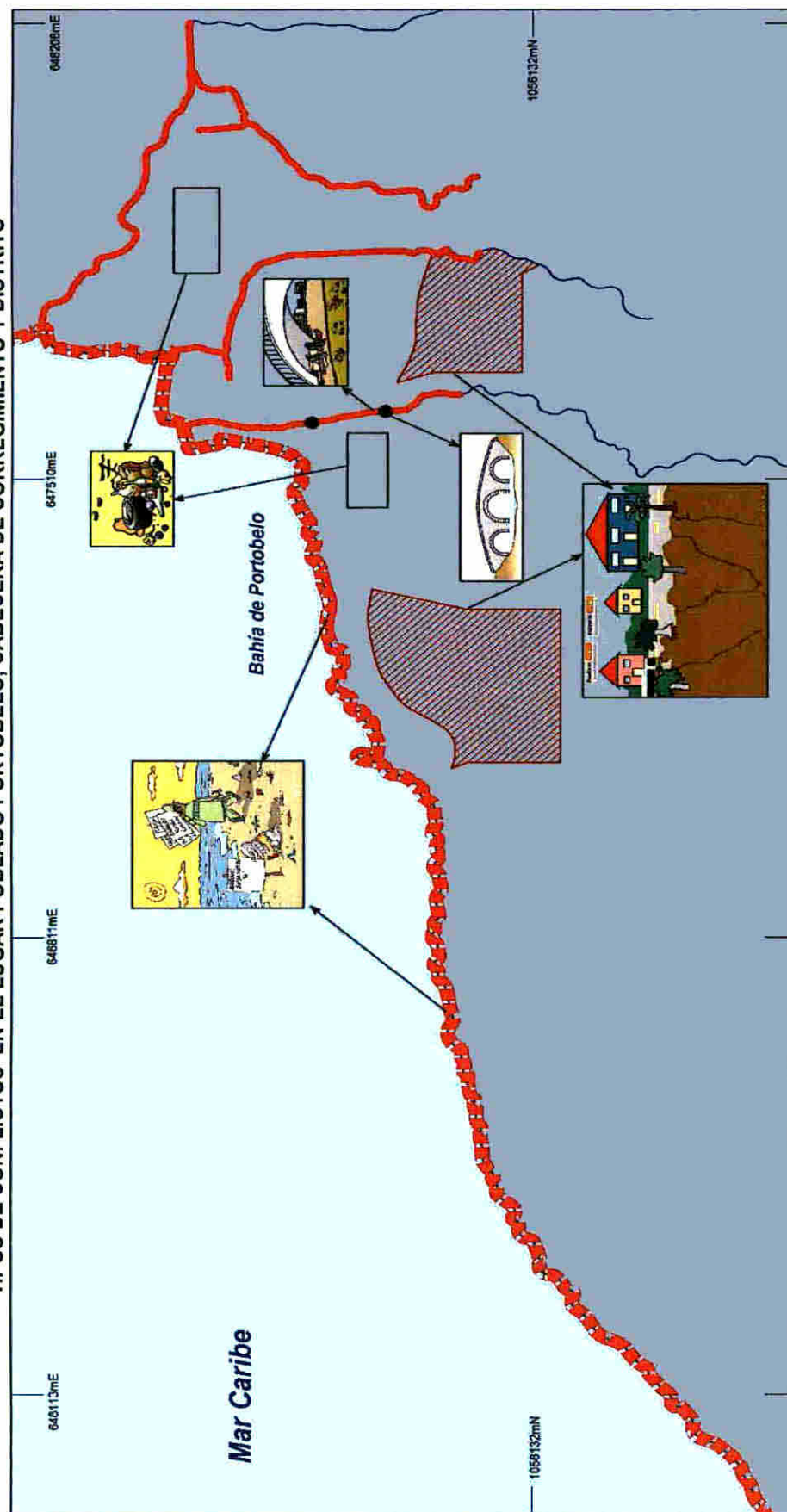
Escala Aproximada: 1:35,000
Escala Gráfica



Fuente: La autora, con base a mapas topográficos a escala 1:50,000 del Instituto Geográfico Nacional TommyGuardia, mapas censales del INEC y labor de campo en los meses de Enero a Mayo del 2013.

Figura N° 82

TIPOS DE CONFLICTOS EN EL LUGAR POBLADO PORTOBELLO, CABECERA DE CORREGIMIENTO Y DISTRITO

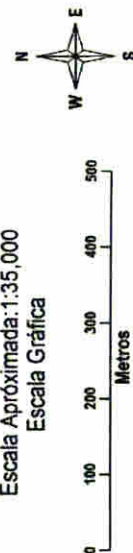


LEYENDA

Tipos de Conflictos

-  Mala Disposición de los Desechos Caseros.
-  Deslizamiento de Tierra
-  Contaminación de los Ríos
-  Deterioro de los Puentes
-  Contaminación de las Costas
-  Costas
-  Ríos
-  Calles

Escala Aproximada: 1:35,000
Escala Gráfica



Fuente: La autora, con base a mapas topográficos a escala 1:50,000 del Instituto Geográfico Nacional Tommy Guardia, mapas censales del INEC y labor de campo en los meses de Enero a Mayo del 2013.

CAPITULO IV
PROPUESTA METODOLOGICA PARA RENOVAR EL PROCESO
INSTITUCIONAL FORTALECIENDO LA CALIDAD DE VIDA
EN EL CORREGIMIENTO DE PORTOBELO CABECERA
DISTRITO DE PORTOBELO PROVINCIA DE COLÓN

1 Resultados y análisis en la encuesta aplicada al estudio

Existe una gran veracidad que muestra el contexto actual de los residentes de la comunidad de Portobelo señalando por ejemplo la insuficiente explotación del contenido histórico cultural que discrepa lo que constituye como fue puntualizado el sitio primero como patrimonio cultural y luego como área protegida por su alto nivel en cuanto a los recursos naturales que posee demostrándonos que el mismo constituye una de las alternativas de desarrollo económico

Si decimos quiénes son los responsables directos de ese bienestar el mismo recaería en los propios habitantes Para el caso que nos corresponde en este proceso de investigación académica encontramos cierta ausencia de estrategias para lo que constituye el mejoramiento de la calidad de vida en el área de estudio

Como parte del proceso y tener una veracidad más clara al respecto del tema se procedió a realizar una encuesta cuyo fin es identificar otros elementos que puedan servir como base para enriquecer y plantear estrategias que garanticen elevar aspectos socioeconómicos y de gestión que puedan formar parte integral a la hora de elaborar proyectos que realmente se consideren y eleven el progreso de esa área geográfica

Los resultados presentados se dieron con base a 90 encuestas aplicadas a lo largo de la costa del corregimiento cabecera Portobelo (Ver anexos) debido que allí es donde se concentra la población siendo que toda el área forma parte de una área protegida Los resultados se presentan de la siguiente forma el porcentaje más alto en responder al cuestionario al momento de la entrevista en su vivienda fue el sexo femenino en un 52.2%

Los rango de edades que sobresalieron fue de de 31 a 40 anos que corresponde en un 50% seguido e rango de 18 a 30 años en un 45 6% respectivamente lo que nos permite senalar que es una población joven

En lo que concierne al estado civil un alto porcentaje declare soltero es decir un 43 3% y solo el 25 5% declaró estar casado y un 30% unido

El tema que hace referencia a la composición familiar los resultados corresponden de la siguiente manera un 51 1% de composición familiar uniparental es decir madres o padres que no sólo son los responsables de sus hijos sino también que viven la mayoría del tiempo con sus hijos bajo su responsabilidad En muy bajo porcentaje un 5 6% la composicion familiar ha podido reconstruirse Esto a pesar de que el 76 7% de los encuestados declaró haber planificado su familia y que el 75 6% utilizan métodos para que la planificación sea efectiva

Para el caso de conocer como se dan las relaciones familiares un 80% declaró que buenas y sólo el 2 2% malas Con referente al tema de salud el 93 3% acude al Centro de Salud en Portobelo señalando en algunos casos que prefieren eso a la Caja de seguro social Si bien es cierto existe una estructura ofreciendo los beneficios son muy pocos los asegurados que asisten el resultado promedió sólo en un 3 3%

Esto dio como consecuencia que el porcentaje más alto de las personas que acuden al médico es un 83 3% sobretodo en enfermedades como el resfriado que fue el porcentaje más alto presentado

Al abordar con el tema de educación las personas entrevistadas declaran en un 98% que si la reciben y que la misma es brindada en un 94 4% como buena

Uno de los contenidos en el proceso de investigación es el tema ambiental reiterando que el mismo se da por la delimitación que existe como área protegida. En ese sentido la comunidad responde que dentro de las actividades que más se realizan es la limpieza de herbazales. Esto se justifica en gran medida debido a que parte de su población realiza actividades agropecuarias y están cercanas a sus viviendas o en algunos casos están situadas dentro del Parque declarados por la Autoridad Nacional del Ambiente que asumen es la única entidad que reconocen como institución que participa en conjunto con ellos.

Al referirnos al tema de la contaminación el 92.2% de los entrevistados señala que si existe contaminación en el lugar situación que para muchos es preocupante.

Finalizando los resultados de la encuesta y saber el interés de la población en ser partícipes en proyectos de inversión social en la comunidad el 68.9% si está dispuesto y de ellos el 94.4% en lo que se refiere a participar en la ejecución de los mismos para saber si los mismos responden a lo solicitado sobretodo en proyectos relacionados con mejoramiento en las viviendas los cuales el 62.2% participaría aunque hay un 10% de ellos que en todos los proyectos que se desarrollen para la comunidad de Portobelo y sus alrededores.

Este último punto es de gran importancia debido a que nos confirma que la población del área está dispuesta a participar en los diferentes proyectos o programas que allí se realicen. Situación que nos corresponde tomar para esbozar algunos esquemas que contribuirán a tomar en consideración la forma de proceder de las instituciones que participen en sus planes estratégicos contribuyendo así en mejorar la calidad de vida de manera continua en beneficio de quienes conforman ese territorio.

Sintetizando las deficiencias encontradas como parte de la investigación si bien es cierto la municipalidad lleva a cabo trabajos que en su momento ayudan a las comunidades Reconocen que parte de su crecimiento económico se vale del auge turístico y se ve por las visitas donde acuden al sitio visitantes locales como internacionales pero no hay un control metodológico que les garantice con responsabilidad ese rendimiento que busca la población del área

2 Premisas para desarrollar un proceso de gestión municipal

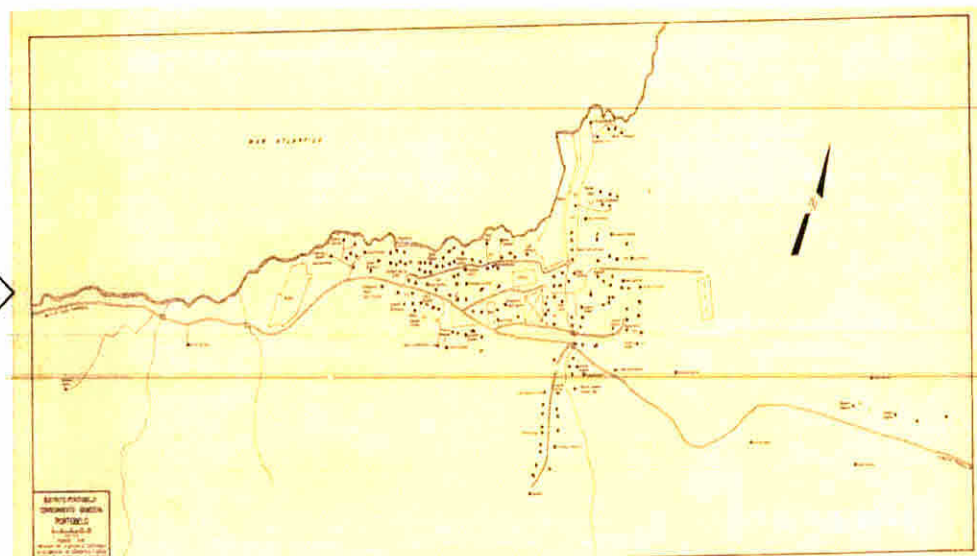
Otro elemento importante que forma parte para justificar la propuesta es la dimensión espacial del corregimiento ya que esto en alguna medida determina ciertos controles correspondientes a una planificación cuya gestión está vinculada en un área rural Por tal motivo es necesario reconocer los efectos ambientales que ha tenido recientemente el área

Con el propósito de evitar o repetir los errores que han llevado a lamentables situaciones que impiden en alguna medida en desarrollar proyectos en el corregimiento de Portobelo sobretodo porque constituye desde el punto de vista histórico cultural y ambiental potencialidades que deben rendir beneficios a la población del área la misma no se cumple porque no se estudia la expansión del territorio Se han construido edificaciones a lo largo de la dando como resultado un aumento en las tres últimas décadas en un 61% tal como se presenta en la figura N 83

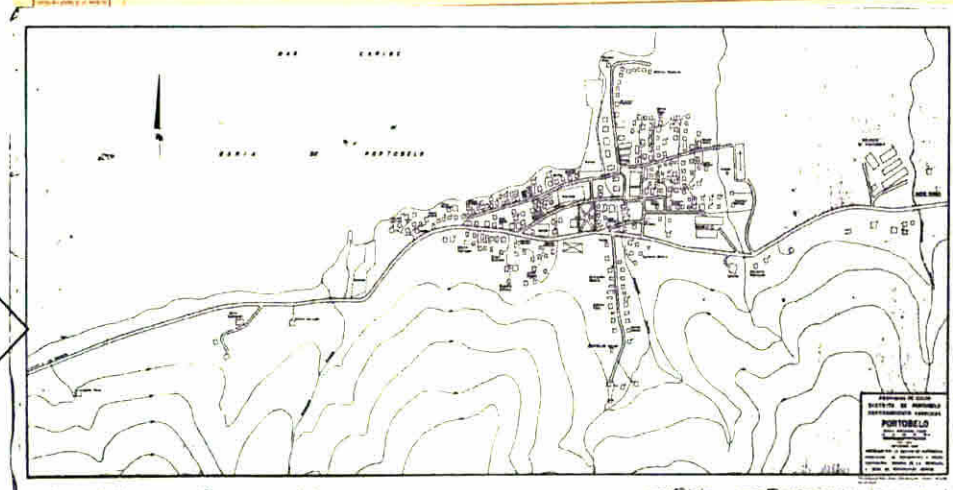
Esto se da justamente porque no se contemplan estudio referente a subrayar niveles de riesgos y porque no se incorporan otros componentes que garantizan el buen desenvolvimiento del espacio en este caso rural

CROQUIS DE PORTOBELO SEGÚN CENSO

CENSO 1980



CENSO 1990



CENSO 2000

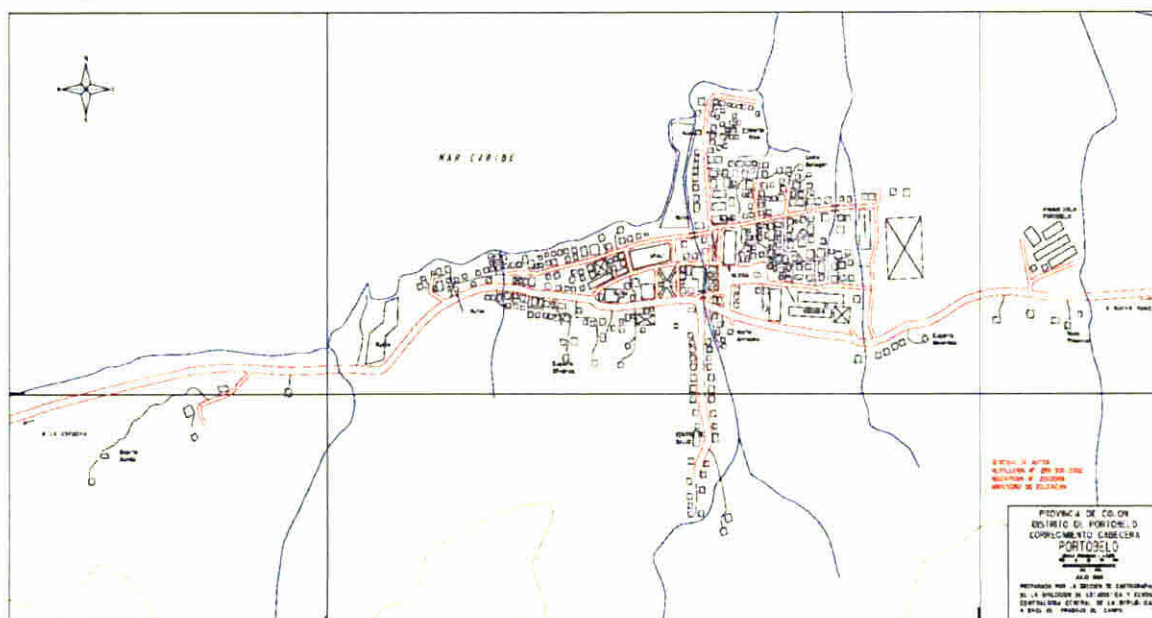
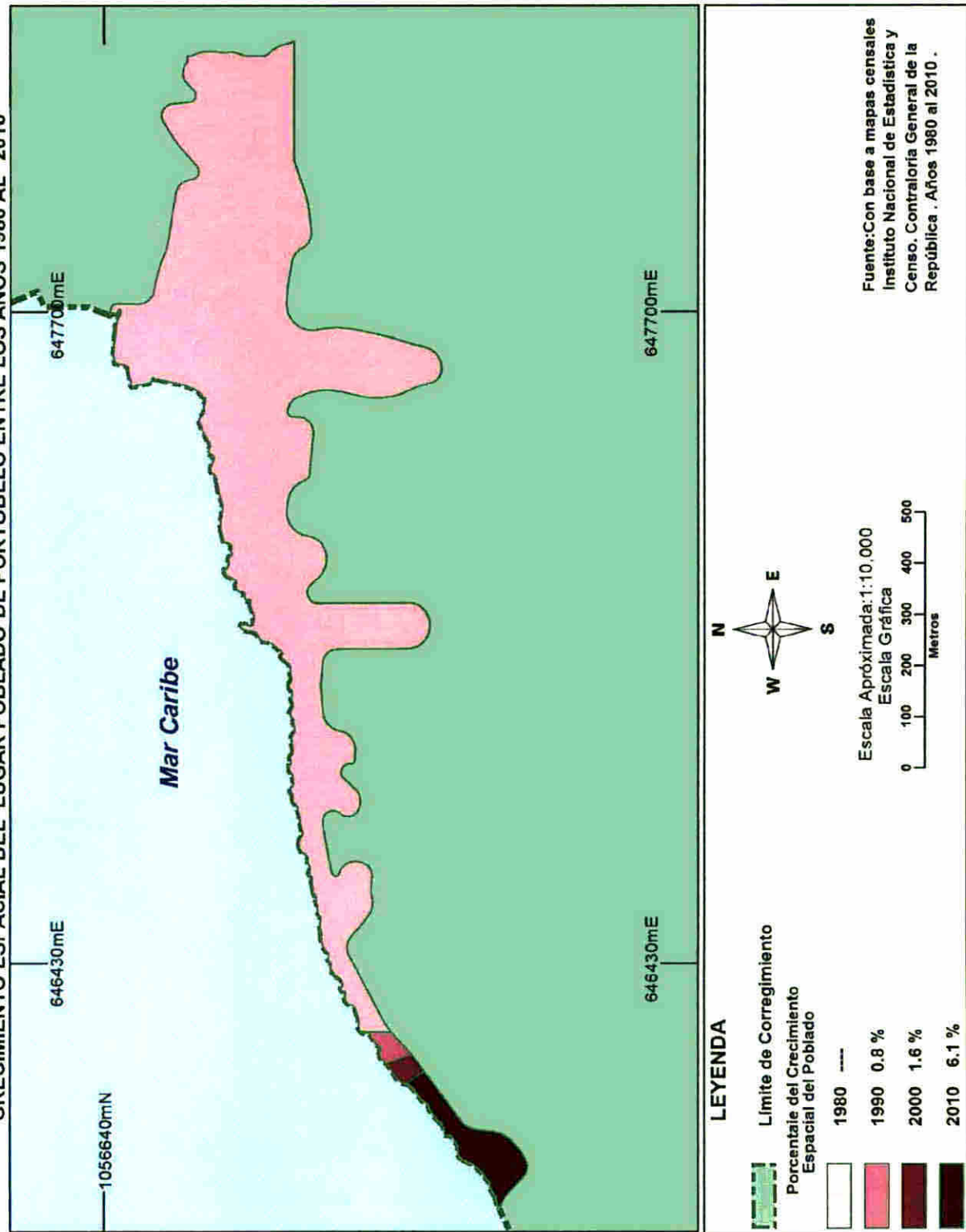


Figura N° 83
CRECIMIENTO ESPACIAL DEL LUGAR POBLADO DE PORTOBELLO ENTRE LOS AÑOS 1980 AL 2010



En este sentido procedemos a presentar algunos esquemas metodológicos que pueden renovar el proceso institucional el cual el principal gestor debe ser el municipio a través de una dirección de planificación en conjunto con otras entidades debido a sus competencias ya que el área constituye delimitaciones geográficas importantes como lo es el aspecto cultural histórico y ambiental

3 Esquema organizacional para renovar la gestión Municipal de Portobelo propuesta Metodológica

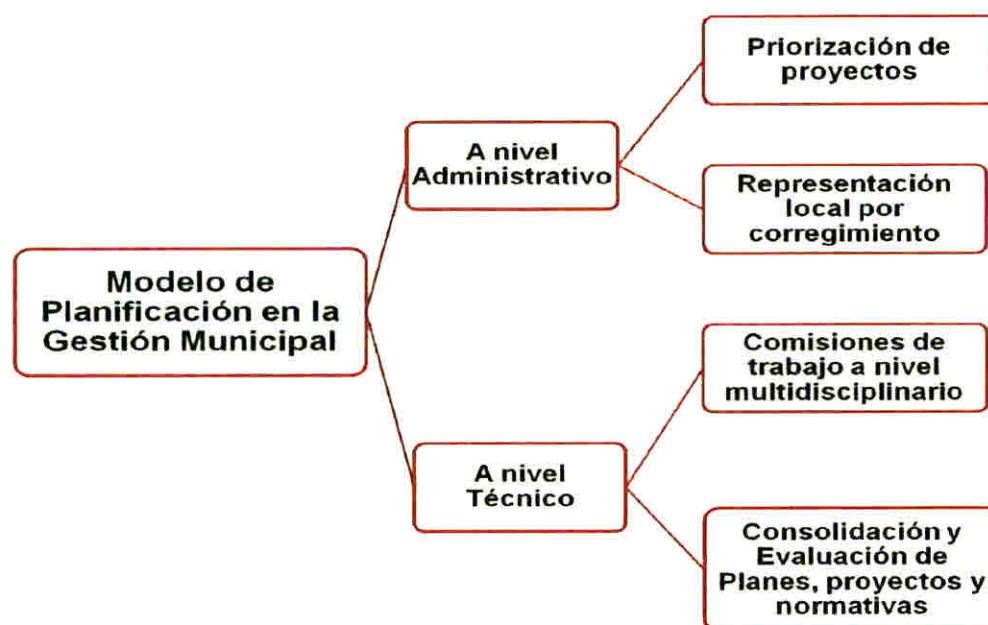
Como primer esquema y dándole un lugar para que se den los procesos de manera conjunta el mismo se puede representar de la siguiente manera

La gestión municipal debe incorporar dentro del organigrama de la Alcaldía un modelo de planificación donde se realicen dos alternativas de trabajo uno a nivel administrativo en la cual se prioricen los proyectos a realizar de manera conjunta con la representación local que en este sentido pueden encontrarse con líderes dentro de las comunidades más representativas

En otro aspecto está el nivel técnico que garantiza no sólo la priorización de los proyectos a realizar sino que a su vez la misma debe estar constituida por comisiones de carácter institucionales pero con personalidades que manejen el conocimiento del proyecto a desarrollar

Esto garantizaría la consolidación a los proyectos de desarrollo del área y además tratando la evaluación seguimiento y control en los proyectos que se desarrollen

Figura N° 84



Una vez se tenga previsto este componente dentro del esquema municipal, se desarrollarían otros modelos que impulsarían un orden desde el punto de vista de gestión, como también, un equilibrio al desarrollo óptimo del territorio.

El mecanismo de cómo enfrentarlo es en primera instancia, entender las necesidades del problema en cuanto a ordenamiento se refiere, saber las deficiencias o carencias que posee el área que impiden en cierta forma el desarrollo, articulación prescrita, vinculada al sistema productivo en Portobelo.

Por tal razón como primer lineamiento de gestión es la organización para ser efectiva una zonificación. La misma debe contemplar las expresiones planteadas en los planes de manejo ambiental por las autoridades competentes en conjunto, (manejados de forma integral) entre ellas; la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), y el Instituto Nacional de Cultura (INAC).



3 1 Esquema general para organizar una zonificación territorial en Portobelo

OBJETIVOS	POLÍTICAS	ESTRATEGIAS	METAS
* Lograr un equilibrio institucional para beneficio del territorio	* Impulsar la integración municipal	* Capacitar y orientar a los especialistas que aun desconocen la importancia del tema	* Crear desde el punto de vista legal la participación del Municipio en estos menesteres Puede generarse en un año
* Impulsar la participación ciudadana del área investigada	* Priorizar proyectos segun necesidades de la población	* Ponderar las zonas identificadas para encaminar una linea base de bienestar a la comunidad	* Definir roles participativos con la comunidad Pueden ser desarrollados en tres meses
* Renovar las capacidades de gestion en el municipio y otras entidades que impulsan el desarrollo del área	* Planificar en términos puntuales talleres seminarios o eventos que plasmen la importancia de la planificación de los territorios	* Realizar proyectos de interés social que permitan mejorar los ingresos de los habitantes que coadyuven al mejoramiento de la calidad d vida en el área	* Pueden darse a corto plazo (1 a 3 anos)

Dentro de ese mismo contexto, es importante destacar un instrumento de control para hacer efectivo los procesos, como el que se presenta a continuación.

3.2.

Instrumento de gestión y desarrollo Integral

Tipo de Proyecto	_____
Generalidades	_____
Objetivo	_____
Localización	_____
Estudio previo del caso	_____
Indicadores de estudio	
	Nivel de impacto
	Alto 
	Mediano 
	Bajo 
Contenido	
Tipo de metodología	
Informe de resulatdos	
Comentario institucional	
Comentario participativo	
Acuerdo	<div></div>
Tipo de Proyecto	
	Presentación de Actividades (cronograma de trabajo)
	Inicio Fecha
	Culminación Fecha

Si se estudia un componente ambiental para detectar el nivel de impacto dado el caso que sea a corto plazo los mismos pueden desarrollarse con el siguiente esquema

3 3

Niveles de impactos segun componente o tipo

Componente Ambiental	Tipo de impacto	Medidas de mitigación	
	1 2 3		Propone la entidad responsable
Recurso Agua			
Recurso Bosque o Vegetación			
Fauna			
Aire			
Belleza escénica			

Tipo de impacto
1 Bajo
2 Medio
3 Alto

Una vez identificado el componente y su nivel de impacto producto de una identificación tipo causa efecto es importante caracterizarlos de una manera sencilla y de acuerdo a las etapas en que se desarrollan los proyectos

3 4 Caracterización de Impactos

ETAPAS	IMPACTO	CRITERIOS			OBSERVACIONES
		Magnitud	Tiempo	Reintegraciones	
Construcción	Ruido Empleo Incrementos	Éstos serán definidos por los interesados en el proceso de implementación			Inicio del proyecto
					Mano de obra
					Identificación de divisas y empleos
Operación	Qué se reduce disminuye aumenta o efecto causa				Si afecta o No
					Fortalecimiento de la cultura ambiental
					Producciones según plazos
Comercialización	De existir conflictos cómo y quien debe mediatizar o servir de árbitro				Promoción según demanda

Siendo la actividad turística lo que identifica el territorio portobeleño no se debe dejar escapar dentro de los esquemas planteados el modelo para los proyectos de tipo turístico presentado a continuación *(Vease formato planificacion de proyectos turisticos)*

Planificación de proyectos turísticos

Ubicación geográfica _____

Tipo de paisaje _____

Identificación de efectos ambientales específicos

☐ Nombre del proyecto

☐ Afectación del entorno

☐ Fase

☐ Área del proyecto

☐ Utilización del esquema de identificación de impactos

Objetivos según proyectos

☐ Atesorar las especies

☐ Adquirir ingresos según comercialización

☐ Educación cultural ambiental o turística del área (según sea el caso)

Tal como señalábamos en páginas anteriores todas las actividades que se pueden realizar en el área deben ser encaminadas con la participación integral de las entidades y la ciudadanía. Sin embargo, siendo la municipalidad la conocedora de las necesidades de la población recae la acción inmediata en las múltiples situaciones presentadas.

Desde ese punto de vista la gestión municipal debe y requiere también de una plantilla que actualice la actuación en el desarrollo de planes o proyectos.

3.6. Modelo de Gestión de Desarrollo Municipal

Objetivo		Metodología:	
<input type="checkbox"/> Colocar y administrar un funcionamiento adecuado		<input type="checkbox"/> Aplicar los instrumentos de transformación en los procesos de proyectos a desarrollar	
Actividades	Procesos	Resultados	
Procedimientos <input type="checkbox"/> Agregar a la ciudadanía, instituciones para que contribuyan los beneficios que mejoren la calidad de vida en el área	<input type="checkbox"/> Disponer de toda la información para lograr la planificación adecuada facilitando el desarrollo de los proyectos <input type="checkbox"/> Pertenencia y apoyo al trabajo comunitario	<input type="checkbox"/> Actualizar reformas a la gestión municipal <input type="checkbox"/> Integrar a las autoridades con competencia a cada proyecto <input type="checkbox"/> Resultados concatenados a la realidad del sitio	
Desarrollo local <input type="checkbox"/> Actuar como mediatizador en cada una de las actividades o acciones a realizar	<input type="checkbox"/> Revisar y actualizar los términos legales <input type="checkbox"/> Promover la coordinación de las instituciones	<input type="checkbox"/> El Municipio se vea fortalecido en cada uno de estos procesos	
	<input type="checkbox"/> Capacitación continua d todos los involucrados <input type="checkbox"/> Organización de todas las comunidades a través de líderes	<input type="checkbox"/> Ingresos para la gestión municipal, y la comunidad <input type="checkbox"/> Mejorar la calidad de vida y disminuir la pobreza	
Procedimiento de autogestión <input type="checkbox"/> Formular estrategias que garanticen la acción de los recursos financieros	<input type="checkbox"/> Organizar etapas en el proceso financiero	<input type="checkbox"/> Satisfacer los problemas del área <input type="checkbox"/> Garantizar los procesos de transacción	
Capacitación <input checked="" type="checkbox"/> Contribuir al desarrollo y mejoramiento de los procesos en cuanto a participación comunitaria	<input checked="" type="checkbox"/> Se fortalece la gestión municipal <input checked="" type="checkbox"/> Aumenta la confianza y el liderazgo <input checked="" type="checkbox"/> Crear metodologías participativas	<input type="checkbox"/> Incremento en el tratamiento y elaboración de los proyectos	

3 7 Propósitos que deben ejecutar continuamente la gestión Municipal
Temas educación ambiental reduccion de desechos

- ☒ Sólidos
- ☒ Aguas servidas
- ☒ Desechos domésticos

Actividad/objetivos	Políticas	Estrategias	Metas
Desechos sólidos <input checked="" type="checkbox"/> Dar Tratamiento a los desechos sólidos sin contaminar el medio ambiente	<input checked="" type="checkbox"/> Capacitar a la comunidad sobre el tema de contaminación	<input checked="" type="checkbox"/> Dictaminar cursos o seminarios sobre el tema	<input checked="" type="checkbox"/> Segun período gubernamental
Aguas servidas <input checked="" type="checkbox"/> Crear una planta de Tratamiento de aguas servidas	<input checked="" type="checkbox"/> Fomentar la administración del sistema de tratamiento a traves de los organismos competentes	<input checked="" type="checkbox"/> Disponer de un lugar adecuado para la creación de la planta <input checked="" type="checkbox"/> Aprovechar las aguas para otro tipo de actividad (riego por ejemplo)	
Desechos domesticos <input checked="" type="checkbox"/> Introducir conciencia con referente al tema domesticos	<input checked="" type="checkbox"/> Capacitara la comunidad y a la gestión municipal la importancia de preservar el medio ambiente	<input checked="" type="checkbox"/> Dictar capacitación continua referente al tema	

CONCLUSIONES

- ▣ El crecimiento demográfico para esta tres ultimas décadas 1980 al 2010 fue determinante y adecuado para el desarrollo del corregimiento en estudio sobretodo en la parte residencial de la zona costera Este hecho ha traído como consecuencia un desarrollo socioeconómico que ha ocasionado niveles de riesgos inesperados por un lado y crítico para la población ya que siendo un área con potencialidades desde el punto de vista histórico cultural y natural la población no ha visto desde el punto de vista humano con una calidad recomendable
- ▣ El poblado de Portobelo es el unico donde existen puntos críticos dentro de la categoría de alta y se debe a la contaminación ambiental por malos olores producto de las zanjias y la presencia del vertedero
- ▣ Existe carencia en algunas comunidades en obtener en un ciento por ciento el abastecimiento de agua potable Además en ciertas comunidades todavía existe cierta ausencia en lo que se refiere al tema de alcantarillado o de tanques sépticos lo que ocasiona aumentar niveles de contaminación en los rios cercanos como també algunos desagües que van de manera inmediata al mar dando como resultado niveles de contaminación en el recurso hídrico y la costa del corregimiento
- ▣ Existe ausentismo y desconfianza en el tema de participación en las comunidades La gestión municipal si bien es cierto colabora no es del todo satisfactoria para las necesidades que tiene la población No se asume un rol en todos los temas que deben tener injerencia en el bienestar de las comunidades ni con otras entidades
- ▣ En la actualidad la gestión municipal no interviene de forma integral con otras entidades como por ejemplo la Autoridad Nacional del Ambiente el Instituta Nacional de Cultura o las dependencias de Salud cada entidad

trabaja de manera propia y no suplen las necesidades prioritarias del corregimiento

- ☐ No existe una real conciencia y por ende no hay una valoración de lo que constituye plan de ordenamiento o zonificación de las áreas espaciales del corregimiento ni para el Parque Nacional Portobelo ni lo que constituye el aspecto relacionado a lo denominado Monumento Histórico las instituciones y autoridades competentes no asumen su rol**
- ☐ El Corregimiento de Portobelo constituye un nivel de importancia debido al contenido ambiental turístico y natural en cuanto a sus recursos Este hecho ha debilitado las potencialidades que allí existen que aun no se han explotado y necesitan ser tratadas para ayudar a mejorar la calidad de vida de la población que allí vive**

RECOMENDACIONES

- Que a través de la gestión municipal de Portobelo se integren las diferentes entidades con presencia en el área y llevar a cabo una zonificación que permita un ordenamiento del territorio mediante normas con el fin de mejorar la calidad de vida de las distintas comunidades. Esto ayudaría a conservar las potencialidades del área y minimizarían los niveles de conflictos existentes.
- Orientar de cómo establecer un sistema servicios en el tema de alcantarillados, pues se reducirían los niveles de contaminación en los recursos hídricos, de suelo, malos olores y las costas. A su vez establecer un mecanismo por parte de la municipalidad para reducir cómo deben ser tratados el tema de los desechos, sobretodo, los domésticos.
- Que se garantice la formación integral de las entidades que tienen presencia en el área y evitar más complejidades en torno al tema de participación de los moradores sobre la importancia que constituye el área y se conozca más sobre la importancia y de los ecosistemas, ya que los mismos poseen un alto valor ecológico que para muchos es desconocido.
- Que esta investigación sirva como línea base para la gestión municipal y demostrar que los estudios a realizar deben llevar de manera actualizada las evidencias que aquejan a la población y enriquecen el buen desenvolvimiento en la presentación de proyectos, programas u otro estudio ya sea de carácter científico como de acción que beneficie a las comunidades, en este caso, las del corregimiento de Portobelo, demostrando la importancia del componente geográfico.












BIBLIOGRAFIA

- 1 La población y su nivel de vida www.icasito.cl/madio/articulo/
- 2 Nivel de vida de la población spanish.peopledaily.com/cn/spanish
- 3 Explosión Demográfica – Monografías.com
- 4 www.monografias.com/trabajos/explodemo/explodemo
- 5 Crecimiento de la población y niveles de vida – Dialnet Información del artículo Crecimiento de la población y niveles de vida www.dialnet.unirioja.es/servlet/articulo de C Clark 1996
- 6 El crecimiento económico y las condiciones de vida de la población www.eumed.net/libros/2006a
- 7 Población y medio ambiente Un reto global Population Reports
- 8 www.infoforhealth.org/pr/prs/sm15edsum.shtml
- 9 Enfermedad y población Introducción a los problemas y métodos de Josep Bernabeu Mestre–1995–127 páginas www.books.google.com/books
- 10 Pobreza e historia en Costa Rica Determinantes estructurales Ronny José Viales Hurtado – 2005 –Poverty – 328 páginas www.books.google.com/books
- 11 Republica de Panamá Niveles de vida 2003 www.unicef.org/panama/spanish/DATOS_PANAMA_2007
- 12 Desigualdades sociales calidad de vida y salud – EL PAÍS.com
- 13 www.elpais.com/articulo/opinion/desigualdades/sociales/calidad/vida/salud/elpepiopi/20080501elpepiopi_4/Tes 74k

- 14 Demografía y salud International Development Research
www.idcr.ca/en/ev_84548_201_1_DO_TOPIC.html
- 15 Reflexiones sobre sostenibilidad Crecimiento de la población y 26 de marzo de 2007 www.jilbarba.com/energía/sostenibilidad.htm
- 16 NutriNet PANAMA–Encuesta de Niveles de Vida 2003
www.panama.nutrinet.org/content/view/54/156/lang.es/
- 17 POBLACIÓN DE PANAMA www.paguito.com/portal/hemeroteca/población_de_panama.html–93k
- 18 Ministerio de Economía y Finanzas de Panamá
www.mef.gob.pa/ /2005
- 19 Proyectos de PNUD Panamá
- 20 www.undp.org.pa/_pnud/Documents/Red_Pob.htm
- 21 LA PROBREZA EN PANAMA www.eclac.cl/deype/mecovi/docs/
- 22 Ministerio de Salud Republica de Panamá
www.minsa.gob.pa/minsa2008/final_newpage/promocion.htm 15k
- 23 Cabeza V Magali Las migraciones interioranas en el distrito de Portobelo año 1970 – 1985 Universidad de Panamá 1998
- 24 Contraloría general de la Republica Censos Nacionales de Población y Vivienda resultados finales provincia de colón volumen III 1990 2000
- 25 González Francia A Análisis socio económico del distrito de Portobelo sus alternativas de mejoramiento Universidad de Panamá 1995

- 26 González M Vineka L Colón y su crecimiento espacial Universidad de Panamá 1990 Pág 8
- 27 Kanika Wae Adabela Diseño de un complejo Turístico en Portobelo Colón Universidad de Panamá año 1996
- 28 Rodríguez Dioselina Portobelo y las fortificaciones defensivas (estado actual) Universidad de Panamá 1998
- 29 Sharon Mario / Kerr Archer Propuesta para un plan de desarrollo turístico en el distrito de Portobelo y la actualización de la información Universidad de Panamá año 1998

Infografía

-  Atlas Ambiental producido por la Autoridad Nacional del Ambiente (Primera Versión Año 2010)
-  Autoridad Nacional del Ambiente 2005 Plan de Manejo del Parque Nacional Chagres Documento Técnico 116 pp
-  Autoridad Nacional del Turismo Plan Maestro de Turismo Sostenible de Panamá 2007 2020 Informe Técnico Ordenamiento Territorial y Desarrollo Turístico Fase III Página 189
-  Decreto Ejecutivo 446 del 21 de noviembre de 2006
-  Desde Definicion ABC [http //www definicionabc com/social/calidad-de-vida php#ixzz2Wn6x8oHm](http://www.definicionabc.com/social/calidad-de-vida.php#ixzz2Wn6x8oHm)
-  es m wikipedia org
-  Gaceta Oficial 23 823 de 22 de junio de 1999
-  [http //blogs elperiodico com/viajes/panama 6 la historica bahia-de-portobelo/](http://blogs.elperiodico.com/viajes/panama-6-la-historica-bahia-de-portobelo/)
-  [http //collections rmg co uk/archive/objects/541296 html](http://collections.rmg.co.uk/archive/objects/541296.html)
-  [http //mapserver anam gob pa/website/areasprotegidas/viewer htm](http://mapserver.anam.gob.pa/website/areasprotegidas/viewer.htm)
-  [http //portobelo municipios gob pa/](http://portobelo.municipios.gob.pa/)

- ▣ [http://portobelo.municipios.gob.pa/index.php/sobre-la-alcaldia/vision y mision](http://portobelo.municipios.gob.pa/index.php/sobre-la-alcaldia/vision-y-mision)
- ▣ <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/historia/hispa/hispa03b.htm>
- ▣ <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/historia/hispa/hispa04d.htm>
(Colombia)
- ▣ <http://www.bne.es/es/Micrositios/Guias/12Octubre/MapasAmerica/GaleriaMapas/DetalleImagen24.html>
- ▣ [http://www.cich.org/documentos/alto-chagres/plan-de-manejo-parque nacional chagres 2005.pdf](http://www.cich.org/documentos/alto-chagres/plan-de-manejo-parque-nacional-chagres-2005.pdf)/página 7 a la 9
- ▣ [http://www.contraloria.gob.pa/inec/archivos/P3531ASPECTOS_GENERAL ES.pdf](http://www.contraloria.gob.pa/inec/archivos/P3531ASPECTOS_GENERAL-ES.pdf)
- ▣ http://www.contraloria.gob.pa/inec/Redatam/index_censospma.htm
- ▣ http://www.contraloria.gob.pa/inec/Redatam/index_censospma.htm
- ▣ <http://www.definicionabc.com/social/calidad-de-vida.php#ixzz2Wn6x8oHm>
- ▣ <http://www.elsiglo.com/mensual/2010/12/22/contenido/313755.asp>
- ▣ <http://www.gorgas.gob.pa/museoafc/loscriminales/biografias/sotomayor.html>
- ▣ [http://www.mkillarlo.com/2013 //interior/cultura contra exclusion-en portobelo](http://www.mkillarlo.com/2013/interior/cultura-contrainclusi3n-en-portobelo)
- ▣ [http://www.panamaamerica.com.pa/notas/1415141-panama-destaca-la region cifras socioeconomicas ZairaRojas\(zaira.rojas@grupoepasa.com\) /PANAMA AMERICA](http://www.panamaamerica.com.pa/notas/1415141-panama-destaca-la-region-cifras-socioeconomicas-ZairaRojas(zaira.rojas@grupoepasa.com)/PANAMA-AMERICA)
- ▣ http://www.viajesyfotografia.com/panama/portobelo/linked/plano_portobelo.jpg
- ▣ info@elotrolado.com
- ▣ [minsa.gob.pa/consultada en febrero del 2013](#)
- ▣ [Primer Informe/Plan Maestro de Turismo Sostenible de Panamá 2007-2020](#) Página 219

▣ Programa de Parques en Peligro Plan de Manejo Parque nacional
Chagres Darío Tovar (Consulta/Planificador) y otros Enero 2005
Elaborado para la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM)

▣ www.anati.gob.pa

▣ www.atp.gob.pa

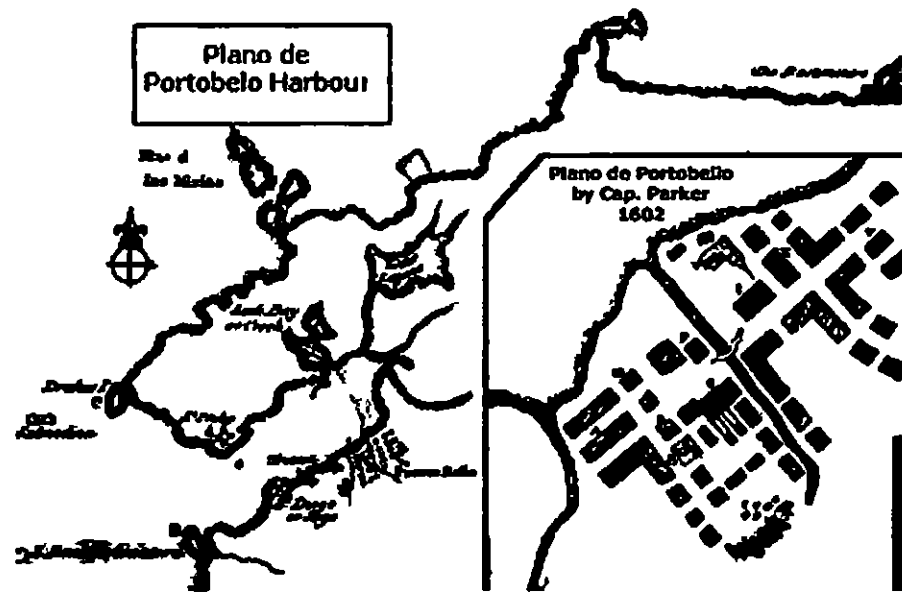
▣ www.inac.gob.pa

▣ www.mef.gob.pa

▣ www.miviot.gob.pa

ANEXOS

Antiguo plano del camino de Portobelo a Panamá en el que pueden verse las localizaciones de las ventas del Bujo Boquerón Pequení y San Juan



Fuente <http://www.gorgas.gob.pa/museoafc/loscriminales/biografias/sotomayor.html>

UNIVERSIDAD DE PANAMÁ
VICERRECTORÍA DE INVESTIGACIÓN Y POST GRADO

Objetivo Identificar algunos indicadores socioeconómicos y de gestión para destacar proyectos que beneficien la calidad de vida del área de estudio

Agradecemos su colaboración Las respuestas serán tratadas confidencialmente

I Características generales de la población

P1 Sexo

1 Masculino ☐ 2 Femenino ☐

P2 Rango de edades

1 18 a 30 ☐ 3 51a 50 ☐
2 31a 40 ☐ 4 51 y más ☐

P3 Estado civil

1 Soltero ☐ 3 Casado ☐
2 Unido ☐ 4 Viudo ☐

II Composición familiar y relaciones familiares

P4 Tipo de familia

1 Uniparental ☐ 3 Nuclear ☐
2 Compuesta ☐ 4 Reconstruida ☐

P5 ¿Planifica su familia?

1 Si ☐ 2 No ☐

P6 ¿Utiliza algún método de planificación familiar?

1 Si ☐ 2 No ☐

P7 ¿Cómo considera sus relaciones familiares?

1 Buenas ☐ 2 Regulares ☐ 3 Malas ☐

III Condiciones sociales

P8 ¿Dónde reciben atención médica?

1 Centro de Salud ☐ 3 Clínicas privadas ☐
2 Policlínica de la CSS ☐ 4 Otro ☐

P9 ¿Con qué frecuencia asisten al médico?

1 Generalmente ☐ 2 Eventualmente ☐ 3 Nunca ☐

P10 ¿Cuáles son las enfermedades más comunes que han padecido en su familia?

1 Resfriado ☐ 3 Rubiola ☐ 5 Otra ☐
2 Diarreas ☐ 4 Vancela ☐

P11 ¿Tienen acceso a recibir educación?

1 Si ☐ 2 No ☐

P12 ¿Cómo considera la educación brindada?

1 Buena ☐ 2 Regular ☐ 3 Mala ☐

P13 ¿Qué actividades realiza la comunidad para conservar el ambiente?

1 Limpieza de herbazales ☐ 3 Limpieza de playas ☐ 5 Otra ☐
2 Siembra de árboles ☐ 4 Recolección de desechos ☐

P14 ¿Hay participación de organismos o instituciones para conservar el ambiente?

1 Si ☐

2 No ☐

Cuál _____

P15 ¿Sabe usted si existe contaminación en la comunidad ?

1 Si ☐

2 No ☐

3 No sabe ☐

Cuál _____

P16 ¿Sabe usted si realizan algun proyecto de inversión social en la comunidad ?

1 Si ☐

2 No ☐

3 No sabe ☐

Cuál _____

P17 ¿Estaría usted dispuesto a participar en la ejecución de algun proyecto ?

1 Si ☐

2 No ☐

3 No sabe ☐

P18 ¿En qué tipo de proyectos ?

1 Vivienda ☐

3 Ambiente ☐

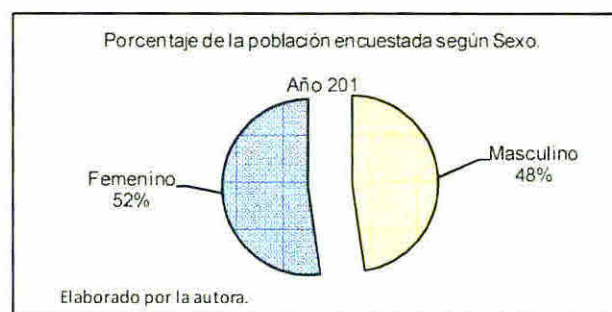
5 Todas ☐

2 Salud ☐

4 Infraestructura ☐

I Características generales de la población

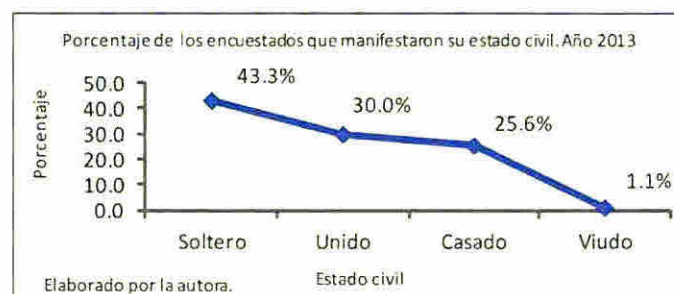
P1 Sexo	Número	Porcentaje
1 Masculino	43	47.8
2 Femenino	47	52.2
TOTAL	90	100.0



P2 Rango de edades	Número	Porcentaje
1 18 a 30	41	45.6
2 31a 40	45	50.0
3 51a 50	3	3.3
4 51 y más	1	1.1
TOTAL	90	100.0

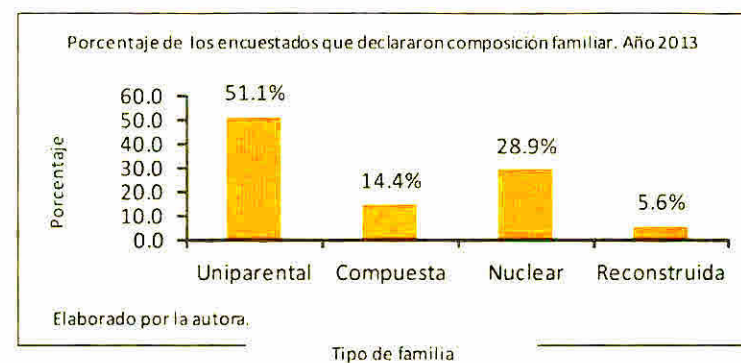


P3 Estado civil	Número	Porcentaje
1 Soltero	39	43.3
2 Unido	27	30.0
3 Casado	23	25.6
4 Viudo	1	1.1
TOTAL	90	100.0

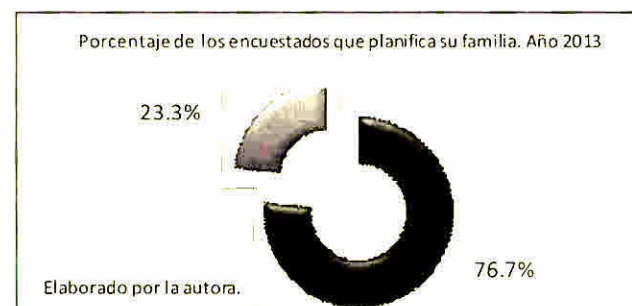


II Composición familiar y relaciones familiares

P4 Tipo de familia	Número	Porcentaje
1 Uniparental	46	51.1
2 Compuesta	13	14.4
3 Nuclear	26	28.9
4 Reconstruida	5	5.6
TOTAL	90	100.0



P5 ¿Planifica su familia?	Número	Porcentaje
1 Si	69	76.7
2 No	21	23.3
TOTAL	90	100.0



P6 ¿Utiliza algún método de planificación familiar?

	Número	Porcentaje
1 Si	68	75.6
2 No	22	24.4
TOTAL	90	100.0



P7 ¿Cómo considera sus relaciones familiares?

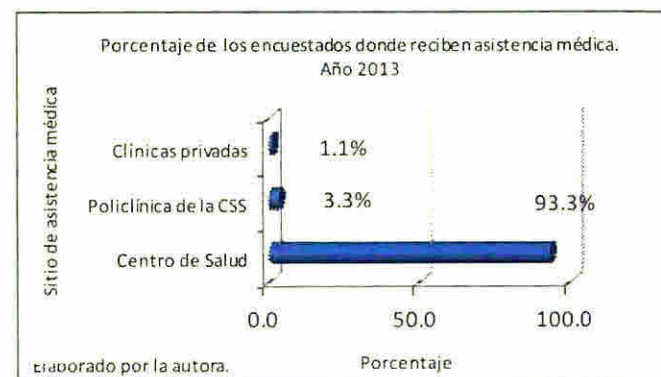
	Número	Porcentaje
1 Buenas	72	80.0
2 Regulares	16	17.8
3 Malas	2	2.2
TOTAL	90	100.0



III Condiciones sociales

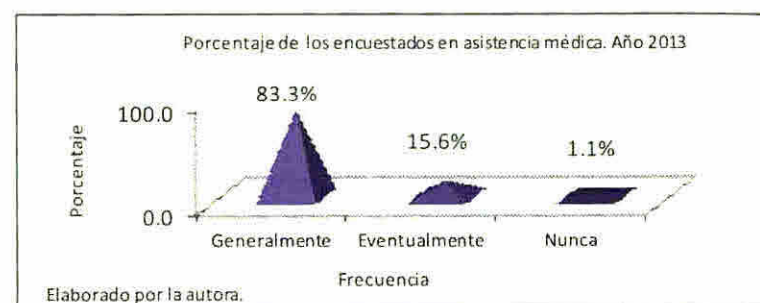
P8 ¿Dónde reciben atención médica?

	Número	Porcentaje
1 Centro de Salud	84	93.3
2 Policlínica de la CSS	3	3.3
3 Clínicas privadas	1	1.1
4 Otro	2	1.1
TOTAL	90	100.0



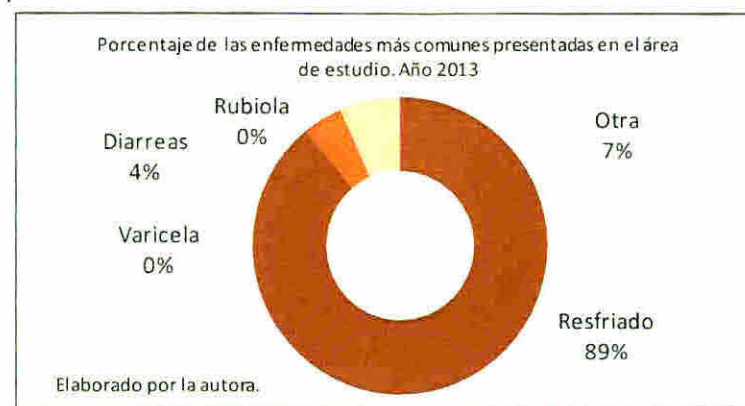
P9 ¿Con qué frecuencia asisten al médico?

	Número	Porcentaje
1 Generalmente	75	83.3
2 Eventualmente	14	15.6
3 Nunca	1	1.1
TOTAL	90	100.0



P10 ¿Cuáles son las enfermedades más comunes que han padecido en su familia?

	Número	Porcentaje
1 Resfriado	80	88.9
2 Diarreas	4	4.4
3 Rubiola	0	0.0
4 Varicela	0	0.0
5 Otra	6	6.7
TOTAL	90	100.0



P11 ¿Tienen acceso a recibir educación?

	Número	Porcentaje
1 Si	88	97.8
2 No	2	2.2
TOTAL	90	100.0



P12 ¿Cómo considera la educación brindada?

	Número	Porcentaje
1 Buena	85	94.4
2 Regular	5	5.6
3 Mala	0	0.0
TOTAL	90	100.0



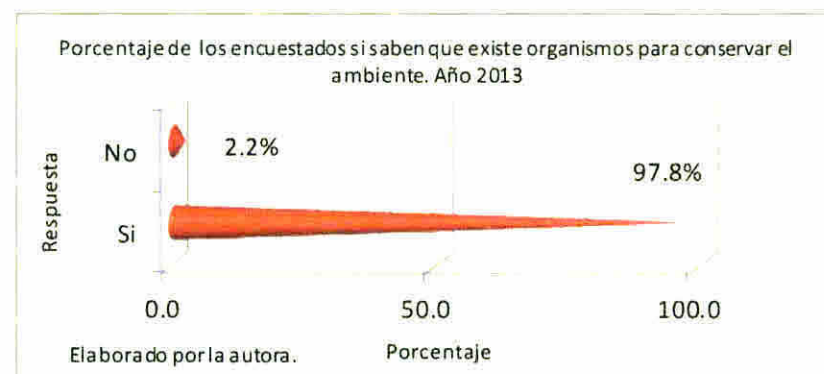
P13 ¿Qué actividades realiza la comunidad para conservar el ambiente?

		Número	Porcentaje
1	Limpieza de herbazales	75	83.3
2	Siembra de árboles	6	6.7
3	Limpieza de playas	3	3.3
4	Recolección de desechos	3	3.3
5	Otra	3	3.3
	TOTAL	90	100.0



P14 ¿Hay participación de organismos o instituciones para conservar el ambiente?

	Número	Porcentaje
1 Si	88	97.8
2 No	2	2.2
Cuál:		
TOTAL	90	100.0



P15 ¿Sabe usted si existe contaminación en la comunidad ?

	Número	Porcentaje
1 Si	83	92.2
2 No	4	4.4
3 No sabe	3	3.3
Cuál:		
TOTAL	90	100.0



P16 ¿Sabe usted si realizan algún proyecto de inversión social en la comunidad ?

	Número	Porcentaje
1 Si	62	68.9
2 No	22	24.4
3 No sabe	6	6.7
Cuál:		
TOTAL	90	100.0



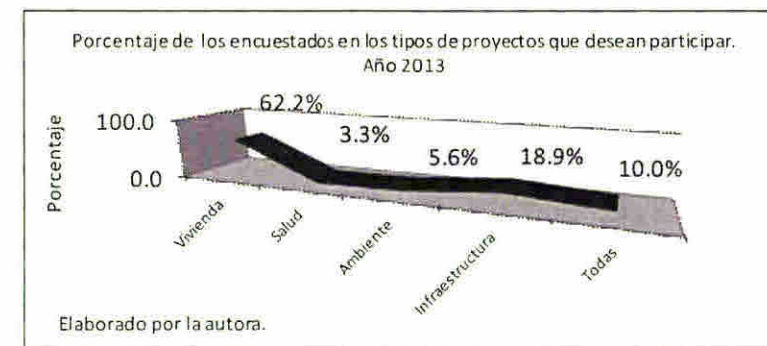
P17 ¿Estaría usted dispuesto a participar en la ejecución de algún proyecto ?

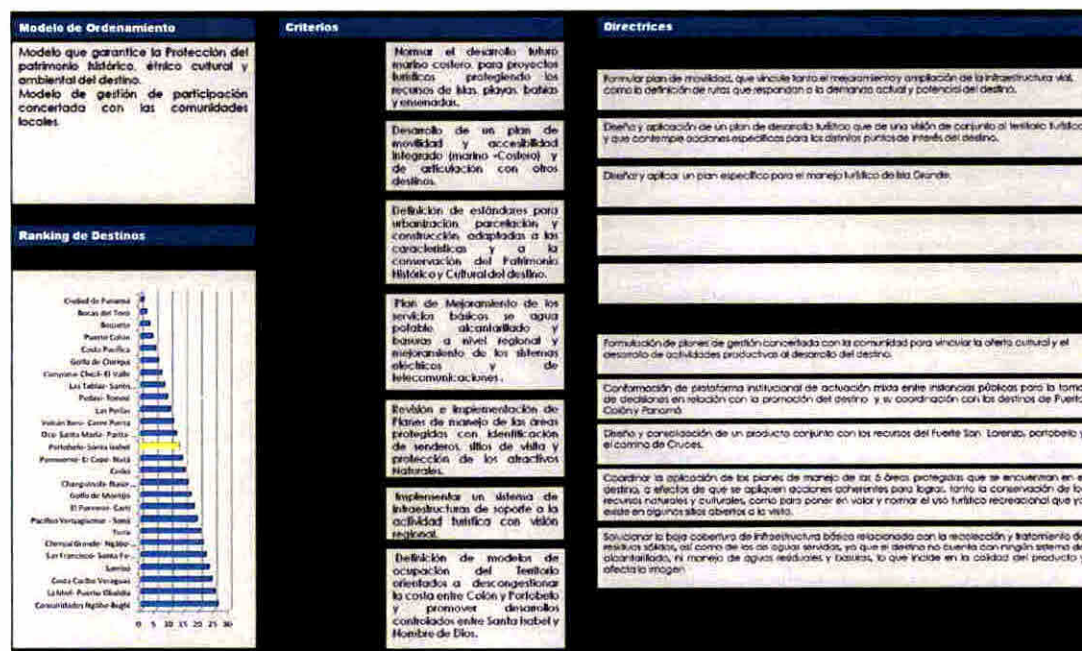
	Número	Porcentaje
1 Si	85	94.4
2 No	3	3.3
3 No sabe	2	2.2
TOTAL	90	100.0



P18 ¿En qué tipo de proyectos ?

	Número	Porcentaje
1 Vivienda	56	62.2
2 Salud	3	3.3
3 Ambiente	5	5.6
4 Infraestructura	17	18.9
5 Todas	9	10.0
TOTAL	90	100.0





Fuente: Autoridad Nacional del Turismo. Plan Maestro de Turismo Sostenible de Panamá 2007-2020. Informe Técnico. Ordenamiento Territorial y Desarrollo Turístico-Fase III. Página 189.

Actualizan plan de manejo del Parque Nacional Portobelo

[Inicio](#) >
[Normativas Ambientales](#) >
[Listado de Consultores](#) >
[Registro Forestal](#) >
[Consultas Públicas](#) >
[Enlaces](#)

Actualizan plan de manejo del Parque Nacional Portobelo


[Facebook](#)
[Twitter](#)
[LinkedIn](#)

Una reunión de coordinación con el objetivo de iniciar las consultas para la actualización del Plan de Manejo del Parque Nacional Portobelo encabezó la administradora regional de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), en Colón Niors Kanna Tonibó y la jefa del Parque Nacional Portobelo, Elizabeth Castro, en la sede de esta área protegida.

La actualización del Plan de Manejo del Parque Nacional Portobelo, se realiza a partir de un primer documento elaborado en el año 1992, que aunque sigue estando vigente legalmente, se encuentra desactualizado por lo que se hace necesaria su revisión total para elaborar una nueva propuesta que cubra el periodo 2013-2022.

La administradora regional Tonibó expresó que de acuerdo con las disposiciones, el plan que se adopte debe tener la participación tanto de instituciones como de la sociedad civil organizada y los diferentes actores comunitarios de la región. "Se iniciará un proceso de consultas que tome en cuenta las diferentes opiniones e intereses en beneficio de la biodiversidad y los servicios que aporta al parque", concluyó.

El objetivo general del plan de manejo es disponer de un instrumento de planificación actualizado y operativo para el manejo integral del parque. Para lograr esto se deberá identificar y elaborar una línea base actualizada de todos los valores presentes, evaluar su estado de conservación.



conservación de ecosistemas y especies de interés


Además, se contemplará el desarrollo tanto del ecoturismo como del turismo de naturaleza, junto con el fomento de la conciencia de todos los actores involucrados en el uso de los recursos; y se proporcionará mejores estrategias de desarrollo socioeconómico, al promover opciones para las empresas y población local.

Como actores claves institucionales en el área, se encuentran la Autoridad Marítima de Panamá (AMP), el Instituto Nacional de Colonización (INAC), Autoridad Nacional de Administración de Tierras (ANATI), la Autoridad de Turismo de Panamá (ATP), el Municipio de Portobelo, Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVOT), Ministerio de Salud (MISISA), Ministerio de Educación (MEDUCA) y Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA).

Además de estas entidades, se encuentran la Asociación Nacional de Ganaderos de la Provincia de Colón (ANAGAN), Asociación de Empresas Turísticas Comestibles Provincial de Colón, Cooperativa de Transporte Marítimo de Isla Grande (COMGRAT) y representantes dispersos de grupos indígenas gunas.

AM - MAT

[< Prev](#)
[Próximo >](#)



Cultura contra exclusión en Portobelo

Es el objetivo por el que se trabaja actualmente en Portobelo, una ciudad del Caribe panameño

Redacción Web

webmd@mediario.com

Mi Diario

Domingo, Julio 14, 2013

Los congos son los descendientes de los cimarrones, esclavos africanos emancipados de España durante la época colonial

Portobelo (ACAN-EFE). Luchar contra la exclusión social y contra el olvido de tradiciones ancestrales por medio de la cultura es el objetivo por el que se trabaja actualmente en Portobelo, una ciudad del Caribe panameño, otrora sede de importantes ferias y objetivo de famosos piratas.



El Taller Portobelo, desde hace cuatro décadas, y más recientemente la Fundación Bahía de Portobelo trabajan de manera conjunta para "mejorar la calidad de vida de la comunidad a través de la cultura", explica a Acan-Efe Rui Dinis, director de La Escuelita del Ritmo, una de las ramificaciones de esta "familia", como él define a estos grupos.

"Tratamos de ser un paliativo a la decadencia social que existe, por unos motivos u otros, en donde hubo asentamientos africanos. Intentamos mantener nuestra tradición porque solo queda historia oral y se va degradando", asegura Gustavo Esquina, uno de los artistas que integra el Taller Portobelo, que hace más de 40 años fundase la fotógrafa panameña Sandra Eleta.

Portobelo, que servía en los siglos XVI y XVII como punto de partida del oro americano hacia Europa y que, por ese motivo, era una importante referencia comercial y objeto de deseo para los corsarios patrocinados fundamentalmente por la monarquía británica, es famosa en la actualidad por su Festival de Diablos y Congos, que se celebra en febrero.

Los congos son los descendientes de los cimarrones, esclavos africanos emancipados de España durante la época colonial, y esa tradición es la que Esquina pretende conservar a través de sus pinturas, en las que suele representar a los ancestros afrocaribeños, como su "Reina congo".

"Nosotros no somos los superpintores, pero si en un momento representamos una novedad. Lo que hacemos lo hacemos con mucha entrega y gracias a eso hemos logrado sobrevivir", indica a Acan-Efe este artista, hijo de Yaneca Esquina, el más veterano y uno de los más importantes representantes del Taller fundado por Eleta y el también panameño -afincado en Estados Unidos- Arturo Lindsay.

Próximamente se abrirá en Portobelo un rincón que ayudará a preservar aún más la tradición afrocolonial, el Centro de la Cultura Congo (CCC), que dirigirá la española Lourdes Gutiérrez y en cuyo local también se radicará el taller de pintura.

Por el momento, y a la espera de la apertura de un restaurante, cuyos beneficios revertirán en la Fundación Bahía de Portobelo, la venta de productos artesanales en el CCC también servirá para continuar con la obra social que se lleva a cabo en esta ciudad atlántica.

Según relata Rui Dinis, esta organización se mueve sobre tres pilares de desarrollo, económico, social y cultural, los dos primeros con una raíz esencial, que es "apoyar a las familias que se encuentran en un círculo vicioso de pobreza y no tienen dinero para que sus hijos estudien", por lo que la fundación promueve becas.

Pero, sin duda, como detalla el director de La Escuelita del Ritmo, la piedra angular del proyecto es la cultura, ya que alrededor de 100 alumnos "de entre 5 y 79 años" acuden a ese centro, donde reciben clases gratuitas de guitarra, trompeta, saxofón o piano, entre otros instrumentos, y realizan "proyectos artísticos".

"No creemos que la música sea su futuro, pero gracias a ella tienen una opción de futuro. No es que vayan a ser músicos, pero aquí empiezan a tener ambición. Muchos padres quieren que sus hijos trabajen en restaurantes y no piensan que pueden ir mucho más allá", afirma orgulloso Dinis.

Mientras tanto juega con Rodrigo, un chaval que, a sus 6 años y pese a ser alumno de batería, guitarra y violín, tiene clarísimo que quiere estudiar para médico.

La recuperación de la cultura local es el punto que comparte con el Taller Portobelo y así, además de fabricar tambores congo, la escuela musical recuperó "un baile que había desaparecido, el saracondé", explica este lisboeta.

Muchos libros sitúan en Portobelo el ataúd marino del pirata sir Francis Drake, igual de temido en aquellas costas bajo dominio español que su colega de "profesión", Henry Morgan, quien arrasó la ciudad antes de encaminarse hacia su gran sueño, Panamá, la denominada "Taza de Oro", que destruyó en 1671.

Hoy, los dos grandes enemigos a los que quiere enfrentarse Portobelo son la exclusión social y el olvido de los ancestros. Su mejor arma para combatirlos: la cultura.

Fuente: <http://www.midiario.com/2013-07-14/interior/cultura-contra-exclusion-en-portobelo>

SlideShowPro photo gallery requires the Flash Player plugin and a web browser with JavaScript enabled.

fundación bahía portobelo

La selva, los ríos y el mar, el clima, la historia vinculada a indígenas, galeones, negros esclavos, piratas y mercaderes han conformado un Portobelo bio-diverso, rico en manifestaciones culturales, multiétnico y generador de variadas expresiones artísticas que van, desde la interpretación del arte Congo por jóvenes pintores locales a el trabajo con la madera por delicados ebanistas, hasta el baile y la música que suena los días de fiesta en toda la costa.

Toda esta riqueza no evita que Portobelo presente todavía grandes deficiencias en educación, salud y bienestar de la población. Por ello, la Fundación Bahía de Portobelo, vinculada a los gestores de "El otro lado", está comprometida en mejorar la calidad de vida de la localidad con programas que buscan el progreso a través de la cultura; con acciones que promuevan un desarrollo con identidad. "El otro lado" se convierte así, en un vehículo de expresión cultural que permite que los huéspedes participen con su estancia en el desarrollo integral de la población portobeleña. Y la experiencia va en doble vía: con la presencia de visitantes se apoyan las actividades de esta fundación sin fines de lucro y éstos reciben de vuelta la experiencia de sumergirse y enriquecerse con el derroche de color, sensualidad y fuerza que la cultura congo ofrece.

La Escuelita del Ritmo, el Taller de ebanistería, el Taller de arte, el Festival de Diablos o la Casa de la Cultura Congo son iniciativas impulsadas por la Fundación Bahía de Portobelo y con las que los visitantes de El otro lado, pueden interactuar y colaborar.

Y cualquier participación será siempre bienvenida!!

El Otro Lado | private retreat. Contáctanos en: E-mail:



Tablet HOTELS



info@elotrolado.com.pa - Booking online - Reservas: +507 202 0111 • Fax: +507 448-2553

© Todos los derechos reservados: El Otro Lado | Private Retreat. Textos: © Lola Garrido. Design jose perez by gpuntostudio
Certificate of Excellence

2013 Winner

